



联合国
环境规划署

Distr.: General
27 July 2009

Chinese
Original: English

汞问题政府间谈判委员会筹备工作

不限成员名额特设工作组

2009年10月19-23日，曼谷

临时议程*项目5

关于联合国环境规划署汞方案之下各种活动的报告

关于环境署全球汞伙伴关系内各种活动的报告

秘书处的说明

1. 联合国环境规划署（环境署）理事会在其第25/5号决定第34段中要求执行主任作为国际汞行动的一部分，在若干领域内继续和加强现有工作。它在第35段促请各国政府及其他利益攸关方通过提供技术和财政资源，继续和加强其对环境署全球汞伙伴关系的支助，例如，支持实施涉及降低汞风险和实施风险管理的国家项目。

2. 本说明的附件中载有关于全球汞伙伴关系内所开展各种活动的报告，因为它们尤其涉及到有关缔结一项具有法律约束力的文书以便应对汞带来的全球挑战的讨论。本报告是对汞伙伴关系所确定的终稿进行的转载，未经正式编辑。鼓励各国政府和其他利益攸关方加入全球汞伙伴关系，并开展有助于为第25/5号决定第34段所述现有工作做出贡献的各种活动。全球汞伙伴关系总体框架及现有伙伴名单已作为第UNEP(DTIE)/Hg/WG.Prep/1/INF/1号文件向工作组提供。

建议

3. 谨建议工作组：

(a) 考虑就积极参与全球汞伙伴关系的工作提出建议；

* UNEP(DTIE)/Hg/WG.Prep/1/1。

(b) 请正在为相关伙伴关系领域做出贡献的与会者向政府间谈判委员会提供必要信息。

附件一

进度报告

关于环境署全球汞伙伴关系内所开展各种活动的报告（2007-2008 年）

2009 年 5 月

环境署全球汞伙伴关系咨询小组的报告

汞伙伴关系由联合国环境规划署在 2005 年初设，并于 2008 年通过制定环境署全球汞伙伴关系总体框架而定形。鼓励新伙伴加入汞伙伴关系。

进一步信息可访问：

http://www.chem.unep.ch/mercury/partnerships/new_partnership.htm
或通过电子邮件与环境署汞方案联系：mercury@chemicals.unep.ch。

一. 导言

1. 环境署全球汞伙伴关系总体框架规定，环境署全球汞伙伴关系咨询小组的职责之一是报告环境署全球汞伙伴关系内所开展各种活动的情况。以下文件就是汞伙伴关系在 2007-2008 年期间的活动报告。它反映了在 2007-2008 年伙伴关系领域评估中从各伙伴关系领域收到的投资。

2. 在全球伙伴关系中，已设立 6 个伙伴关系领域，包括：碳燃烧的汞排放；氯碱汞电池生产；含汞产品；汞迁移及最后结果研究；个体和小型采金业中的汞；以及汞废物管理。就初级汞供应和汞储存而言，虽然没有正式设立伙伴关系领域，但某些活动已经启动。

二. 总体框架的制定情况

3. 正如环境署理事会第 24/3 号决定所指出的那样，经过与各国政府及利益攸关方协商，环境署制定了环境署全球汞伙伴关系总体框架。该总体框架系于 2008 年 4 月 1 日至 3 日在日内瓦举行的伙伴会议上最终确定的。

4. 总体框架为环境署全球汞伙伴关系确立了总体目标：通过最大限度减少以及在可行情况下最终消除全球人为向空气、水和土地排放汞的行为，保护人类健康和全球环境免受汞及其化合物的危害。

5. 总体框架要求制定业务计划。下述已设伙伴关系领域已经制定了业务计划：

- (a) 个体和小型采金业；
- (b) 氯碱汞电池生产；
- (c) 汞空气迁移和最后结果研究；
- (d) 含汞产品；
- (e) 燃烧煤的汞排放；
- (f) 汞废物管理。

6. 针对环境署理事会第 24/3 号决定中所确定的需求，环境署已与主要利益攸关方合作为以下领域起草了伙伴关系领域业务计划：

- (a) 汞供应和储存；
- (b) 有色金属生产。

7. 本报告提供了一个关于伙伴关系领域主要活动的清单。伙伴关系领域业务计划提供了当前伙伴关系领域工作情况的详细清单。可通过以下网址访问环境署全球汞伙伴关系网站上的业务计划：
www.chem.unep.ch/mercury/partnerships/new_partnership.htm。

A. 个体和小型采金业

8. 联合国工业发展组织（工发组织）正在担任个体和小型采金业伙伴关系领域的牵头者。该伙伴关系领域的目标是持续减少和消除个体和小型采金业对汞

的使用和排放。该伙伴关系领域已确立了在 2017 年之前将个体和小型采金业中对汞的需求减少 50% 的目标。

9. 该领域内的主要活动包括：

(a) 由国际化学品管理战略方针所属快速启动方案供资的两个环境署“国家战略计划”项目，一个在东南亚（以柬埔寨和菲律宾为中心），另一个在南美洲（以秘鲁和玻利维亚为中心）；

(b) 在亚马逊区域建设用于收集金加工期间排放的汞蒸汽的设施及在全球传播关于正在使用的技术的信息（美国环保署与阿尔贡国家实验室开发并在当地加工的技术）；

(c) 伙伴为实施西非区域汞减排项目而做出的努力，该项目由美利坚合众国和工发组织领导，包括当前为减少汞暴露和对健康的影响而在塞内加尔开展的工作。

B. 氯碱汞电池生产

10. 美利坚合众国正在担任本伙伴关系领域的牵头者。本伙伴关系领域的目标是最大限度减少及在可行情况下消除全球可能因氯碱生产设施而产生对空气、水和土地的汞排放。

11. 本领域的主要活动包括：

(a) 世界氯理事会每年向环境署报告氯碱行业的汞排放及消费情况。据估计，所提供数据约占全世界用汞企业氯生产能力的 85%，这些数据可从环境署汞方案网站上获取；

(b) 俄罗斯氯碱项目，其目的是最大限度减少汞的排放和使用，确保对含汞废物实施对环境安全的管理，并为最终向非汞技术转化提供机会。

C. 汞空气迁移和最后结果研究

12. 意大利正在担任本伙伴关系领域的牵头者。目标是加强全球对国际汞排放源、最后结果和迁移的了解，采用的方式包括加快形成健全的科学信息以便确定全球汞循环及其模式中的不确定性及数据差距（例如，空气浓度和沉积率、源-受体关系、半球和全球空气迁移及转化和排放源）；加强科学家之间以及科学家与决策者之间的信息共享以及在可能的情况下提供技术援助和培训用以支持形成关键性的信息。

13. 本领域的主要活动包括：

(a) 编写关于最后结果和迁移伙伴关系的报告，介绍全球排放、空气监测及空气模拟的科学现状，概括介绍汞在半球及全球各种大气进程中的迁移情况，查明研究需求；

(b) 利用环境署汞信托基金提供的资金，在亚洲区域对有关查明和量化汞排放的工具包进行实地检测。

D. 含汞产品

14. 美利坚合众国正在担任本伙伴关系领域的牵头者。本伙伴关系领域的目的是通过无害环境的生产、运输、储存和处置程序，逐步淘汰并最终消除含汞产品，并消除加工及其他工业程序期间产生的汞排放。已为 2017 年各类产品确定了数字目标（包括电池、灯、汞合金牙齿、测控设备、电子电气设备以及化妆品、药品及传统和仪式用途等其他产品）。

15. 本领域的主要活动包括：

(a) 旨在减少使用含汞测控设备的保健项目，包括在阿根廷、智利、中国、哥斯达黎加和墨西哥实施的项目；

(b) 《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》秘书处为建设关于处理从保健产品以及涉及含汞产品的其他行业中收集到的汞废物的能力及推广有关这一方面的最佳管理做法所做的工作；

(c) 于 2006 和 2007 年在拉丁美洲和亚洲举办了“含汞产品”提高认识研讨会；

(d) 由美利坚合众国赞助并由联合国训练研究所在智利、厄瓜多尔、巴拿马和南非实施汞库存及风险管理规划活动。

E. 燃烧煤过程中的汞排放

16. 国际能源机构（能源机构）净煤中心正在领导开展本伙伴关系领域的各项活动。本伙伴关系领域的目标是在可能的情况下持续最大限度减少和消除燃烧煤过程中的汞排放。虽然本阶段没有为本伙伴关系领域确定数字目标，但可能会在最终确定主要用于介绍趋势信息的环境署大气排放报告时再行确定。本报告应使本伙伴关系能够对基线情景作更深层次的评估，并对未来目标进行预测。

17. 本领域的主要活动包括：

(a) 为促进减少燃烧煤过程中的汞排放编写了指导材料，特别是编写了燃烧煤过程中汞排放的最佳可得技术/最佳环保做法指导；

(b) 制定了一个拟于 2009 年启动的为期 3 年的项目，该项目将利用欧洲联盟委员会提供的资金，目的是让能源行业在燃烧煤过程中减少汞的排放。更具体来讲，该项目的目的是：

(一) 为减少汞排放工作编写关于如何充分利用多污染物控制技术的指导材料，包括温室气体和能效；

(二) 收集信息，进一步准确了解业内未来排放库存情况；

(三) 开展试点研究，以证明共惠技术的效率和建设地方/国家在这些问题上的能力，另一个目的是向其他国家的各机构和政府转让信息及所学到的经验教训。

(c) 出版了能源机构净煤中心文件《汞控制经济学》；

(d) 出版了欧洲水泥协会关于水泥窑汞排放现状的全球数据汇编；

(e) 俄罗斯联邦与美利坚合众国合作，共同开发了用于改进俄罗斯联邦发电厂空气污染控制的低成本技术。

F. 汞废物管理

18. 日本政府正在担任本伙伴关系领域的牵头者，本伙伴关系领域开始于 2008 年早期，其目标是采取生命周期管理做法，最大限度减少并在可行的情况下消除从含汞及汞化合物的废物中向空气、水和土地无意识排放汞的行为。废物伙伴关系领域的第一次面对面会议于 2009 年 3 月 12 至 13 日举行，目的是促进在伙伴之间以及就考虑各项指标等其他问题交流信息。

19. 本领域的主要活动包括：

(a) 为实施日本政府领导的《巴塞尔公约汞废物无害环境管理技术准则》的重要部分编写了最佳可得技术/最佳环保做法指导；

(b) 环境署在布基纳法索、柬埔寨、巴基斯坦和菲律宾实施的“汞和含汞废物的管理”化学品项目，其目的是要提高它们在评估、管理和减少汞及含汞废物对人类健康和环境的危害的技术能力；以及

(c) 《巴塞尔公约》秘书处在阿根廷、哥斯达黎加和乌拉圭实施的“发展能力建设和技术援助方案以减少和防止汞污染”项目，其目的是制定国家汞废物库存和管理计划。

G. 有色金属采矿

20. 环境署与主要利益攸关方合作制定的一份业务计划草案已贴在环境署技术、工业和经济司化学品处网站上，网址：http://www.chem.unep.ch/mercury/partnerships/new_partnership.htm。

21. 本领域尚未开展任何活动。本伙伴关系领域也未确定牵头者。需要有牵头者负责协调本领域内有待积极开展的活动。

H. 汞供应和储存

22. 环境署与主要利益攸关方合作制定的一份业务计划草案已贴在环境署技术、工业和经济司化学品处网站上，网址：http://www.chem.unep.ch/mercury/partnerships/new_partnership.htm。

23. 本领域内主要的初步活动包括：

(a) 由瑞士、美利坚合众国和挪威赞助在吉尔吉斯斯坦实施的初级汞采矿项目；

(b) 由挪威赞助在亚洲太平洋及拉丁美洲地区启动的汞储存项目。

24. 上述领域尚未确定牵头者。需要有牵头者负责协调上述领域内有待积极开展的活动。