



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Distr.: General  
27 July 2009

Russian  
Original: English

**Специальная рабочая группа открытого состава по  
подготовке к работе межправительственного  
комитета для ведения переговоров по ртути**

Бангкок, 19-23 октября 2009 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Доклад о деятельности в рамках Программы по ртути Программы  
Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

**Доклад о мероприятиях в рамках Глобального партнерства  
ЮНЕП по ртути**

**Записка секретариата**

1. В пункте 34 своего решения 25/5 Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) просил Директора-исполнителя продолжить и расширить существующую работу в качестве составной части международных действий по ртути в ряде областей. В пункте 35 он настоятельно призвал правительства и других заинтересованных лиц продолжать и наращивать оказание своей поддержки Глобальному партнерству ЮНЕП по ртути за счет предоставления технических и финансовых ресурсов, например, путем оказания содействия в выполнении предназначенных для стран проектов, которые направлены на решение проблемы сокращения и регулирования рисков, обусловленных воздействием ртути.

2. Доклад о мероприятиях, проведенных в рамках Партнерства, в частности, в их связи с обсуждениями относительно имеющего обязательную юридическую силу документа для решения глобальных проблем, вызываемых ртутью, приводится в приложении к настоящей записке. Этот доклад воспроизводится в том виде, в каком он был окончательно подготовлен Партнерством, без официальной редакторской правки. Правительствам и другим заинтересованным лицам предлагается присоединиться к Партнерству и провести, изложенные в пункте 34 решения 25/5 мероприятия, вносящие вклад в текущую работу. Всеобъемлющая рамочная основа Глобального партнерства по ртути наряду с нынешним списком партнеров предлагаются вниманию рабочей группы в документе UNEP(DTIE)/Hg/WG.Pre/1/INF/1.

\* UNEP(DTIE)/Hg/WG.Pre/1/1.

### **Рекомендации**

3. Рабочая группа может изъявить желание:

a) рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать активное участие в работе Глобального партнерства по ртути;

b) пригласить участников, вносящих вклад в соответствующие сектора Партнерства, представить информацию, которая требуется межправительственному комитету для ведения переговоров.

## Приложение I

### Доклад о прогрессе

#### Доклад о мероприятиях, проведенных в рамках Глобального партнерства ЮНЕП по ртути (2007-2008 гг.)

Май 2009 года

Доклад Консультативной группы Глобального партнерства ЮНЕП по ртути

Сектора партнерств по ртути были созданы в 2005 году Советом управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и официально оформлены в 2008 году посредством разработки Всеобъемлющей рамочной основы для Глобального партнерства ЮНЕП по ртути. К присоединению к Партнерству приглашаются новые партнеры.

Дополнительную информацию можно получить по адресу:  
[http://www.chem.unep.ch/mercury/partnerships/new\\_partnership.htm](http://www.chem.unep.ch/mercury/partnerships/new_partnership.htm) или электронная почта Программы ЮНЕП по ртути по адресу: [mercury@chemicals.unep.ch](mailto:mercury@chemicals.unep.ch).

## I. Введение

1. Во Всеобъемлющей рамочной основе Глобального партнерства ЮНЕП по ртути указывается, что одной из обязанностей Консультативной группы Глобального партнерства ЮНЕП по ртути является представление докладов о деятельности, осуществляемой в рамках Глобального партнерства ЮНЕП по ртути. Следующий ниже документ представляет собой доклад о партнерской деятельности в 2007-2008 годах. Он отражает отклики, полученные из различных секторов партнерства в ходе оценок деятельности по таким секторам в 2007-2008 годах.
2. В рамках Глобального партнерства были определены шесть секторов партнерства: выбросы ртути при сжигании угля; производство хлорщелочи с применением ртутных элементов; ртуть в продуктах; исследование переноса по воздуху и экологической "судьбы" ртути; и ртуть в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче, а также регулирование ртутных отходов. Определенные мероприятия были начаты в отношении поставок первичной ртути и хранения ртути, хотя секторов партнерства официально создано не было.

## II. Разработка Всеобъемлющей рамочной основы

3. Как указано в решении 24/3 Совета управляющих ЮНЕП, ЮНЕП в консультации с правительствами и другими заинтересованными субъектами разработала Всеобъемлющую рамочную основу для реализации Глобального партнерства ЮНЕП по ртути. Всеобъемлющая рамочная основа была окончательно доработана на совещании Партнеров 1-3 апреля 2008 года, состоявшемся в Женеве.
4. Во Всеобъемлющей рамочной основе провозглашается общая цель Глобального партнерства ЮНЕП по ртути, а именно: охрана здоровья людей и глобальной окружающей среды от выброса ртути и ее соединений путем сведения к минимуму и, где это практически осуществимо, полного прекращения глобальных антропогенных выбросов ртути в воздух, воду и на суше.
5. Всеобъемлющая рамочная основа предусматривает разработку бизнес-планов. Проекты таких планов были подготовлены для следующих секторов партнерства:
  - a) кустарная и мелкомасштабная золотодобыча;
  - b) производство хлорщелочи с применением ртутных элементов;
  - c) исследование переноса по воздуху и экологической "судьбы" ртути;
  - d) ртуть в продуктах;
  - e) выбросы ртути при сжигании угля;
  - f) регулирование ртутных отходов.
6. В ответ на потребности, определенные в решении 24/3 Совета управляющих ЮНЕП, ЮНЕП в сотрудничестве с ключевыми заинтересованными субъектами разработала проекты бизнес-планов по следующим секторам партнерства:
  - a) поставки и хранение ртути;
  - b) производство цветных металлов.
7. В настоящем докладе приводится список основных мероприятий, осуществленных в различных секторах партнерства. В бизнес-планах по секторам партнерства дается полный список текущих мероприятий, осуществляющихся в тех или иных секторах. С бизнес-планами можно ознакомиться на веб-сайте Глобального партнерства ЮНЕП по ртути по следующему адресу: [www.chem.unep.ch/mercury/partnerships/new\\_partnership.htm](http://www.chem.unep.ch/mercury/partnerships/new_partnership.htm).

### A. Кустарная и мелкомасштабная золотодобыча

8. В роли ведущего партнера в секторе партнерства по вопросам кустарной и мелкомасштабной золотодобычи выступает Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Целью этого партнерства является продолжение сокращения и ликвидации применения и выбросов ртути в области кустарной и мелкомасштабной золотодобычи. В этом секторе партнерства была поставлена следующая

задача: сокращение спроса на ртуть в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче на 50 процентов к 2017 году.

9. Основные мероприятия в этой области включают:

a) два проекта ЮНЕП в рамках "стратегических планов для отдельных стран", один в Юго-Восточной Азии (с упором на Камбоджу и Филиппины), а другой в Южной Америке (с упором на Перу и Боливию), финансируемые Программой ускоренного "запуска" проектов Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ);

b) строительство установок для улавливания паров ртути, выделяемых в процессе получения золота в районе Амазонки, и глобальное распространение информации об используемой технологии (эта технология была разработана Агентством Соединенных Штатов по охране окружающей среды и Аргонской национальной лабораторией и реализуется на местах);

c) возглавляемые Соединенными Штатами Америки и ЮНИДО партнерские усилия по осуществлению регионального проекта с целью сокращения выбросов ртути в Западной Африке, включая текущую работу в Сенегале по сокращению воздействия ртути и снижению ее влияния на здоровье.

## **В. Производство хлорщелочи с применением ртутных элементов**

10. В этом секторе партнерства в роли ведущего партнера выступают Соединенные Штаты Америки. Целью этого партнерства является существенная минимизация и, там где это реально осуществимо, ликвидация глобальных выбросов ртути в воздух, воду и на суше, которые могут производиться объектами по производству хлорщелочи.

11. Основные мероприятия в этой области включают:

a) направляемую в ЮНЕП ежегодную отчетность Всемирного совета по хлору по выбросам ртути и ее потреблению в хлорщелочной промышленности. Согласно оценкам, представляемые данные, основанные на информации о компаниях, использующих ртуть, охватывают около 85 процентов мировых мощностей по производству хлора; эти данные приводятся на веб-сайте программы ЮНЕП по ртути;

b) российский проект в области производства хлорщелочи, направленный на минимизацию выбросов и использования ртути, а также обеспечение экологически безопасного регулирования ртутьсодержащих отходов и обеспечения возможностей для перехода в конечном итоге на безртутные технологии.

## **С. Исследование переноса по воздуху и экологической "судьбы" ртути**

12. В этом секторе партнерства в роли ведущего партнера выступает Италия. Цель состоит в улучшении глобального понимания международных источников выбросов ртути, экологической "судьбы" и переноса путем ускорения подготовки основательной научной информации, призванной устранить неопределенности и восполнить пробелы в данных по глобальной цикличности ртути и ее моделям (например, концентрациям в воздухе и скоростям отложения, отношениям источник–реципиент, переносу по воздуху между полушариями и в глобальных масштабах, а также трансформации и источникам выбросов), путем улучшения обмена информацией между учеными, а также между учеными и политиками и путем оказания технической помощи и проведения обучения, где это возможно, в поддержку подготовки критически необходимой информации.

13. Основные мероприятия в этой области включают:

a) подготовку доклада партнерства об экологической "судьбе" и переносу, в котором будет описано состояние науки о глобальных выбросах, приведены данные воздушного мониторинга и воздушного моделирования и дан обзор ртути в атмосферных процессах на уровне полушарий и в глобальных масштабах, а также определены потребности в исследованиях;

b) тестирование в полевых условиях инструментария для выявления и выражения в количественном отношении выбросов ртути в Азиатском регионе при финансировании из средств Целевого фонда ЮНЕП по ртути.

## D. Ртуть в продуктах

14. В этом секторе партнерства в роли ведущего партнера выступают Соединенные Штаты Америки. Целью этого партнерства является постепенное сокращение и в конечном итоге ликвидация ртути в продуктах, а также ликвидация выбросов в ходе производства и других промышленных процессов посредством внедрения экологически обоснованных процессов производства, транспортировки, хранения и удаления. На 2017 год был поставлен ряд количественных целей по различным категориям товаров (включая аккумуляторы, лампы, зубные амальгамы, приборы для измерения и управления, электрические и электронные устройства, а также такие товары, как косметика, фармацевтическая продукция, традиционные и ритуальные виды применения).

15. Основные мероприятия в этой области включают:

- a) проекты в области здравоохранения, направленные на уменьшение масштабов применения ртутьсодержащих приборов измерения и управления, включая проекты в Аргентине, Китае, Коста-Рике, Мексике и Чили;
- b) работу секретариата Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением по созданию потенциала и распространению передовой практики управления для решения проблемы отходов ртути, полученных из продуктов здравоохранения и в других секторах, где решается проблема ртути в продуктах;
- c) семинары по повышению осведомленности на тему "Ртуть в продуктах" в Латинской Америке и Азии в 2006 и 2007 годах;
- d) мероприятия по планированию инвентаризации запасов ртути и управлению связанными с ней рисками, спонсируемые Соединенными Штатами Америки и осуществляемые через Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций в Панаме, Чили, Эквадоре и Южной Африке.

## E. Выбросы ртути при сжигании угля

16. Центр чистого угля Международного энергетического агентства (МЭА) является ведущим партнером в этом секторе партнерства. Целью этого партнерства является продолжение усилий по минимизации и ликвидации, там где это возможно, выбросов ртути при сжигании угля. Хотя на данном этапе никаких количественных целей для этого сектора партнерства поставлено не было, это положение может измениться с подготовкой окончательного варианта доклада ЮНЕП по атмосферным выбросам, в котором будет приведена информация о тенденциях. Этот доклад должен дать партнерству возможность провести более углубленную оценку фонового сценария и наметить цель на будущее.

17. Основные мероприятия в этой области включают:

- a) начата разработка руководящих материалов по содействию сокращению выбросов ртути при сжигании угля, в частности разработка руководства по НИМ/НПД для выбросов ртути из угля;
- b) был разработан трехлетний проект, который должен начаться в 2009 году при финансировании со стороны Европейской комиссии, направленный на сокращение выбросов ртути при сжигании угля в энергетическом секторе. В частности, этот проект направлен на:
  - i) разработку руководящего материала по вопросу о том, как оптимизировать методики контроля за несколькими загрязнителями, включая парниковые газы, и энергоэффективность с целью сокращения выбросов ртути;
  - ii) сбор информации с целью повышения точности инвентаризации будущих выбросов в этом секторе;
  - iii) осуществление пилотных исследований, чтобы продемонстрировать эффективность взаимовыгодных методик и создать местный/национальный потенциал для решения этих вопросов, в том числе с целью передачи информации и извлеченных уроков структурам и правительствам в других странах;
- c) публикация документа Центра чистого угля МЭА "Экономика контроля за ртутью";

- d) публикация подборки всемирных данных Европейской цементной ассоциации о статусе выбросов ртути из печей для обжига цемента;
- e) совместная работа Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки по созданию малозатратной технологии для совершенствования контроля за загрязнением воздуха на электростанциях Российской Федерации.

## **F. Регулирование ртутных отходов**

18. В этом секторе партнерства, который был создан в начале 2008 года, в качестве ведущего партнера выступает правительство Японии. Цель этого партнерства состоит в минимизации и, там где это реально осуществимо, ликвидации непреднамеренных выбросов ртути в воздух, воду и на суше из ртутьсодержащих отходов и соединений ртути, следуя подходу, основанному на управлении жизненным циклом. 12-13 марта 2009 года состоялась первая личная встреча участников партнерства по отходам, призванная содействовать обмену информацией между партнерами и рассмотрению других вопросов, таких как индикаторы.
19. Основные мероприятия в этой области включают:
- a) разработка руководства по НИМ/НПД для осуществления важных элементов Технического руководства Базельской конвенции по экологически обоснованному регулированию ртутных отходов во главе с правительством Японии;
  - b) проект подразделения ЮНЕП, занимающегося химическими веществами, "Регулирование ртути и ртутьсодержащих отходов", призванный повысить технический потенциал оценки, управления и снижения рисков для здоровья человека и окружающей среды, которые вызывают ртуть и ртутьсодержащие отходы, в Буркина-Фасо, Камбодже, Пакистане, Филиппинах и Чили;
  - c) проект секретариата Базельской конвенции "Разработка программы создания потенциала и технической помощи с целью сокращения и предотвращения загрязнения ртутью", направленный на осуществление инвентаризации отходов ртути в национальных масштабах и подготовку планов управления ими в Аргентине, Коста-Рике и Уругвае.

## **G. Добыча цветных металлов**

20. Проект бизнес-плана, подготовленный ЮНЕП в сотрудничестве с ключевыми заинтересованными лицами, размещен на веб-сайте Сектора по химическим веществам Отдела технологии, промышленности и экономики ЮНЕП по адресу: [http://www.chem.unep.ch/mercury/partnerships/new\\_partnership.htm](http://www.chem.unep.ch/mercury/partnerships/new_partnership.htm).
21. В этой области деятельность еще не началась. Ведущего партнера в этом секторе партнерства пока не нашлось. Такой ведущий партнер необходим для координации деятельности, которая должна активно проводиться в этой области.

## **H. Поставки и хранение ртути**

22. Проект бизнес-плана, подготовленный ЮНЕП в сотрудничестве с ключевыми заинтересованными лицами, размещен на веб-сайте Сектора по химическим веществам Отдела технологии, промышленности и экономики ЮНЕП по адресу: [http://www.chem.unep.ch/mercury/partnerships/new\\_partnership.htm](http://www.chem.unep.ch/mercury/partnerships/new_partnership.htm).
23. Основные первоначальные мероприятия в этой области включают:
- a) проект в области первичной добычи ртути в Кыргызстане, спонсорами которого выступают Швейцария, Соединенные Штаты Америки и Норвегия;
  - b) проекты в области хранения ртути, начатые в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Латинской Америке, а также в регионах Карибского бассейна, спонсором которых выступает Норвегия.
24. Ведущего партнера для этих областей пока не нашлось. Такой ведущий партнер необходим для координации деятельности, которая должна активно проводиться в этих областях.