



联合国
环境规划署

Distr.: General
27 July 2009

Chinese
Original: English

汞问题政府间谈判委员会筹备工作

不限成员名额特设工作组

2009年10月19-23日，曼谷

临时议程*项目4(c)

拟订一项具有全球法律约束力的汞问题文书政府间谈判委员会工作的筹备情况：可能有助于政府间谈判委员会工作的资料

可能有助于政府间谈判委员会拟订一项具有全球法律约束力的汞问题文书工作的资料

秘书处的说明

1. 联合国环境规划署（环境署）理事会在其第25/5号决定第27段确定有若干条款须列入一项适当的汞问题综合办法，其中之一涉及到通过提高认识和进行科学信息交流来增加知识。
2. 按照理事会及汞问题不限成员名额特设工作组先前提出的要求，秘书处就上述决定所确定的条款的相关专题编写了若干报告、工具包和指导文件。这些文件为委员会提供了有用的背景资料。
3. 本说明的附件载有对这些文件内容的简要概括，另外还用了一个表格列出了第25/5号决定第27段所概括的一些条款，并介绍了相关资料的出处。
4. 谨建议工作组对这些可用资料进行审议，并告知秘书处是否需要任何补充报告或更新。

* UNEP(DTIE)/Hg/WG.Prep/1/1。

附件

关于汞问题的可用文件

- A. **《全球汞评估》，2002年12月**
(<http://www.chem.unep.ch/mercury/Report/Final%20Assessment%20report.htm>)
1. 《全球汞评估》是在理事会第二十二届会议上提交的。它介绍了与汞有关的多方面情况，包括汞化学、汞毒理学、汞对人类健康及环境的影响以及汞的全球循环情况。它还介绍了汞的用途、当前可用的预防和控制技术以及为控制排放和限制使用及暴露而采取的各种举措。该文件成为理事会做出关于汞已带来全球性问题以及需要加强行动的决定（第22/4号决定，2003年2月7日）的依据。
- B. **《对全球大气中的汞进行评估：汞的来源、排放和迁移》，2008年11月**和**《对全球大气中的汞进行评估：汞的来源、排放和迁移（详细技术报告）》，2008年11月**
(http://www.chem.unep.ch/Mercury/Atmospheric_Emissions/Atmospheric_emissions_mercury.htm)
2. 最新排放报告是按理事会第二十四届会议要求编写的。除了全球模拟所取得的现有结果之外，报告还介绍了关于汞大气排放及趋势的最佳可得数据。技术报告提供了详细资料。主要结论包括关于全球排放的最新信息，其中人类活动已导致产生约1,930吨汞排放。报告认为，人类活动排放的最大单一排放源是燃烧化石燃料（主要是煤）；个体和小型采金业、工业金业生产、其他采矿及金属生产以及水泥生产也对汞排放负有重要责任。报告指出，虽然因增加新的行业和改变比较方法而使将这些结论与先前的排放估计进行比较的工作变得复杂起来，但先前已经过评估的行业的排放量似乎已在2000-2005年期间有所下降。报告还介绍了有关汞在大气中的迁移和沉积方面的情况。报告采用模拟方式来探索减少汞排放对区域和全球的影响。
- C. **《关于汞供应、贸易和需求信息的报告》，2006年11月**
(<http://www.chem.unep.ch/mercury/HgSupplyTradeDemandJM.pdf>)
3. 编写《关于汞供应、贸易和需求信息的报告》的目的是为理事会第二十四届会议讨论提供参考资料。报告采用了已经提交的信息及可公开获得的数据库。它还明确考虑到个体及小型采金业所用汞的贸易。它介绍了全球供应中最常见的汞源、全球供应的总体情况及变化、汞的使用范围以及汞在全球供应中的需求。报告以当前现状及一个焦点汞减排方案为基础，概括介绍了汞需求的潜在情景。报告介绍了汞的价格趋势及全球汞贸易的情况，同时指出汞贸易可能具有私人及非法性质，因此难以准确查明汞贸易的实际情况。
- D. **《关于提高对汞问题的认识的综合教材》，2009年1月**
(http://www.chem.unep.ch/Mercury/awareness_raising_package/default.htm)
4. 本出版物的宗旨是提高利益攸关方对汞对人类健康、野生动植物及环境的影响以及有关管理和控制汞的相关战略的认识。其目的是供政府官员、社区领袖及工人们使用。它将有助于建设公共支助及建设采取预防行动的能力。该教材包括一个用户指南、一个概述及关于含汞产品及废物、汞和工业、汞在个体及小型采金

业中的使用情况、汞在保健及牙科中的使用情况以及汞的文化用途等五个专题单元。

E. 《查明可能受到汞暴露危害的人口指南》，2008年8月
(<http://www.chem.unep.ch/mercury/Populationsatrisk.htm>)

5. 编写本指南的目的是要协助那些关切汞污染潜在影响的国家查明可能受到汞暴露的特定人口（或分组人口）。其宗旨是通过生物监测及利用有关因食用鱼类导致饮食摄入甲基汞的数据来评估汞暴露情况提供指导。本指南概括介绍了汞的毒性、曝露途径、健康及环境影响以及可以利用的参考依据。它还概括介绍了对某些特定曝露情景的汞暴露评估，包括危险地区的曝露。它还可被用作开展有关汞暴露的研究或调查的参考依据。

F. 《查明和量化汞排放的工具包（试点草案）》，2005年11月
(<http://www.chem.unep.ch/mercury/Toolkit/default.htm>)

6. 编写本工具包的目的是要通过创建有关查明国内汞排放源及估计或量化此种排放的汞库存清单，协助各国创建其知识库。其目标是通过提供关于汞排放源的查明方法、直观范例和大量信息，在创建汞库存清单的各个阶段为各国提供各种技术。因此，本工具包将会在创建国家或区域汞库存清单过程中便于开展工作和减少工作量。

7. 其目的是提供一个简单的标准化工作方法，并附有能够有助于建立统一国家和区域汞库存清单的数据库。本工具包包括一个由环境署推荐的关于有效汇编汞排放源和排放库存清单的程序，其原因是类似的汞排放数据集能够加强国际合作、讨论、确定目标和援助。类似数据集还有助于了解全球实际排放情况，以便确定控制或减排行动优先次序及增加扩大汞用途及汞排放国际知识库的可能性。

G. 《关于减少汞主要用途和排放的指南》，2006年6月
(<http://www.chem.unep.ch/mercury/Sector%20Guide%202006.pdf>)

8. 编写本文件的目的是要协助各国加强其知识库，查明可能的汞暴露源，以及迅速评估有关减少汞暴露及对人口的危害的主要方法的可行性。本文件介绍了为了减少或消除汞排放而在某些国家、行业或产品中考虑或实施过的做法。但它们可能不适用于所有情形。是否适用于特定国家取决于政府和地方当局、有关潜在风险的信息和教育、法律框架、执法、实施成本、预期效益及其他因素。

H. 《关于各项战略目标的成本及效益的报告》，2008年10月
(<http://www.chem.unep.ch/Mercury/OEWG2/Documents.htm>)

9. 本报告对每一个重点汞领域的潜在成本和效益进行了一般性的质量评估，将成本和效益分为低、中、高或不适用四类。评估考虑到成本要素是基于与实施各项战略目标相关联的总成本，而效益要素则是基于该战略在全球一级减少汞相关风险以及区分地方与全球降低风险效益的情况。报告的最后结论是：主要从为了促进人类健康以及从更广的方面为了促进人类福利，对汞减排和未来汞暴露进行投资对于人类健康和环境是有益的。报告认为，通过加装设备去除发电站、废物焚烧炉和冶炼炉废气中的汞等涉及采用技术的各项措施（中高成本）与预防活动、

能力建设及促进含汞废物分离等非技术措施（中低成本）相比非常昂贵。这两类措施都会带来大量效益，所以最好根据资源的不同，同时采用上述两类措施。

I. 《关于汞供求现状的报告，包括有关淘汰初级汞采矿的各种预测》，2008年10月
(<http://www.chem.unep.ch/Mercury/OEWG2/Documents.htm>)

10. 本报告对如果淘汰初级采矿是否能满足预期需求进行了评估。它还利用理事会编写的大气排放研究报告等现有可用资料，按国家或区域（如果没有可用国家信息）简要介绍了主要汞排放源的情况。本报告涉及到以下领域：燃煤发电厂的排放；工业排放（例如，废物焚烧、有色金属生产和水泥生产）；个体采金业用途及排放；以及各种产品和工艺中对汞的使用。其结论是，除了中国的当前情况之外，汞采矿活动并非绝对必要。它还证实，在经历了2003和2004年关闭汞矿等重大变革之后，汞市场将会达到供求平衡。

J. 《关于主要含汞产品和工艺、其替代品以及向无汞产品和工艺转变过程中取得的经验的报告》，2008年10月
(<http://www.chem.unep.ch/Mercury/OEWG2/Documents.htm>)

11. 本报告对已有有效替代品的含汞产品和工艺进行了介绍，包括关于已用汞的相对数量以及向无汞产品和工艺转变过程中取得的经验的信息。报告认为有三类产品：已有替代品被成功利用的产品；已有替代品可用但在转变方面遇到挑战的产品；以及影响无汞替代品推广可行性的经济、技术、社会和制度因素随地点不同而存在很大差别的产品。

K. 其他资料来源

12. 《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》秘书处编写了《关于对汞废物实施无害环境管理的技术准则草案》。该准则全面介绍了包括汞化学和毒理学、汞和汞废物的来源等在内的汞废物的情况。它们还介绍了关于无害环境管理的知识和技术专长以及各国际法律文书之中关于汞废物的有关条款。
(<http://www.basel.int/techmatters/mercury/guidelines/040409.doc>)

环境署理事会第 25/5 号决定第 27 段确定的条款	资料来源
明确规定该文书的各项目标	
减少汞的供应，并加强无害环境储存汞的能力	<p>《关于汞供求现状的报告，包括有关淘汰初级汞采矿的各种预测》，2008 年 10 月</p> <p>《关于各项战略目标的成本及效益的报告》，2008 年 10 月</p> <p>《关于汞供应、贸易和需求信息的报告》，2006 年 11 月</p>
减少产品和工艺中对汞的需求	<p>《关于主要含汞产品和工艺、其替代品以及向无汞产品和工艺转变过程中取得的经验的报告》，2008 年 10 月</p> <p>《关于汞供求现状的报告，包括有关淘汰初级汞采矿的各种预测》，2008 年 10 月</p> <p>《关于各项战略目标的成本及效益的报告》，2008 年 10 月</p> <p>《关于减少汞主要用途和排放的指南》，2006 年 6 月</p> <p>《关于汞供应、贸易和需求信息的报告》，2006 年 11 月</p>
减少汞的国际贸易	《关于汞供应、贸易和需求信息的报告》，2006 年 11 月
减少汞在大气中的排放	<p>《关于各项战略目标的成本及效益的报告》，2008 年 10 月</p> <p>《关于减少汞主要用途和排放的指南》，2006 年 6 月</p> <p>《查明和量化汞排放的工具包（试点草案）》，2005 年 11 月</p> <p>《对全球大气中的汞进行评估：汞的来源、排放和迁移》，2008 年 11 月和《对全球大气中的汞进行评估：汞的来源、排放和迁移（详细技术报告）》，2008 年 11 月</p>
应对含汞废物，并对受到汞污染的场地进行补救处理	<p>《关于对汞废物实施无害环境管理的技术准则草案》</p> <p>《关于各项战略目标的成本及效益的报告》，2008 年 10 月</p> <p>《关于减少汞主要用途和排放的指南》，2006 年 6 月</p> <p>《查明和量化汞排放的工具包（试点草案）》，2005 年 11 月</p>
通过提高认识和进行科学信息交流来增加知识	<p>《关于减少汞主要用途和排放的指南》，2006 年 6 月</p> <p>《查明和量化汞排放的工具包（试点草案）》，2005 年 11 月</p> <p>《查明可能受到汞暴露危害的人口指南》，2008 年 8 月</p>

环境署理事会第 25/5 号决定第 27 段确定的条款	资料来源
	<p>《关于提高对汞问题的认识的综合教材》，2009 年 1 月</p> <p>《对全球大气中的汞进行评估：汞的来源、排放和迁移》，2008 年 11 月和《对全球大气中的汞进行评估：汞的来源、排放和迁移（详细技术报告）》，2008 年 11 月</p> <p>《全球汞评估》，2002 年 12 月</p>
<p>明确能力建设和技术及财政援助方面的安排，认识到发展中国家和经济转型国家在一个具有法律约束力的文书下有效履行若干法律义务取决于能力建设和技术及适当的财政援助的可得性</p>	<p>《关于各项战略目标的成本及效益的报告》，2008 年 10 月</p>
<p>应对履约问题</p>	