



Distr.: General  
6 August 2019



联合国  
环境规划署

Chinese  
Original: English

## 关于汞的水俣公约缔约方大会 第三次会议

2019年11月25日至29日，日内瓦  
临时议程\*项目6(a)

国际合作与协调：  
世界卫生组织；国际劳工组织

### 与世界卫生组织和国际劳工组织开展合作活动的报告

#### 秘书处的说明

1. 《关于汞的水俣公约》关于健康方面的第16条第2款规定，在考虑与健康有关的议题或活动时，水俣公约缔约方大会应酌情与世界卫生组织（世卫组织）、国际劳工组织（劳工组织）及其他相关政府间组织开展咨询与协作，并酌情促进与这些组织的合作与信息交流。
2. 在2017年9月24日至29日于日内瓦召开的第一次会议上，缔约方大会请秘书处在执行《水俣公约》方面，继续同世卫组织、劳工组织及其他相关组织积极开展合作与协作。2018年11月19日至23日在日内瓦召开的缔约方大会第二次会议上进一步强调了这一信息。
3. 与世卫组织开展此类合作和协作的关键领域包括：医疗卫生中使用的汞温度计和血压计、抗菌剂、美白护肤品和牙科汞合金（第4条和附件A）；手工和小规模采金业的公共卫生战略（第7条和附件C）；污染场地人体健康风险评估（第12条）；“健康方面”条款（第16条）；健康信息交流（第17条）；关于对人体健康影响的公共信息、认识和教育（第18条）；以及与健康有关的研究、开发和监测（第19条），预计各国卫生部将在这方面发挥主导作用。此外，世卫组织秘书处和水俣公约秘书处还进行协作，支持能力建设和技术援助（第14条）以及成效评估（第22条）。
4. 自缔约方大会第二次会议召开以来，秘书处已与世卫组织开展了许多合作活动，包括参与向各国卫生部宣传《公约》的区域讲习班，以及关于指导文件的技术合作和对健康问题有关事项的调查。世卫组织继续参与关于成效评估的闭会期间工作，对技术专家组编写的报告草案作出了重大贡献。世卫组织与《水俣公约》相关的活动最新情况载于本说明附件一。

\* UNEP/MC/COP.3/1。

5. 劳工组织迄今开展的工作侧重于手工和小规模采金业汞的使用（第7条），但劳工组织目前正在扩大其举措范围，以纳入电子废物部门的汞接触（第16条）。劳工组织广泛宣传其国际文书以预防汞导致的职业病和工伤，并实施手工和小规模采金业以及汽车拆卸部门的项目。它继续编写全球业务守则、研究论文和工作文件，以协助执行《水俣公约》。今后的努力包括继续在手工和小规模采金业开展工作，并且可能与世卫组织和联合国环境规划署合作实施一个联合项目，以保护牙科部门的医务工作者免于与汞进行危险接触。2019年7月4日，劳工组织在由日内瓦环境网络举办的面向日内瓦国际社会的情况通报会上介绍了其与《水俣公约》有关的活动。劳工组织与《水俣公约》相关的活动最新情况载于本说明附件二。

6. 秘书处继续通过组织间健全管理化学品方案这一国际化学品管理协调机制与劳工组织和世卫组织进行接触。

### **建议缔约方大会采取的行动**

7. 缔约方大会不妨请秘书处继续就健康有关问题与相关政府间组织，尤其是世卫组织和劳工组织，开展积极的合作与协作。缔约方大会还不妨根据第16条第2款的规定，考虑可通过哪些途径促进与这些组织的协商、合作和信息交流。

## 附件一

### 世界卫生组织与《关于汞的水俣公约》相关的工作

1. 世界卫生组织（世卫组织）与关于汞的水俣公约缔约方大会和水俣公约秘书处的合作依据包括：《公约》案文，特别是第 16 条第 2 款；水俣公约全权代表大会关于涉及其他国际机构事项的决议；以及世界卫生大会题为“接触汞和汞化合物带来的公共卫生影响：世卫组织和政府公共卫生部在落实《水俣公约》方面的作用”的 WHA67.11 号决议。
2. 在 2018 年 7 月至 2019 年 6 月期间，世卫组织与《水俣公约》相关的活动侧重于以下事项。

#### 世卫组织关于执行《水俣公约》与健康有关条款的优先顺序安排和规划的指导意见

3. 由于各国卫生部在执行《水俣公约》时需要起到多重作用，世卫组织编制了关于执行《公约》与健康有关条款的战略规划的指导意见。该指导意见认识到，任何国家采取的办法都需要适应该国的特殊需要和国情。因此，该文件规定了在制定计划时应考虑的主要因素，并就如何使汞行动成为各种健康方案的主流内容以支持关于健康方面的第 16 条提供指导。该指导意见将于 2019 年下半年以联合国六种正式语文出版发行。
4. 2019 年下半年，世卫组织还将支持一些国家应用该指导意见并制定其战略计划。

#### 世卫组织召集的区域讲习班

5. 世卫组织已成功举办一系列区域讲习班，以提高认识，促进在各国卫生部之间建立联系，支持《水俣公约》和 WHA67.11 号决议的执行。2018 年 11 月，缔约方大会第二次会议期间发布了一份总结讲习班成果的手册，现有联合国六种正式语文版本。<sup>1</sup>

#### 手工和小规模采金业

6. 2019 年 12 月，世卫组织将发布指导文件《在根据〈关于汞的水俣公约〉制定国家行动计划背景下解决健康方面问题》，以便向各国卫生部广泛传播。该文件主要涉及手工和小规模采金业对健康的影响。向缔约方大会第二次会议提供的文件工作版本系根据 WHA67.11 号决议的要求编写，并且参考了某成员国的协商进程。
7. 世卫组织还在三个非洲国家进行指导意见应用试点工作，这三个国家正在按照《公约》的要求制定范围更大的手工和小规模采金业国家行动计划。试点工作已在加纳、莫桑比克和尼日利亚开展，内容包括健康状况快速评估以及体制能力与系统评估。试点工作将于 2019 年 12 月完成，为制定该指导文件提供了依据。

---

<sup>1</sup> [https://www.who.int/ipcs/assessment/public\\_health/publication/en/](https://www.who.int/ipcs/assessment/public_health/publication/en/)。

8. 目前，正在编写的关于手工和小规模采金业与健康的其他材料包括在这三个非洲国家开展的试点工作基础上制定的、关于如何对该行业矿工及其家人的健康状况进行快速评估的指导意见。

### 牙科合金

9. 通过《水俣公约》逐步淘汰牙科合金的使用，可促使牙科发生深刻变化。《〈水俣公约〉和逐步淘汰牙科合金》<sup>2</sup>于 2018 年出版，介绍了世卫组织和联合国环境规划署（环境署）对逐步淘汰使用牙科合金实施情况的看法。它列出了一套符合《公约》附件 A 第二部分所列九项措施的战略干预措施。这些干预措施旨在成为一种多管齐下的办法，使废物管理、知识管理以及在全民健康覆盖的背景下加强卫生系统合为一体。

### 含汞温度计和血压计

10. 世卫组织正在与名为“减少非洲卫生部门意外产生的持久性有机污染物（UPOPs）<sup>3</sup>和汞释放”的全球环境基金（全环基金）项目进行合作，该项目正在由联合国开发计划署实施（2016 年至 2019 年）。该项目在四个撒哈拉以南非洲国家（加纳、马达加斯加、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚）的试点卫生设施中引进了无汞温度计和血压计。

11. 2019 年 6 月 26 日和 27 日，世卫组织召开了一次关于无创血压测量设备技术规格的专家磋商会。磋商会讨论了主要建议和一份技术出版物草稿，该草稿将作为各国逐步淘汰含汞设备以及寻求使用经验证的自动血压测量设备作为替代技术的主要参考。会议还讨论了包括能力建设和培训在内的实施问题。世卫组织也在编写一份关于停止使用医疗设备的报告，其中包含含汞设备的相关信息。这两份报告都应在 2019 年底之前作为世卫组织的指导意见发布。

### 鱼体内的汞和甲基汞

12. 食品污染物法典委员会<sup>4</sup>正在继续进行确定鱼体内汞最高限量的工作。

### 生物监测

13. 世卫组织已通过其欧洲区域办事处与环境署合作执行名为“制定人类接触汞和汞环境浓度全球监测计划”的全环基金项目。已经制定了评估胎儿接触汞的统一方法，包括世卫组织的一套人体生物监测调查方案与一系列取样和分析标准操作程序，两者均可在线查阅。<sup>5</sup>已通过试点调查收集了 6 个国家的汞接触数据，并且准备发表。

### 缔约方大会闭会期间工作

14. 世卫组织促进了水俣公约成效评估特设技术专家组的工作。世卫组织代表参加了 2019 年 4 月 8 日至 12 日在日内瓦举行的专家组会议。

### 全球汞评估以及对人体汞生物标志物进行的科学审查

15. 世卫组织为《2018 年全球汞评估》牵头编写了“人体汞生物监测”一章。该章的基础是世卫组织委托进行的 2000 至 2018 年全球人体汞生物标志物的科

<sup>2</sup> <http://www.who.int/bulletin/volumes/96/6/17-203141.pdf>。

<sup>3</sup> “UPOPs”是指意外产生的持久性有机污染物。

<sup>4</sup> <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/committees/committee/en/?committee=CCCCF>。

<sup>5</sup> <http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/chemical-safety/publications>。

---

学审查。<sup>6</sup>该审查于 2018 年 10 月在科学文献上发表，确定了人类接触汞的全球基准，并查明了缺乏数据的弱势群体和地区。

## 世界卫生组织

16. 2019 年 5 月，第七十二届世界卫生大会表示注意到世卫组织秘书处提交的 WHA67.11 号决议执行进展报告。下一份进展报告定于在 2021 年第七十四届世界卫生大会上提交。

---

<sup>6</sup> <https://ehp.niehs.nih.gov/doi/full/10.1289/EHP3904>。

## 附件二

### 国际劳工组织与《关于汞的水俣公约》相关的工作

1. 国际劳工组织（劳工组织）与关于汞的水俣公约缔约方大会和水俣公约秘书处的合作依据是《公约》案文，特别是第 16 条第 2 款。劳工组织及其代表侧重于按照关于手工和小规模采金业的《公约》第 7 条和附件 C 提供技术支持，并开始扩大其举措范围，以纳入电子废物部门的汞接触。
2. 自《水俣公约》通过以来，劳工组织为支持执行《公约》开展的相关活动包括宣传劳工组织的国际文书、在国家一级开展项目工作，以及编制全球业务守则和工作文件，具体活动如下。

#### 宣传劳工组织的国际文书以预防汞导致的职业病

3. 在 2019 年 6 月国际劳工大会第 108 届会议上通过的《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》中，劳工大会宣布“安全和健康的工作条件对于体面劳动十分重要”。<sup>1</sup>
4. 劳工组织通过其设在世界各地的办事处，一直促进各成员国批准和执行劳工组织有关汞接触的国际文书。其中包括促进《1990 年化学品公约》（第 170 号）；《1993 年防止重大工业事故公约》（第 174 号）；《1995 年矿山安全与卫生公约》（第 176 号）和《2001 年农业中的安全与卫生公约》（第 184 号）。《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》（第 187 号）旨在加强国家职业安全与卫生系统和基础设施，以藉此巩固劳工组织其他职业安全与卫生公约的执行。此外，根据《1964 年工伤津贴公约》[附表一于 1980 年修订]（第 121 号），工人可获得接触汞的补救措施（附表一，职业病清单第 12 类）。这补充了劳工组织《关于职业病清单及职业事故和职业病的记录和通知第 194 号建议书》[《职业病清单建议书》，2002 年]附件中的职业病清单（2010 年修订），其中包括汞或汞化合物所致疾病（第 1.1.7 款）。
5. 劳工组织目前正在制定诊断标准说明，以对劳工组织《第 194 号建议书》所列职业病（包括汞或汞的有毒化合物所致疾病）进行连贯一致的诊断，这也将有助于就可持续发展目标指标 8.8.1 提交报告。
6. 在 2018 年 10 月举行的第九届中国国际安全生产论坛上，劳工组织举行了一次平行会议，讨论中国采矿部门的职业安全与卫生风险，期间还讨论了国家和全球两级采矿部门的汞接触问题。2019 年 7 月，劳工组织还与韩国职业安全健康局共同为东南亚国家联盟（东盟）10 个成员国的职业安全与卫生政府官员举办了题为“适应未来的劳动世界：应对东盟当前和今后的职业健康挑战”的讲习班，并在讲习班上宣传了《水俣公约》。
7. 劳工组织继续支持菲律宾执行已批准的劳工组织《1995 年矿山安全与卫生公约》（第 176 号）。菲律宾目前正在根据劳工组织《第 194 号建议书》修订其职业病清单，印度尼西亚、老挝人民民主共和国、缅甸和纳米比亚也在做同样的工作。

<sup>1</sup> [https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/108/reports/provisional-records/WCMS\\_711288/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/108/reports/provisional-records/WCMS_711288/lang-en/index.htm)。

## 手工和小规模采金业的项目

8. 在菲律宾，劳工组织正在实施“召集行为者制定和执行减少童工以及改善手工和小规模采金业工作条件的战略（关爱采金业项目）”项目。这一四年期项目由美国劳工部资助，解决手工和小规模采金业中童工、缺少体面工作和工作条件问题。该项目旨在规范手工和小规模采金业，还包括许多宣传和提高认识活动。项目小组与非政府组织禁用有毒物质组织合作，后者是长期与手工和小规模采金业在消除使用汞领域合作的非政府组织。作为项目活动的一部分，2018年9月27日和28日在菲律宾举行了第五次国家手工和小规模采金业峰会，会议强调需要改善小规模采金业部门的职业安全与卫生，并消除童工现象和使用汞。<sup>2</sup>

9. 此外，劳工组织正在菲律宾的项目试点地点推广使用“重力选金法”，作为一种无汞黄金加工技术。劳工组织还支持菲律宾手工和小规模采金业技术工作组的工作，并将其范围扩大到包括童工和促进体面工作。

10. 2019年，关爱采金业项目小组参与了手工和小规模采金业中使用汞的基线数据收集工作和《水俣公约》初始评估报告起草工作。项目小组为扩大水俣公约初始评估技术工作组的成员队伍进行了游说，以将菲律宾劳工与就业部和菲律宾社会福利与发展部纳入其中，作为在国家层面加强多利益攸关方参与和执行《水俣公约》性质的重要一步。2018年11月，菲律宾环境与自然资源部发布了一项决议，提出设立水俣公约初始评估技术工作组，成员包括来自劳工与就业部和社会福利与发展部的代表。此外，项目小组继续为采矿业，特别是在北甘马森省开办无汞技术培训/辅导班。最后，正在制定手工和小规模采金业国家行动计划，其中包括解决手工和小规模采金业中使用汞问题的举措。

11. 劳工组织国际培训中心和关爱采金业项目小组于2019年5月在马尼拉举办了手工和小规模采金业中童工现象和工作条件问题第一次区域间知识共享论坛<sup>3</sup>，50多名专家齐聚论坛讨论这一专题。为宣传《水俣公约》和无汞技术举办了多场会议，其中包括一场关于《水俣公约》与手工和小规模采金业部门的关系的会议，还有一场是与良好做法专门小组举行的会议，会上加纳采矿技术大学的代表分享了其在关爱采金业项目支助下正在开发的一项技术的信息，涉及使用助熔剂直接熔炼黄金，作为汞齐法的替代方法。论坛结束后举行了一次南南交流活动，加纳代表团在活动期间参观了一个采用无汞重力选金法的示范矿山和一家正在进行实验利用盐从矿石中提炼黄金的工厂。

12. 在加纳，劳工组织为2019年取得的重大进展作出了贡献。劳工组织参与了《水俣公约》初始评估的草拟、验证和启动，该初始评估已经完成并交存于水俣公约秘书处。劳工组织也是制定消除使用汞国家行动计划技术工作组的成员。此外，在关爱采金业项目框架内，劳工组织正在致力于制定采矿技术大学正开发的无汞直接熔炼黄金加工法。劳工组织还与参与汞问题技术工作组工作的一家当地非政府组织“国家之友”一道，正在开展《水俣公约》的宣传活动，宣传汞使用与童工之间的联系。最后，关爱采金业项目也是全国指导委员会的成员，该委员会负责监督《水俣公约》整个申诉制度的实施。

<sup>2</sup> [https://www.ilo.org/manila/eventsandmeetings/WCMS\\_645607/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/manila/eventsandmeetings/WCMS_645607/lang-en/index.htm)。

<sup>3</sup> [https://www.ilo.org/manila/eventsandmeetings/WCMS\\_701934/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/manila/eventsandmeetings/WCMS_701934/lang-en/index.htm)。

13. 在圭亚那，劳工组织支持圭亚那矿业学校对《小规模和手工露天矿职业安全与卫生检查手册》进行定稿。该手册参考了《水俣公约》及其原则，起因是圭亚那黄金管理局最近发生的一起与汞齐法加工造成汞污染有关的事件。<sup>4</sup>

14. 在苏里南，劳工组织与苏里南劳工部合作，正在对一份类似于圭亚那手册的手册草稿定稿。在此进程中，劳工组织将反映《水俣公约》的条款，并探讨与联合国开发计划署正在实施的、全环基金赞助的手工和小规模采金业项目的协同增效。<sup>5</sup>此外，2019 年将签署劳工组织体面工作国家方案协议，这将增强这一进程相关活动的势头。

15. 在毛里塔尼亚，劳工组织正在制定举措，以解决因采矿活动迅猛增长引起的日益严重的环境和健康问题，尤其是在该国北部。毛里塔尼亚全国雇主联盟（全国雇主联盟）表示希望与劳工组织共同采取行动，以向手工和工业勘探者通报与该行业相关的短期和长期风险。2019 年初，劳工组织与全国雇主联盟举行讨论，对职业安全与卫生风险进行评估，并为金矿（毛里塔尼亚北部）的安全官制定能力发展方案。其中包括接触汞风险评估和安全与卫生风险预防工作。劳工组织期待为此项活动获得资助，以期在下一个两年期执行。

### 汽车拆卸部门项目

16. 在斐济，一项题为“促进体面工作和斐济汽车拆卸部门公平过渡”的项目由日本国际协力机构资助，并由劳工组织在 2017 年 10 月至 2018 年 9 月期间实施，其即期目标是通过改善职业安全与卫生和绿色增长以及增加斐济汽车拆卸部门就业人数创造更好的就业机会。该项目还旨在促进预防汞的职业接触及其安全处置。实地调查的首份报告显示，在斐济被调查的汽车拆卸厂中，没有一家采用所推荐的汞处置方法。作为该项目的后续行动，计划制定职业安全与卫生及环境友好型废物处置准则并促进对其的应用，还针对政策制定者、行业利益攸关方和整个社会开展广泛培训。

### 全球业务守则、研究论文和工作文件

17. 2019 年 3 月，劳工组织参加了由香港职业安全健康局召集的国际化学品安全研讨会，分享劳工组织关于危险化学品安全管理标准和工具，并成功地宣传了《水俣公约》关于汞接触的条款。

18. 2019 年，劳工组织发表了题为“电器和电子废物管理中的体面工作”的问题文件。<sup>6</sup>该文件注意到《水俣公约》在保护人体健康和环境免受汞排放和释放影响方面的作用，进而在电子废物（其中大部分含汞）管理方面的作用。

19. 此外，劳工组织还于 2019 年 4 月在日内瓦组织举办了关于电器和电子废物管理中体面工作的全球对话论坛。论坛一致通过了关于电子废物管理今后行动的共识点。<sup>7</sup>劳工组织也是联合国电子废物联盟的成员，该联盟成立的目的是，增进合作、建立伙伴关系、更有效地提供支持，以帮助各国应对电子废物的挑战。

<sup>4</sup> <https://dpi.gov.gy/cdc-niosh-visiting-team-submits-findings-to-paho-who/>。

<sup>5</sup> <https://www.thegef.org/project/artisanal-and-small-scale-gold-mining-asgm-national-action-plan-nap-suriname>。

<sup>6</sup> [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_dialogue/---sector/documents/publication/wcms\\_673662.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---sector/documents/publication/wcms_673662.pdf)。

<sup>7</sup> [https://www.ilo.org/sector/Resources/recommendations-conclusions-of-sectoral-meetings/WCMS\\_685681/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/sector/Resources/recommendations-conclusions-of-sectoral-meetings/WCMS_685681/lang--en/index.htm)。



20. 劳工组织发表了一份题为“关于全球供应链中体面工作的部门研究：社会与经济升级的机遇与挑战比较分析”的研究报告，目前正在成员中宣传此项研究。<sup>8</sup>该研究包括一项“在全球供应链中促进体面工作：黄金行业”的案例研究（第 49 至第 88 页），其中提到与采金部门使用汞有关的职业安全与卫生问题。

21. 2018 年，劳工组织及其三方代表通过了《露天矿安全与卫生业务守则》，<sup>9</sup>该《守则》系根据 2017 年 10 月 16 日至 20 日在日内瓦举行的露天矿安全与健康专家会议通过的业务守则制定。该《业务守则》要求各国政府和雇主对包括汞在内的危险化学品采取预防行动。

22. 劳工组织目前正在对关于手工和小规模采金业工人接触汞风险的工作文件进行定稿。该文件探讨了减少手工和小规模采金业工人接触汞、支持劳工组织的技术援助、倡导事故和疾病预防可持续文化，以及改善职业安全与卫生的方法。该文件是根据《水俣公约》第 7 条促进技术努力的一部分，旨在改进或消除手工采矿者使用汞，并促进手工和小规模采金业现场的良好安全与卫生做法。

### 劳工组织的持续支持和今后举措

23. 在手工和小规模采金业部门，手工采矿正规化是解决使用汞问题以及确保以负责任和遵守自愿的社会和环境标准方式生产黄金的关键一步。劳工组织的干预措施将包括开展有针对性研究，并通过三方安排向各国政府提出可持续采矿做法和项目，这三方包括矿产资源主管当局、矿工组织和雇主组织，目的是为基于汞的矿石加工法寻求替代方法，并加强职业安全与卫生做法。将鼓励各国政府执行具有约束力的行动计划，以减少在手工和小规模采金业中使用汞。

24. 卫生部门正在讨论扩大劳工组织的工作，与环境署和世卫组织合作实施一个多国项目，以保护牙科部门的医疗工作者免于与汞进行危险接触。

<sup>8</sup> [https://www.ilo.org/sector/Resources/publications/WCMS\\_485367/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/sector/Resources/publications/WCMS_485367/lang--en/index.htm)。

<sup>9</sup> [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_dialogue/---sector/documents/normativeinstrument/wcms\\_617123.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---sector/documents/normativeinstrument/wcms_617123.pdf)。