



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
16 October 2008

Russian
Original: English

Специальная рабочая группа открытого состава по ртути
Второе совещание
Найроби, Кения, 6-10 октября 2008 года

**Доклад Специальной рабочей группы открытого состава по
ртути о работе ее второго совещания**

Справочная информация

1. На своей двадцать четвертой сессии в феврале 2007 года Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) принял решение 24/3 IV – последнее в серии его решений по ртути. В этом решении Совет управляющих констатировал, что несмотря на прогресс, достигнутый за период после 2005 года в рамках Программы ЮНЕП по ртути, требуются дополнительные международные меры долгосрочного характера по уменьшению обусловленных ртутью рисков для здоровья человека и окружающей среды и что в этой связи необходимо рассмотреть возможные варианты более эффективных добровольных мер и новые или существующие международно-правовые документы для решения проблемы, порождаемой ртутью.
2. В этом же решении Совет постановил учредить специальную рабочую группу открытого состава из числа представителей правительств, региональных организаций экономической интеграции и заинтересованных субъектов для рассмотрения и анализа вариантов более эффективных добровольных мер и новых или существующих международно-правовых документов в соответствии с кругом ведения, изложенным в пункте 30 указанного решения, и на основе перечисленных в пункте 19 решения приоритетов в области уменьшения рисков, обусловленных воздействием выбросов ртути. Это решение предусматривает проведение двух совещаний группы, одного – до десятой специальной сессии Совета управляющих ЮНЕП/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, запланированной на февраль 2008 года, и другого – до двадцать пятой очередной сессии Совета/Форума, которая состоится в феврале 2009 года. Рабочей группе также поручено представить доклад о ходе работы Совету/Форуму на его десятой специальной сессии и окончательный доклад с изложением всех высказанных мнений, а также имеющихся вариантов и любых консенсусных рекомендаций Совету/Форуму на его двадцать пятой очередной сессии. Кроме того, в этом решении Сектору по химическим веществам Отдела технологии, промышленности и экономики ЮНЕП (Подразделение ЮНЕП по химическим веществам) предлагается выступать в качестве секретариата Специальной рабочей группы и готовить аналитические и обзорные доклады, необходимые для выполнения ее работы.
3. Первое совещание Рабочей группы было главным образом посвящено работе по исследованию, касающемуся вариантов осуществления глобального контроля за ртутью (UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.1/2), которое было подготовлено по поручению секретариата, для содействия Рабочей группе в ее работе. Рабочая группа построила свое обсуждение исследования в соответствии с предложением Председателя, а именно: по каждой из приоритетных областей, изложенных в пункте 19 решения 24/3 IV, Рабочая группа анализировала следующие аспекты: служит ли исследование надежной основой для проведения дискуссии; дает ли оно полный обзор возможных мер реагирования по различным

стратегическим целям; и следует ли рассматривать какие-либо дополнительные варианты, не выявленные в ходе этого исследования. Она также обсудила рамочную основу, опираясь на которую можно было бы наилучшим образом реализовать варианты по каждой из приоритетных областей, включая вопрос о том, в какой степени для этого подойдут различного рода юридически обязательные и добровольные меры. Проходившие в Рабочей группе обсуждения кратко изложены в докладе ее первого совещания (UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.1/6).

I. Открытие совещание

4. Второе совещание Специальной рабочей группы открытого состава по ртути было проведено в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби 6-10 октября 2008 года. Цель этого совещания состояла в том, чтобы завершить работу над испрошенным в решении 24/3 IV докладом "с изложением всех высказанных мнений, а также вариантов и любых принятых консенсусом рекомендаций" о том, какие следует принять ответные меры в связи с проблемами, обусловленными воздействием ртути, который будет представлен Совету управляющих ЮНЕП/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров на его двадцать пятой очередной сессии в феврале 2009 года.

5. Г-н Джон Робертс, Председатель Рабочей группы открытого состава объявил совещание открытым в понедельник 6 октября 2008 года в 10 ч. 10 м., обратившись с приветственным словом к участникам совещания и выразив признательность различным странам-донорам за оказанную ими поддержку в содействии проведению этого совещания. Г-жа Алис Каудия, Секретарь по окружающей среде Министерства окружающей среды и природных ресурсов Кении, также приветствовала участников. Г-жа Анжела Кроппер, заместитель Директора-исполнителя ЮНЕП, выступила со вступительным словом.

6. Г-жа Каудия заявила, что от имени своего правительства она чрезвычайно рада приветствовать участников, прибывших на совещание в ее страну. Она выразила признательность секретариату и участникам за их вклад в дело проведения нынешнего совещания, отметив, что перед ними стоит важная задача. Кения поддерживает позицию африканского региона, согласно которой нам необходим имеющий обязательную юридическую силу документ в ответ на те глобальные проблемы и задачи, которые связаны с ртутью. Она рассказала о принятых в ее стране мерах по сокращению использования ртути, которые, в частности, включали рекуперацию, утилизацию и рециркуляцию, а также изъятие из обращения на рынке содержащих ртуть средств, используемых для осветления кожи. В ее стране регулярно проводится мониторинг сбросов в водную среду, особенно в озеро Викторию, по результатам которого в организме рыб и в водной среде не обнаружены значительные уровни содержания ртути. Она настоятельно призвала Рабочую группу дать четкие ориентиры в отношении тех решений, которые следует принять на глобальном уровне.

7. Г-жа Кроппер приветствовала участников, передав им наилучшие пожелания от имени г-на Ахима Штайнера, Директора-исполнителя ЮНЕП, заявив при этом, что он связывает большие надежды с итогами проведения этого совещания. Как она заявила, постоянное наличие ртути в окружающей среде представляет собой угрозу для здоровья людей в глобальном масштабе, поскольку она входит в пищевую цепь человека, подвергая опасности наиболее уязвимых – детей и младенцев, – и вызывает таким образом длительные последствия. Такого рода последствия носят трансграничный характер, но в наибольшей степени проявляются в развивающихся странах, многие из которых лишены возможностей, позволяющих им обеспечить соответствующий уровень информированности и принять необходимые превентивные меры. Именно поэтому требуются ответные меры в глобальном масштабе и правительствам следует взять на себя всеобщее обязательство обеспечить осуществление эффективных мероприятий общемирового масштаба в плане реагирования на проблемы и задачи, которые обусловлены воздействием ртути.

8. Как она заявила, принятые на сегодняшний день национальные и региональные меры по ограничению выбросов ртути, позволили добиться довольно впечатляющих результатов. Эти меры могут стать частью глобального решения этой проблемы, однако если они будут охватывать лишь некоторые страны, то они окажутся недостаточными. Если мерами по сокращению не будут охвачены все источники, то каналы поставок просто-напросто переместятся из одной страны в другую. Требуются механизмы, призванные оказать отстающим в этом отношении странам содействие в изучении путей и средств осуществления мер по сокращению выбросов ртути в окружающую среду, в том числе на основе применения имеющихся технологий.

9. Она подчеркнула, что Совет управляющих ЮНЕП ожидает получить четкое предложение или четко определенные варианты для рассмотрения на своей двадцать пятой сессии. Нынешнее Совещание дает уникальную возможность задать направление коллективной политике в отношении ртути на предстоящие годы, - и эту возможность не следует упускать несмотря на расхождения во мнениях относительно той рамочной основы, опираясь на которую можно было бы решить эту проблему. Как она отметила, с учетом того, что существует консенсус относительно масштабов и остроты этой проблемы, мы должны изыскать возможности для принятия неотложных мер, продолжая в то же время, если это необходимо, анализировать возможный долгосрочный подход. Она заявила, что в экологическом, человеческом и экономическом плане бездействие обойдется намного дороже тех затрат, которые связаны с принятием соответствующих мер. По тем видам применения ртути, которые по-прежнему имеют исключительно важное значение, альтернативы имеются; а в тех случаях, когда такие альтернативы отсутствуют, перед промышленностью следует поставить вопрос поиска этих альтернатив. Совету управляющих можно было бы представить двуединый подход, предусматривающий как варианты добровольного характера, так и имеющие обязательную юридическую силу. В заключение она заявила, что Совет рассчитывает получить наиболее рациональные технические руководящие указания и в значительной степени нуждается в рекомендациях Рабочей группы относительно программной основы, приоритетных элементов и вариантов для эффективного осуществления.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

10. Председатель напомнил о том, что на своем первом совещании Рабочая группа избрала членов Бюро. Вместе с тем он сообщил о том, что г-жа Ирина Застенская (Беларусь) не сможет продолжать выступать в качестве заместителя Председателя и в этой связи Рабочей группе необходимо будет избрать нового заместителя Председателя. После выдвижения кандидатуры от Группы стран Центральной и Восточной Европы Рабочая группа соответственно избрала вместо г-жи Застенской г-жу Ивану Врховак (Хорватия) в качестве заместителя Председателя.

11. После избрания г-жи Врховак Бюро было представлено в следующем составе:

| | |
|---------------------------|---|
| Председатель: | Джон Робертс (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) |
| заместители Председателя: | г-жа Ивана Врховак (Хорватия) г-жа Кейко Сегавя (Япония) г-н Густаво Солорсано Очоа (Мексика) |
| Докладчик: | г-жа Абиола Оланипекун (Нигерия). |

B. Утверждение повестки дня

12. Рабочая группа утвердила изложенную ниже повестку дня на основе предварительной повестки дня, распространенной в качестве документа UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/1:

1. Открытие совещания
2. Организационные вопросы:
 - a) утверждение повестки дня;
 - b) организация работы
3. Обзор и оценка вариантов более эффективных добровольных мер и новых или существующих международно-правовых документов
4. Доклад о мероприятиях в рамках Программы ЮНЕП по ртути
5. Прочие вопросы
6. Принятие доклада
7. Закрытие совещания.

С. Организация работы

13. Рабочая группа решила, что она будет проводить свои заседания ежедневно с 10 ч. 00 м. до 13 ч. 00 м. и с 15 ч. 00 м. до 18 ч. 00 м. и будет стараться выполнять основную работу по возможности на пленарных заседаниях, и создавать, по мере необходимости, рабочие группы, помня о том, что по финансовым соображениям такие группы будут работать без синхронного перевода.

Д. Участники

14. В работе совещания приняли участие представители таких следующих государств, как: Австралия, Австрия, Аргентина, Бангладеш, Бельгия, Болгария, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Гондурас, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Йемен, Канада, Катар, Кения, Кирибати, Китай, Коморские Острова, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кыргызстан, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Мексика, Мозамбик, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Российская Федерация, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сербия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Суринам, Таиланд, Того, Тувалу, Тунис, Турция, Уганда, Уругвай, Финляндия, Франция, Хорватия, Чад, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка и Япония.

15. Были представлены следующие органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций: Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций.

16. Были представлены следующие межправительственные организации: Европейское сообщество, Международное агентство по атомной энергии - Центр по экологически чистым технологиям использования угля.

17. Были представлены следующие неправительственные организации: "Арника" - программа по токсичным веществам и отходам, Ассоциация по охране окружающей среды города Сианорте, Базельская сеть действий - Азиатско-Тихоокеанский регион, "Энвайронменталисты в действии", Фонд санитарии окружающей среды, Европейское бюро по окружающей среде, Всемирная стоматологическая федерация (ВСФ), "Граунд уорк" - "Друзья Земли", "Илима Кения", "Международная экологическая экспертиза", Международный совет по горнорудной промышленности и металлам, Приполярный совет инуитов, ИВЛ - Шведский институт по исследованиям в области окружающей среды, Совет по охране природных ресурсов, Норвежский институт по исследованиям атмосферы, Сеть действий по борьбе с пестицидами, "Врачи за социальную ответственность" (Кения), "Сьерра клуб" - Соединенные Штаты Америки, "Токсикс линк", Всемирный совет по хлору, Всемирный фонд дикой природы (Гайана).

III. Обзор и оценка вариантов более эффективных добровольных мер и новых или существующих международно-правовых документов

18. Заслушав вводное сообщение по данному пункту, Рабочая группа решила рассмотреть пункт 4 повестки дня о мероприятиях в рамках Программы ЮНЕП по ртути и прочие вопросы. Резюме сообщений по пункту 4 повестки дня содержится в главе V настоящего доклада. После этих сообщений обсуждение пункта 4 повестки дня было приостановлено, и было возобновлено обсуждение пункта 3 повестки дня.

А. Вступительные заявления

19. Выступавшие с вступительными заявлениями в целом были согласны с тем, что записка секретариата об общих элементах рамочной основы по ртути (UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/8) дает хорошую основу для проведения дискуссий на текущем совещании. Также было выражено

общее мнение, что любые меры в отношении ртути должны учитывать решения, принятые на предыдущих сессиях Совета управляющих. Также было достигнуто широкое согласие в отношении того, что Рабочей группе надлежит предоставить четкую информацию Совету управляющих.

20. Несколько представителей заявили, что проблема ртути должна решаться на основе комплекса добровольных и юридически обязательных мер, в то время как другие высказывали различные мнения в отношении подхода, который бы лучше всего подходил для решения этой проблемы. Представители, выступавшие за принятие добровольной рамочной основы, в частности, считали, что она будет гибкой и адаптируемой, что ее можно было бы внедрить быстро без необходимости осуществления длительного процесса переговоров и ратификации, а также что она потребует относительно минимальной инфраструктуры. С другой стороны, сторонники юридически обязательной рамочной основы, признавая, что необходимо избежать чрезмерного увеличения числа международных соглашений, считали, что юридически обязательная рамочная основа будет носить транспарентный и недискриминационный характер и могла бы охватить соответствующие вопросы торговли. Кроме того, отмечалось, что, хотя добровольные подходы могут сыграть свою роль, только юридически обязательный правовой документ способен обеспечить действенное и долгосрочное решение проблемы рисков, создаваемых ртутью.

21. Несколько представителей подчеркнули необходимость учитывать конкретные обстоятельства тех или иных стран, включая тот факт, что они находятся на разных этапах развития. Многие представители согласились с необходимостью того, чтобы создание потенциала, передача технологии и ресурсная устойчивость рассматривались как часть более широкого вопроса, особенно в том, что касается оказания помощи развивающимся странам.

22. Представитель Соединенных Штатов Америки обратил внимание на программную и организационную структуру по ртути, разработанную его правительством, которая была охарактеризована в информационном документе, предоставленном Рабочей группе (UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/INF/6). Он настоятельно призвал Рабочую группу подробно рассмотреть эту структуру, отметив, что в качестве комплексного и стратегического добровольного подхода она дает массу преимуществ, которые могут быть полезны при решении проблемы ртути. Ряд других представителей обратили внимание на меры, которые были приняты в последние годы в их странах и на субрегиональном и региональном уровне для устранения связанных с ртутью рисков и для прекращения использования ртути.

23. Ряд представителей настоятельно призвали проявлять осторожность и не форсировать события, высказав мнение, что необходимо больше информации. Как они заявили, Рабочей группе лучше всего было бы дополнительно проработать вопрос и продвигаться вперед взвешенным образом, не пытаясь в спешке занять позицию, которая может оказаться проблематичной. Вместе с тем некоторые представители подчеркнули необходимость срочных действий в свете вредного влияния ртути на здоровье людей и окружающую среду.

V. Межсессионная документация

24. После вступительных заявлений представитель секретариата охарактеризовал документы, представленные на рассмотрение Рабочей группы по пунктам 3 и 4 повестки дня. На своем первом совещании Рабочая группа согласовала программу межсессионной работы, которая будет проведена секретариатом для представления Группе информации, необходимой ей для завершения своей работы на текущем совещании. Секретариат подготовил документы (UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/3–12) в соответствии с этой программой работы. Они, в частности, охватывают такие технические вопросы, как нынешний спрос на ртуть и ее предложение (UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/6/Add.1 и 7/Add.1); финансовые соображения, включая анализ возможных источников финансирования (UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/3 и 12), и передача технологии (UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/10); варианты решения проблемы ртути, включая юридически обязательные и добровольные подходы (UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/4); а также усилия секретариата по перестройке мер реагирования, изложенных в приложении к докладу о работе первого совещания Рабочей группы, по пяти узлам, как было предложено Рабочей группой в программе межсессионной работы (UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/11).

25. Представитель секретариата выразил признательность Германии, Канаде, Норвегии и Швейцарии, странам, которые предоставили финансирование для подготовки этих документов, а также другим, которые предоставили информацию, необходимую для их подготовки, в

частности для подготовки доклада об анализе затрат и выгод, оценки спроса и предложения на содержащие ртуть продукты и процессы.

26. После сообщения секретариата представитель Совета министров Северных стран сообщил Рабочей группе о семинаре, состоявшемся 4 октября 2008 года, который был посвящен социально-экономическим издержкам сохранения статус-кво в вопросе ртутного загрязнения. Новое исследование по этому вопросу, представленное на семинаре и предложенное вниманию участников совещания в качестве документа UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/INF/7, призвано дополнить доклад секретариата об анализе затрат и выгод. Исследование имеется на веб-сайте Совета министров Северных стран. Кроме того, один представитель сообщил, что документы с изложением итогов межсессионной работы достаточно полезны и что их "срок службы" следует продлить на период после окончания нынешнего совещания.

27. Представитель Исламской Республики Иран проинформировал Рабочую группу о том, что в четвертом параграфе на стр. 43 документа UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/6/Add.1 ошибочно упоминается о расширении гальванического цеха на Бандахарском комбинате в его стране, поскольку на самом деле такой комбинат не существует. Он просил в последующих вариантах этого доклада исправить допущенную ошибку.

С. Общие элементы рамочной основы по ртути

28. Представитель секретариата представил документ UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/8, в котором излагаются возможные элементы рамочной основы по ртути для рассмотрения Рабочей группой. Он сообщил Группе, что секретариат подготовил его на основе приоритетов, определенных в пункте 19 решения 24/3 Совета управляющих, и с учетом мер реагирования, изложенных в документе UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/11. По его мнению, было бы полезно использовать эти элементы в качестве программной рамочной основы. Предложенные элементы были разработаны, не предопределяя правовой или добровольный подход к осуществлению.

29. Ряд представителей выразили признательность секретариату за подготовленные документы. Многие сошлись во мнении, что общие элементы, определенные секретариатом, отражают и охватывают меры, намеченные Рабочей группой на ее первом совещании; что они охватывают все приоритетные области, обозначенные в пункте 19 решения 24/3 IV; а также что логическая последовательность их изложения обеспечивает надежную основу, опираясь на которую возможный рамочный механизм мог бы решать глобальные проблемы и задачи, связанные с ртутью.

30. Состоялось некоторое обсуждение той формы, в какой эти итоги будут представлены Совету управляющих. По общему мнению, Рабочей группе следует представить их в качестве общих рекомендаций, четко изложив цель и статус рекомендаций во вводной части, которая заменит вводные пункты документа. Один из представителей предложил, чтобы мнения, прозвучавшие в ходе нынешнего обсуждения, были достаточно подробно изложены в приложении к документу, который будет препровожден Совету управляющих.

31. Что касается элементов как таковых, то несколько представителей заявили, что Рабочей группе следует избегать, чтобы ее рекомендации носили чрезмерно директивный характер, преследуя цель дать общую картину, которая позволит Совету управляющих решить, как лучше всего строить свою работу на перспективу в том, что касается осуществления. Один из представителей заявил, что обсуждение этих элементов тесно связано с рядом других факторов, таких, как целесообразность принятия обязательного или добровольного похода; объемы и виды необходимого финансирования; национальная, региональная или глобальная применимость предложенных мер; а также приоритетность действий. Степень связанной с этим неопределенности означает, что элементы не могут быть заданы чересчур конкретно. Другой представитель высказал мнение, что следует предпринять определенные усилия по определению приоритетности элементов, с устранением тех из них, которые имеют более низкий приоритет или надлежащим образом охватываются уже принятыми мерами.

32. Несколько представителей предложили признать в документе принцип общей, но дифференцированной ответственности. Один представитель задал вопрос по поводу использования термина "элементы", который определяется в документе как означающий "конкретные действия"; можно было бы сформулировать более близкую связь с осуществлением.

33. Мнения разделились по поводу того, следует ли затрагивать в предлагаемой рамочной основе аспекты торговли. Здесь есть два разных вопроса: во-первых, возможность и целесообразность осуществления контроля за элементарной ртутью в рамках усилий по оказанию влияния на использование ртути с помощью мер воздействия на предложение и, во-вторых, контроль за ртутью в продуктах, в связи с чем ряд представителей высказали мнение, что многие страны не имеют возможностей для регулирования потоков отходов таких продуктов.
34. Выступая против того, чтобы фигурировали вопросы торговли, несколько представителей отметили, что имеются другие актуальные в этом контексте многосторонние природоохранные соглашения, такие как Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, которые вместе с другими международными органами, такими как Всемирная торговая организация, могли бы послужить более уместными форумми для введения мер контроля, будь то на национальном или на глобальном уровне. Однако с этим мнением не согласились другие представители, отметившие, в частности, что некоторые менее развитые страны не представлены во Всемирной торговой организации, но, тем не менее, заслуживают того, чтобы их голос был услышан.
35. Вместе с тем многие представители выступили за включение положений о торговле, отметив, например, что они могли бы помочь в создании равных условий в области торговли. Один из представителей отметил, что единственный путь обеспечить сокращение объемов ртути, имеющих на внутренних рынках, лежит через ограничение торговли. Другой представитель упомянул проблемы, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства и другие развивающиеся страны, такие как его страна, и призвал принять меры как регулирующие предложение, так и спрос. Один из представителей призвал производителей ртутьсодержащей продукции взять на себя ответственность за свою продукцию, в то время как другой предостерег от попыток подходить к рамочной основе, исходя из потребностей и интересов той или иной страны, настоятельно призвав представителей смотреть на проблему шире. При этом отмечалось, что, даже если будут введены меры контроля, по-прежнему вполне обоснованно могут происходить трансграничные перевозки ртути - например, в случае ее транспортировки для безопасного хранения или удовлетворения основных потребностей в областях, в которых отсутствуют альтернативы ртути.
36. Прошло обсуждение последствий осуществления мер контроля за ртутью для удовлетворения энергетических потребностей быстро развивающихся стран, которые во многих случаях обеспечиваются за счет электростанций, работающих на угле и других видах ископаемого топлива. Некоторые представители заявили, что выбросы ртути из таких источников имеют меньший приоритет, чем выбросы других основных загрязнителей, что полное устранение таких непреднамеренных выбросов ртути практически невозможно и что по этой причине было бы более целесообразно сосредоточить внимание на преднамеренных выбросах. Другие представители заявили, что устранение выбросов осуществимо в некоторых случаях, и выступили за сохранение концепции устранения в качестве темы для обсуждения. Было решено, что в текст будут внесены поправки, четко указывающие, что устранение выбросов рассматривается только в тех условиях, когда оно осуществимо, в то время как в других случаях цель заключается в максимальном сокращении таких выбросов. Представитель Центра чистого угля Международного энергетического агентства - ведущей организации, занимающейся выбросами ртути в результате процессов сжигания угля, охватываемых одной из областей партнерства, заявил, что существуют эффективные варианты ограничения выбросов ртути на электростанциях, работающих на угле, наряду с мерами по контролю за выбросами частиц. Некоторые представители настоятельно призвали к принятию более широких подходов, включая подходы, охватывающие самые различные загрязнители, что позволяет получить дополнительные преимущества по целому ряду национальных приоритетных направлений, таких как здоровье людей и состояние окружающей среды.
37. Состоялось широкое обсуждение вопросов сохранения, использования природных ресурсов, защиты разделяемых водоемов и изменения климата. Было выражено общее мнение о том, что эти вопросы наилучшим образом рассматриваются в рамках четвертой Программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа "Монтевидео-IV").
38. Несколько представителей обратили внимание на важность содействия распространению технических руководящих принципов Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, включая принципы экологически обоснованного

регулирования ртутных отходов. Несколько представителей развивающихся стран заявили, что их странам требуется дополнительное содействие в отношении руководящих принципов.

39. Ряд представителей заявили, что речь должна идти об общей ответственности за экологически обоснованное регулирование ртутных отходов. Некоторые предложили, чтобы ответственность за хранение и утилизацию несли производители; некоторые предложили, чтобы ответственность несли производители и пользователи; другие утверждали, что производители должны помогать развивающимся странам в решении проблемы ртутных отходов; при этом другие представители заявили, что государственный и частный сектора должны работать сообща над обеспечением более эффективного регулирования ртутных отходов.

40. Отдельными представителями были затронуты другие вопросы, а именно, что: при применении рамочной основы следует руководствоваться принципом общей, но дифференцированной ответственности; предложение ртути сократится за счет долговременного хранения и это повлияет на спрос; в ряде стран ртуть по-прежнему используется в традиционной медицине; было бы нереалистично полагать, что можно устранить риск, обусловленный воздействием ртути; необходимо принять меры для решения проблемы импорта продуктов с истекшим сроком эксплуатации в развивающиеся страны; малые островные развивающиеся государства, имеющие ограниченную площадь суши, сталкиваются с особыми проблемами в отношении хранения и удаления опасных отходов; обмен информацией между странами, включая информацию об успешном опыте решения проблем с загрязненными объектами, имеет исключительно важное значение; и необходимо разработать руководящие принципы, касающиеся проведения обследования возможных загрязненных участков, а также руководство по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности.

41. Различные представители особо выделили взаимосвязи между элементами рамочной основы, сославшись, в качестве конкретного примера, на связь между мероприятиями по вопросам, касающимся предложения, спроса и торговли.

42. Ряд представителей отметили необходимость сотрудничества и взаимодействия в деле решения проблемы ртути между относящимися к химическим веществам многосторонними природоохранными соглашениями, межправительственными органами и другими заинтересованными субъектами.

43. После обсуждений, проведенных в рамках данного подпункта, Рабочая группа рекомендовала Совету управляющих рассмотреть перечень элементов, изложенных в добавлении к окончательному докладу Рабочей группы Совету управляющих ЮНЕП. Как изложено в разделе F ниже, этот доклад приводится в приложении I к настоящему докладу.

D. Варианты рамочной основы по ртути

1. Обсуждение

44. Предваряя обсуждения вариантов рамочной основы по ртути, Председатель подчеркнул, что, хотя Рабочая группа, возможно, не достигла консенсуса о том, какой способ реализации будет использован, она должна сосредоточиться на предложении вариантов и описании их преимуществ и недостатков для рассмотрения Советом управляющих на его двадцать пятой сессии. Он отметил, что по итогам обсуждения секретариат приложит усилия к подготовке сводного документа по этому вопросу для рассмотрения Рабочей группой.

45. Несколько представителей заявили, что, несмотря на отсутствие консенсуса по поводу способа осуществления контроля над ртутью, существует согласие по поводу того, что угроза, обусловленная воздействием ртути, вызывает глобальную озабоченность и требует действий и широкого консенсуса в отношении мер, необходимых для ее регулирования и осуществления соответствующего контроля. Один представитель особо отметил, что важно не предопределять итоги рассмотрения данного вопроса Советом управляющих.

46. Несколько представителей заявили, что требуемое существенное сокращение выбросов ртути сможет обеспечить только имеющий обязательную юридическую силу документ и что согласованность действий государств необходима для достижения эффективности, в том числе в отношении мер, относящихся к торговле. По их словам, юридически обязательный документ позволит в наиболее сильной форме выразить общее обязательство и обеспечить транспарентность, надзор, согласованность и всеобъемлющий недискриминационный подход. Он наилучшим образом подходит для решения вопросов поставок, включая первичную добычу,

передачу технологий и поддержку в наращивании потенциала для развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Обязательства Сторон будут четкими, участие широким, и страны введут национальные меры и законодательство с большей вероятностью, чем при добровольном режиме. Добровольные подходы, по их словам, являются слишком специфическими по характеру и не могут обеспечить всеобъемлющее, устойчивое, предсказуемое и эффективное решение, которое требуется для реагирования на глобальные комплексные проблемы ртути, включая обеспечение стабильного финансирования. Однако добровольные подходы могут дополнять юридически обязательный документ. В этом отношении можно извлечь уроки из существующих многосторонних природоохранных соглашений, таких как Базельская и Стокгольмская конвенции, в рамках которых добровольные виды сотрудничества, такие как партнерства, действительно играют вспомогательную роль.

47. Ряд представителей, выступая от имени ряда регионов, высказались в пользу новой юридически обязательной многосторонней рамочной основы, которая могла бы включить в себя все элементы, изложенные в документе UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/8, или содержать как юридически обязательные, так и добровольные меры. Обязательные меры можно будет ввести на глобальном уровне, равно как и дискреционные меры, обеспечивающие определенную гибкость. Дискреционные меры можно будет применять на национальном уровне, а решения по другим предварительным добровольным мерам могут приниматься странами в соответствии с конкретной ситуацией в каждой стране. Эти меры можно осуществлять полностью или частично, или последовательно в соответствии с национальными приоритетами и потенциалом. Один представитель подчеркнул, что рамочное соглашение обеспечит последовательный международный подход и применение странами торговых мер для контроля над ртутью на многосторонней, транспарентной и недискриминационной основе в соответствии с правилами Всемирной торговой организации и статьей 20 Генерального соглашения о тарифах и торговле.

48. Еще несколько представителей предложили использовать рамочную основу, сочетающую обязательный и добровольный подходы. Они выступили за проведение дальнейшего анализа с целью определить, оценить и классифицировать элементы, исходя из того, какой подход, обязательный или добровольный, позволит наилучшим образом проводить работу. Например, меры по контролю за поставками элементарной ртути и торговле ею будут трудно реализовать исключительно на добровольной основе, и, возможно, потребуется поддержка посредством международных механизмов контроля. В ином случае решения и действия по реабилитации объектов, поэтапному выводу из обращения запасов и контролю за остатками ртутьсодержащих продуктов и их отходами могут быть добровольными.

49. Несколько представителей выступили в поддержку решения проблемы ртути в соответствии с существующими конвенциями. Один представитель предложил проводить более эффективные мероприятия по остаткам ртути в целях содействия включению в приложение III к Базельской конвенции элементарной ртути и ртутьсодержащих соединений, а также включению в приложение С к Стокгольмской конвенции метилртути, органическое происхождение которой позволяет рассматривать ее в рамках этой Конвенции. Вместе с тем другой представитель высказал мысль о том, что Стокгольмская конвенция, вероятно, не сможет охватить все элементы, предусмотренные в усиленной рамочной основе по ртути, и что будет трудно объяснить с политической точки зрения, почему эта Конвенция должна касаться ртути. Они также предупредили, что отдельное рассмотрение ситуации с развивающимися странами и странами с переходной экономикой также будет более проблематичным в случае принятия такого подхода и что Конвенция, возможно, окажется под чрезмерной нагрузкой, если необходимо будет применять ее в отношении ртути.

50. Один представитель заявил, что в настоящее время недостаточно аргументов в пользу юридически обязательного подхода. В основном, необходимо улучшение координации действий, при этом некоторые из обсуждаемых элементов, включая действия на национальном уровне и применение наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности, можно реализовать в рамках добровольного подхода, по меньшей мере, на начальном этапе. Если такой подход окажется неэффективным, доводы в пользу юридически обязательного варианта станут более убедительными. Поэтапный подход с первоначальным акцентом на добровольную рамочную основу дает несколько преимуществ, включая: оперативность осуществления; сокращение альтернативных издержек, связанных с использованием ресурсов для разработки юридически обязательной рамочной основы; потенциальные возможности для совершенствования такого подхода по мере его разработки; и блага от использования, там где это целесообразно, уже существующих рамочных основ, таких как Стратегический подход к международному регулированию химических веществ.

51. Ряд представителей отметили, что юридически обязательный документ будет эффективным лишь в тех странах, которые станут его Сторонами, но нет гарантии, что страны присоединятся к такому документу или будут предоставлять средства на его осуществление. Они также предположили, что заключение юридически обязательного документа будет сопряжено со значительными затратами времени и ресурсов и, возможно, будет связано с громоздкими процедурами.
52. Ряд представителей высказались в поддержку того, чтобы и далее работа проводилась в рамках существующих добровольных подходов по ртути, таких как Глобальное партнерство ЮНЕП по ртути. Несколько других представителей подчеркнули, что они поддерживают новый добровольный подход, особо отметив, что разработка такого подхода займет меньше времени по сравнению с другими способами и, следовательно, обеспечит более оперативное выполнение практических действий. Кроме того, он может гибко реагировать на появление новой информации и будет располагать облегченной инфраструктурой, обеспечивающей относительную рентабельность.
53. Представитель Соединенных Штатов изложил предложенную его страной дополнительную информацию о программной и организационной структуре по ртути, которую он кратко представил в ходе предварительных заявлений, сделанных в рамках этого пункта повестки дня; более детально эта информация изложена в документе зала заседаний. Он выразил готовность обсудить и скорректировать данное предложение, но при этом просил направить его Совету управляющих на его двадцать пятой сессии для рассмотрения. Он заявил, что предлагаемая структура будет определять круг работы по ртути и позволит в гибком ключе определить согласованные приоритетные области осуществления сотрудничества на основе решения 24/3 IV Совета управляющих. С помощью этого документа можно было предложить Конференции Сторон Роттердамской конвенции распространить сферу действия процедуры предварительного обоснованного согласия на элементарную ртуть. Он обеспечит в глобальном масштабе согласованный стратегический подход, создавая определенную гибкость, позволяющую странам разрабатывать свои собственные приоритетные направления деятельности. Страны будут отчитываться по своим национальным планам и мероприятиям в рамках регулярно представляемых докладов о ходе работы в соответствии с необходимостью обеспечения транспарентности. Он заявил, что эта структура позволит создать новый специально предназначенный фонд по ртути, и здесь он просил представителей рассмотреть вопрос о том, можно ли в рамках других подходов, включая привлечение финансовых средств из других областей с выявленными побочными выгодами, обеспечить ресурсы, специально предназначенные для решения проблемы ртути. В эту структуру будет входить руководящий орган, открытый для всех заинтересованных стран и проводящий свои совещания два раза в год, а также вспомогательный орган, отвечающий за организацию деятельности структуры, управление его фондом, утверждение проектов и проектных руководящих принципов. Она также будет создавать технические группы для разработки наилучших видов практики и обзора национальных планов. Он высказал мысль о том, что данная структура будет представлять собой наиболее эффективный подход к решению проблемы ртути: она может быть создана оперативно, не требуя проведения затяжных переговоров, и позволит обеспечить широкое участие в глобальном масштабе.
54. Один из представителей предложил включить в окончательный доклад Рабочей группы Совету управляющих ЮНЕП текст с разъяснением того, что имеющий обязательную юридическую силу документ может предусматривать как "твердые", так и "мягкие" обязательства, которые могут и не иметь дискреционного или добровольного характера. Рабочая группа не приняла данное предложение, но согласилась, что оно должно быть отмечено в настоящем докладе.
55. Один из представителей внес на рассмотрение документ зала заседаний от имени малых островных развивающихся государств и малых стран, заявив, что в нем изложены проблемы и особые трудности, с которыми сталкиваются эти страны, а также их позиция, согласно которой они выступают за документ, имеющий обязательную юридическую силу. Она отметила, что поддержка документа этими государствами не исключает пересмотр их позиции на более позднем этапе по мере поступления дополнительной информации.
56. В заключение дискуссии Председатель отметил, что материалы с изложением региональных и национальных позиций, которые были представлены в виде документов зала заседаний, будут воспроизведены в приложении к настоящему докладу. Они также изложены в приложении II к настоящему докладу.

2. Выступление Директора-исполнителя ЮНЕП

57. Г-н Ахим Штайнер, Директор-исполнитель ЮНЕП, выступил в Рабочей группе во второй половине дня в четверг, 9 октября 2008 года, с докладом о прогрессе, достигнутом участниками совещания на тот момент. Он воздал должное Рабочей группе за достигнутые на этом этапе успехи и настоятельно призвал ее воспользоваться тем преимуществом, что имеется значительный консенсус, с тем чтобы представить Совету управляющих ЮНЕП четкие руководящие указания относительно путей продвижения вперед, а не набор вариантов, которые могут вызвать дальнейшие разногласия и задержки и не будут соответствовать мандату, которым она наделена Советом управляющих. Он посоветовал Рабочей группе придерживаться принципа достаточного консенсуса для достижения договоренности, там где это возможно, и учитывать или по крайней мере заключать в квадратные скобки вопросы, по которым не удалось достичь договоренности. Как ЮНЕП, так и министры окружающей среды, присутствующие на Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров, должны на примере прогресса в решении проблемы ртути показать общественности, что возможно обеспечить ускоренное принятие мер по урегулированию ключевых вопросов охраны здоровья человека и окружающей среды.

58. Он отметил, что многие выступают за вариант документа, имеющего обязательную юридическую силу, однако на разработку такого документа уйдут годы; поэтому актуальность и острота данной проблемы требуют гибкого согласительного подхода. С другой стороны, неотложность и масштабы проблемы ставят вопрос о необходимости в глобальной программе действий, предусматривающей конкретные по срокам целевые показатели, соответствующее финансирование, а также обзорный и контрольный механизм, позволяющий выйти за рамки стандартного варианта, при котором волонтеризм остается единственным способом решения проблемы ртути. Он подчеркнул, что высказывая свои соображения он не пытается занять какую-либо позицию относительно юридически обязательных, добровольных или иных вариантов; он, скорее, преследует цель определить, где можно было бы выработать единую точку зрения в ходе переговорного процесса, в рамках которого у некоторых могла сложиться несколько жесткая позиция. В заключение он заявил, что важно представить Совету управляющих такую рекомендацию, которая не будет создавать никакой дилеммы, а позволит ему принять соответствующие меры, которые будут служить для международного сообщества свидетельством его приверженности делу эффективного решения проблемы ртути.

59. Ряд представителей выразили признательность г-ну Штайнеру за его теплые слова и советы, заявив, что, как они считают, Рабочей группе следует сконцентрировать свои усилия на тех задачах, которые можно выполнить на данном этапе. Некоторые отметили, что уже удалось добиться значительного сокращения выбросов ртути, и с оптимизмом заявили, что благодаря скоординированным усилиям можно закрепить достигнутые успехи. Ряд представителей высоко отметили роль Подразделения ЮНЕП по химическим веществам в реализации этого процесса, включая подготовку к нынешнему совещанию, что позволило добиться значительного прогресса в атмосфере конструктивного решения вопросов и послужило стимулом к дальнейшему продвижению вперед. Несколько представителей призвали ЮНЕП и далее оказывать материальную поддержку в деле проведения программной работы по ртути.

Е. Соображения, связанные с созданием потенциала и передачей технологии

60. В ходе обсуждения вопросов создания потенциала и механизмов финансирования применительно к рамочной основе по ртути, большинство представителей заявили, что для достижения целей регулирования ртути необходимо обеспечить создание потенциала и устойчивое финансирование. Вместе с тем мнения разделились по поводу того, какие существуют наиболее возможные оптимальные пути решения этой задачи. Было выражено общее мнение о том, что большинство элементов, необходимых для решения проблемы ртути, были охвачены в рамках пересмотренных элементов всеобъемлющей рамочной основы по ртути, которые на данный момент были согласованы Рабочей группой. Один из представителей предложил, чтобы мероприятиям, нацеленным на сокращение выбросов ртути и регулирование отходов материалов, уделялось приоритетное внимание при решении вопроса привлечения технической и финансовой поддержки.

61. Что касается наиболее оптимального механизма обеспечения финансирования, один из представителей отметил, что Программа ускоренного "запуска" проектов в рамках Стратегического подхода ограничена по времени и поэтому не может функционировать в качестве непрерывно действующего механизма. Ряд представителей заявили, что наилучшим

вариантом был бы специально предназначенный фонд, создаваемый в рамках имеющего обязательную юридическую силу документа, сославшись при этом в качестве достойного примера на Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола. Ряд представителей заявили, что наилучшим образом этот вопрос можно было бы решить за счет имеющей обязательную юридическую силу многостороннего соглашения, получающего поддержку со стороны Фонда глобальной окружающей среды, добавив при этом, что это позволит снять вопросы, вызывающие обеспокоенность по поводу чрезмерного увеличения числа многосторонних механизмов финансирования, а также обеспечит экономию масштаба. Ряд представителей согласились с этим, но с оговорками, отметив, что такой подход означает следующее: меры по решению вопросов ртути будут определяться осуществляемым Фондом процессом оценки проектов и зависеть от окончательного утверждения не Сторон соглашения, а Совета Фонда глобальной окружающей среды.

62. Ряд представителей выступили в поддержку добровольного фонда, учреждаемого в рамках некой совместной структуры осуществления, отметив, что это является наиболее гибким механизмом. Два представителя поддержали такой подход, с тем чтобы сохранить набранные темпы в деле выполнения существующей добровольной программы до проведения переговоров по документу, имеющему обязательную юридическую силу. Ряд представителей отметили, что поскольку создание потенциала и передача технологии имеют важное значение, необходимо, чтобы эта деятельность финансировалась из самых различных источников. Ряд представителей отметили, что финансирование можно было бы обеспечить из источников, оказывающих поддержку дополнительным мероприятиям, касающимся охраны здоровья человека и окружающей среды, наряду с оказанием общей помощи в целях развития.

F. Формы доклада Рабочей группы Совету управляющих

63. Представитель секретариата изложил два предложения относительно подготовки окончательного доклада Рабочей группы Совету управляющих, испрошенного в решении 24/3 IV: работа может быть продолжена либо секретариатом, либо редакционной группой, созданной для этой цели. Рабочая группа решила, что секретариат подготовит проект окончательного доклада Рабочей группы Совету управляющих, испрошенного в решении 24/3 IV.

64. Затем представитель секретариата представил проект доклада, изложенный в документе зала заседаний. После проведенной дискуссии, по итогам которой были предложены ряд поправок, Рабочая группа приняла доклад, изложенный в приложении I к настоящему документу.

65. Что касается представления предусмотренного в решении 24/3 IV окончательного доклада Рабочей группы Совету управляющих на его двадцать пятой сессии, представитель секретариата пояснил, что он войдет в доклад Директора-исполнителя ЮНЕП, испрошенный Советом управляющих в решении 24/3 IV, и будет распространен на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Элементы рамочной основы по ртути, рекомендованные Рабочей группой для рассмотрения Советом управляющих, будут изложены в приложении к докладу. Текст этого доклада будет представлен без каких-либо изменений по сравнению с вариантом, согласованным Рабочей группой на нынешнем совещании.

66. Кроме того, он отметил, что настоящий доклад, включая приложение с изложением заявлений, представленных правительствами и региональными группами в ходе нынешнего совещания, будет предложен вниманию участников двадцать пятой сессии Совета управляющих в качестве информационного документа.

67. В ходе обсуждения доклада Совету управляющих один из представителей предложил включить в текст доклада положения, призывающие ЮНЕП к продолжению и активизации своей работы над программой по ртути и Глобальным партнерством по ртути. Рабочая группа не приняла данное предложение, но решила отметить его в настоящем докладе.

IV. Доклад о мероприятиях в рамках Программы ЮНЕП по ртути

68. Представитель секретариата пояснил, что по данному пункту предстоит отчитаться по двум вопросам: ход подготовки исследования по атмосферным выбросам ртути и прогресс в укреплении Глобального партнерства ЮНЕП по ртути; и то и другое было затребовано Советом управляющих в решении 23/4 IV.

А. Доклад об атмосферных выбросах

69. Представитель секретариата сообщил, что секретариат подготавливает доклад об атмосферных выбросах ртути в сотрудничестве с Рабочей группой по Программе арктического мониторинга и оценки в рамках Арктического совета с использованием результатов исследований в рамках партнерства по изучению воздушного переноса и трансформаций ртути в окружающей среде. Проект доклада был распространен для изучения и были получены замечания. Окончательный доклад будет представлен на двадцать пятую сессию Совета управляющих. Дополнительная информация о ходе подготовки доклада содержится в документе UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/INF/1.

70. После вступительного выступления представителя секретариата один из ведущих авторов доклада г-н Йозеф Пасина из Норвежского института исследования атмосферы представил некоторые из основных сделанных в докладе выводов. Он отметил, что в 2005 году объем антропогенных выбросов, на которые приходится около 50 процентов всех выбросов в атмосферу, составил, по оценкам, в общей сложности 1930 тонн. Он подчеркнул, что если выбросы в 2005 году разбить по секторам, то доля сжигания ископаемого топлива составляет порядка 45 процентов, а кустарной и мелкомасштабной золотодобычи - около 20 процентов. Оценки содержания в отходах и другие цифры являются консервативными и характеризуются значительной степенью неопределенности. В разбивке по регионам две трети выбросов приходится на определенные страны Азии, в основном Китай и Индию на фоне снижения доли выбросов в Европе, Северной Америке и Японии благодаря внедрению очистных технологий. В отношении трендов выбросов он призвал проявлять осторожность при сопоставлении старых кадастров с новыми, составленными с использованием более совершенных методов.

71. Он рассмотрел последствия трех возможных сценариев в зависимости от активности принимаемых мер: сценарий "статус-кво", предполагающий отсутствие каких-либо мер, сценарий расширения мер по ограничению выбросов, согласно которому, меры по ограничению выбросов, осуществляемые или планируемые для Европейского союза, будут распространены на все страны, и сценарий максимального технологически возможного сокращения, предполагающий применение во всех странах самых передовых имеющихся технологий. Оценки выбросов для 2020 года из основных побочных секторов колеблются в диапазоне от 1850 тонн (первый сценарий) до 679 тонн (третий сценарий). Эти прогнозы характеризуются значительной неопределенностью, хотя с помощью моделирования можно восполнить недостаток данных в тех районах мира, где измерения недостаточны. Будущие оценки можно улучшить за счет применения более эффективных методов сбора информации, включая использование набора инструментальных средств ЮНЕП по выявлению и количественной оценке ртути.

72. В ходе последующего обсуждения один представитель просил пояснить, принимались ли какие-либо меры для контроля достоверности данных, полученных с помощью моделирования, в целях обеспечения точности сделанных выводов и в отношении взаимосвязи между теоретическими предположениями и уровнем осадения. Г-н Пасина пояснил, что контроль играет важную роль и осуществляется посредством сопоставления данных фактического измерения выбросов с теоретическими прогнозами. В глобальном и региональном масштабах для сопоставления с осадениями используются данные о выбросах и модели, включая модели переноса атмосферных концентраций. В случае соответствия фактических измерений и оценок данные о выбросах считаются достоверными.

73. Оценки выбросов используются в анализе выбросов, включая вопросы о том, куда они переносятся, к примеру, воздушными массами в Тихоокеанский или Арктический регион, и каковы количества осаждаемой из них ртути. В рамках Программы арктического мониторинга и оценки (АМАП) применяется моделирование для расширения данных о выбросах, которые переносятся из одной страны и осаждаются в другой, а также ведется мониторинг биоты для локализации районов осадения. Один из моментов, которые можно определить, касается вопроса о том, почему у обитателей Арктического региона столь высока концентрация ртути в крови.

74. Отвечая на другой вопрос, г-н Пасина отметил, что разработчики моделей, работавшие над подготовкой доклада, по всей видимости, использовали данные, полученные в двух проектах по мониторингу в рамках Североамериканского соглашения о свободной торговле.

75. Отвечая на вопрос о наличии данных измерений уровня содержания ртути в воздухе и величины выбросов на душу населения, страну или регион, г-н Пасина сказал, что проводились

измерения концентраций ртути в воздухе и в осадениях. Обширная работа по сбору информации об атмосферном осаждении и оценке качества этой информации, в том числе путем сопоставления оборудования и процедур пробоотбора, была проведена в рамках Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП), для которой Норвежский институт исследования атмосферы исполнял функции Координационного центра по химическим веществам. Он отметил, что сбор некоторых данных измерений ведется в Северной Америке в рамках Глобальной службы атмосферы Всемирной метеорологической организации, а также в Южной Африке и других странах. Несмотря на наличие информации в разбивке по странам и категориям, данных в расчете на душу населения пока не имеется.

76. В отношении практической реализуемости и затратных последствий сценариев, указанных в докладе, он отметил, что, по его мнению, сценарий расширения мер по борьбе с выбросами является реализуемым и пояснил, что третий сценарий предполагает наличие неограниченных финансовых ресурсов.

77. Отвечая на вопрос о прогнозах выбросов для Азии, он указал на наличие сценариев для отдельных стран, однако отметил, что доклад представляет собой первый шаг в работе по сценариям, которая будет оптимизироваться и совершенствоваться в целях повышения транспарентности и степени подотчетности.

78. Представитель развивающейся страны обратил внимание на трудности в процессе использования проекта набора инструментальных средств ЮНЕП для выявления и количественной оценки ртути и заметил, что этот набор больше подходит для использования в развитых странах. Г-н Пасина отметил, что он принимал участие в разработке Руководства по составлению кадастров атмосферных выбросов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, которое может оказаться полезным для стран. Представитель секретариата подчеркнул, что набор инструментальных средств ЮНЕП был распространен для экспериментального опробования и что отзывы о нем крайне важны для того, чтобы сделать его более удобным в использовании. Он сказал, что широкое применение набора инструментальных средств позволит разработать согласованный подход между странами.

79. Отвечая на вопрос о естественных источниках выбросов ртути, таких, как вулканы и лесные пожары, г-н Пасина пояснил, что очень интересная оценка таких выбросов была сделана в рамках партнерства по изучению воздушного переноса и трансформаций ртути в окружающей среде.

80. Один представитель просил пояснить, является ли нынешнее понимание процессов атмосферного переноса и осаждения ртути достаточно глубоким для того, чтобы создать надежную основу, опираясь на которую Совет управляющих ЮНЕП мог бы принимать решения по ртути. В своем ответе г-н Пасина выразил уверенность в оценках и разработанных моделях; Институт имеет богатый опыт в области разработки аналогичных моделей и программ по химическим веществам, а также проводит регулярные сопоставления по стойким органическим загрязнителям в целях обеспечения достоверности информации, получаемой с помощью моделей.

81. Два представителя, хотя и приветствовали тот прогресс, который достигнут за последние годы в области решения проблемы ртути, выразили обеспокоенность по поводу неадекватного уровня финансирования, выделяемого Подразделению ЮНЕП по химическим веществам, и, в частности, на цели выполнения Программы по ртути. Они заявили, что проблема ртути имеет чрезвычайно важное значение, и для ее решения требуется более масштабная поддержка как с точки зрения финансовых средств, так и людских ресурсов.

В. Деятельность в рамках партнерства

82. Представитель секретариата представил доклад о деятельности в рамках программы партнерства, содержащийся в документе UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/INF/2. В своем решении 24/3 IV Совет управляющих просил Директора-исполнителя изыскать достаточные средства для финансирования деятельности в рамках Глобального партнерства по ртути; с этой целью в апреле 2007 года Директор-исполнитель направил координационным центрам ЮНЕП письмо с предложением мобилизовать необходимые финансовые средства. Он отметил, что правительство Соединенных Штатов Америки оперативно отреагировало на этот призыв, объявив о взносе в размере 1 млн. долл. США, однако взносов из других стран получено не было. На девятом совещании Конференции Сторон Базельской конвенции Директор-

исполнитель ЮНЕП объявил об инициативе, предусматривающей выделение 1 млн. долл. США, в частности на изучение вопросов хранения ртути и управления ею в потоке отходов.

83. Представитель Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных наций (ЮНИТАР) отметил, что в контексте партнерства по вопросам поставок и хранения ртути осуществляется проект по разработке плана действий по решению проблемы первичной добычи ртути в Кыргызстане. Этот проект осуществляется в рамках партнерства между ЮНИТАР, подразделением ЮНЕП по химическим веществам и ЮНЕП ГРИД-Арендал при финансовой поддержке со стороны правительств Швейцарии и Соединенных Штатов. Он отметил, что дополнительная информация содержится в записке, подготовленной секретариатом по данному вопросу (UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/INF/9).

84. Представитель Кыргызстана отметила, что вышеуказанный проект в ее стране направлен на сокращение вредного воздействия первичной добычи ртути на Хайдарканском месторождении в Кыргызстане за счет проведения оценки сектора добычи и производства ртути, включая экологические, технические и социально-экономические аспекты, а также разработку плана действий по преодолению выявленных трудностей и проблем. Она подчеркнула растущую опасность для здоровья человека и окружающей среды, связанную с производством и потреблением ртути, а также важность безртутных технологий. Она выразила признательность правительству Швейцарии и ЮНЕП за предоставление возможности участвовать в нынешнем совещании.

85. Ведущие участники партнерства сделали доклады в шести областях Глобального партнерства по ртути (кустарная и мелкомасштабная золотодобыча; хлорно-щелочное производство на основе ртутных элементов; исследование атмосферного переноса и трансформаций ртути в окружающей среде; ртутьсодержащие продукты; выбросы ртути в результате сжигания угля и управление ртутными отходами). В докладах был отмечен прогресс, достигнутый в области партнерства с момента проведения первого совещания рабочих групп.

86. Г-н Никола Пирроне, Национальный совет по исследованиям в области загрязнения атмосферы, Италия, рассказал о работе, проделанной в области партнерства, охватывающей исследование атмосферного переноса и трансформаций ртути в окружающей среде, в период после двадцать четвертой сессии Совета управляющих. Эта работа включала сбор самых последних данных о выбросах ртути, содержании ртути в экосистемах и моделирование процессов в атмосфере и воде.

87. Г-жа Марианн Бейли из Агентства по охране окружающей среды Соединенных Штатов охарактеризовала деятельность в области партнерства, касающейся хлорно-щелочного производства на основе ртутных элементов. Всемирный совет по хлору, представляющий промышленные предприятия, на долю которых приходится 85 процентов мирового производства хлора, представил данные, свидетельствующие о сокращении объема выбросов с 23 метрических тонн в год в 2002 году до 9 метрических тонн в 2008 году. Она отметила, что Директор-исполнитель ЮНЕП объявил о развертывании инициативы по наращиванию мощностей по хранению ртути в Азии и Южной Америке для изымаемой из обращения ртути, в том числе из хлорно-щелочного сектора.

88. Г-жа Уенди Хэмнетт из Агентства по охране окружающей среды Соединенных Штатов рассказала о работе в области Партнерства, охватывающей ртутьсодержащие продукты, включая инициативу в области охраны здоровья, которая была развернута на основе успешных экспериментальных проектов по сокращению использования ртути в Латинской Америке и Азии. Осуществляется несколько новых проектов по составлению перечней медицинских продуктов и планов управления рисками, а также было подписано соглашение о сотрудничестве с Базельской конвенцией в отношении планов управления отходами в Латинской Америке. Она призвала новых партнеров, проявляющих интерес к проблеме поэтапного прекращения использования ртути в продуктах, производстве и промышленных процессах, принять участие в реализации партнерства.

89. Г-жа Кейко Сегавя от имени правительства Японии заявила, что первая задача, поставленная перед областью партнерского взаимодействия по регулированию ртутных отходов заключалась в том, чтобы разработать бизнес-план, который теперь размещен на веб-сайте ЮНЕП для получения соответствующих замечаний. Одним из основных направлений первоначальной работы станет окончательная подготовка проекта технических руководящих принципов Базельской конвенции, касающихся экологически обоснованного регулирования ртутных отходов.

90. Г-жа Лесли Слос от имени ведущей организации - Центра чистого угля Международного энергетического агентства - сделала доклад о выбросах ртути, образующихся в результате сжигания угля, - это вопросы, которые охватываются одной из областей партнерского взаимодействия. Она заявила, что это - относительно новое партнерство и что будут предприниматься усилия для поиска новых партнеров, особенно из развивающихся стран. Во многих областях можно добиться более существенного уровня сокращения выбросов, и в настоящее время партнерство работает над подготовкой руководящих принципов, касающихся наилучших видов практики и наилучших природоохранных методов, однако существует настоятельная необходимость в получении большего объема данных.

91. Представитель секретариата, выступая от имени Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, сообщил, что в рамках области партнерского взаимодействия по кустарной и мелкомасштабной золотодобыче разработан свой бизнес-план и поставлена довольно сложная задача добиться к 2017 году 50-процентного сокращения спроса. В настоящее время при финансировании по линии Программы ускоренного "запуска" проектов в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ осуществляется страновой проект ЮНЕП по стратегическому плану, который предназначен для Камбоджи и Филиппин. Идет также реализация других проектов в Западной Африке и Южной Америке; в последнем случае речь идет о разработке низкозатратной технологии улавливания паров ртути, образующихся в результате обработки золотой руды. Соединенные Штаты Америки довольно активно выступали в поддержку этой области партнерства.

92. Затем выступил представитель Всемирной стоматологической федерации, подчеркнув, что глобальное стоматологическое сообщество с чувством большой ответственности подходит к вопросам, касающимся использования ртути и амальгам для зубных пломб. На конгрессе, недавно проведенном в Стокгольме, специалисты, занимающиеся стоматологической практикой, заявили, что даже при том подходе, когда акцент делается на профилактике болезней ротовой полости, что позволит тем самым избежать необходимости в зубных пломбах, все еще сохраняется довольно большая потребность в безопасных и доступных по цене зубных пломбах. Мнение Федерации перекликается с высказанными некоторыми государствами-членами замечаниями о том, что ограничение применения ртути должно сопровождаться разработкой безопасных и доступных по цене альтернатив. Он заявил, что Федерация хотела бы присоединиться к Глобальному партнерству по ртути и надеется подключиться к другим заинтересованным субъектам для проведения поиска совместных решений на основе научных знаний и имеющихся сведений.

93. Заслушав эти выступления, представитель Базельской конвенции обратил внимание на информационную записку, подготовленную секретариатом Базельской конвенции (UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/INF/10), в которой сделан обзор обращения с ртутью в рамках Конвенции, а также рассмотрен вопрос о применимости Конвенции к работе в приоритетных областях деятельности, определенных в решении 24/3 IV Совета управляющих ЮНЕП. Он в частности отметил технические руководства Базельской конвенции по экологически безопасному обращению с ртутьсодержащими отходами, окончательный проект которых будет рассмотрен на десятом совещании Конференции Сторон. Секретариат Базельской конвенции подписал соглашение с Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов на максимальный объем финансирования в размере 2 млн. долл. США для осуществления проектов в области ртути в течение четырехлетнего периода. Первый транш с дополнительным финансированием со стороны Норвегии позволит инициировать планы управления ртутными отходами в секторе здравоохранения в трех странах.

94. Представитель Соединенных Штатов отметила, что её страна гордится своим вкладом в Глобальное партнерство по ртути, которое достигло реального прогресса в практической работе за счет деятельности разнообразной по составу группы участников и способно обеспечить сокращение использования ртути в глобальном масштабе. Она обратилась с призывом к другим донорам внести вклад в процесс партнерства.

V. Прочие вопросы

A. Региональное совещание в Сантьяго

95. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла, выступая от имени Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна, кратко рассказал о предпринимаемых в этих странах усилиях по решению проблемы ртути, заявив, что Группа признала необходимость в

принятии дополнительных мер в соответствии с национальными приоритетами и исходя из принципа общей, но дифференцированной ответственности. С этой целью она объявила о том, что помимо запланированных региональных консультаций будет проведено региональное совещание в Чили в декабре 2008 года в плане подготовки к двадцать пятой сессии Совета управляющих. Правительство Чили выступило с инициативой оплатить часть расходов по проведению данного совещания, и в этой связи она просила, чтобы ЮНЕП предоставила дополнительные ресурсы и поддержку.

V. Выражение признательности г-ну Джону Вайтлоу

96. Председатель воздал должное г-ну Джону Вайтлоу, подразделение ЮНЕП по химическим веществам, который вскоре после нынешнего совещания уйдет в отставку. Он отметил, что на протяжении целого ряда лет г-н Вайтлоу неустанно трудился на поприще целого ряда природоохранных конвенций, отметив его мастерство и профессиональный опыт, которые помогли, чтобы эти конвенции обрели прочное и стабильное положение. Ряд представителей, которые также выступили от имени региональных групп, сделали свои собственные заявления, которые перекликались с высокой оценкой, данной Председателем.

VI. Принятие доклада

97. Рабочая группа приняла настоящий доклад на основе проекта, распространенного в ходе совещания, при том понимании, что Докладчику будет поручено окончательно подготовить доклад в консультации с Председателем и при содействии секретариата.

VII. Закрытие совещания

98. После традиционного обмена любезностями Председатель объявил совещание закрытым в пятницу, 10 октября 2008 года, в 18 ч. 35 м.

Приложение I

Окончательный доклад Специальной рабочей группы открытого состава по ртути Совету управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

I. Введение

1. В своем решении 24/3 IV Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) учредил специальную рабочую группу открытого состава для проведения обзора и оценки вариантов более эффективных добровольных мер и новых или существующих международно-правовых документов, которые могут потребоваться для достижения прогресса в деле решения глобальных проблем, обусловленных воздействием ртути. Совет управляющих просил Рабочую группу подготовить окончательный доклад с изложением всех высказанных соображений и вариантов, а также любых вынесенных на основе консенсуса рекомендаций.
2. Специальная рабочая группа открытого состава по ртути рада представить настоящий доклад в ответ на просьбу Совета управляющих, изложенную в решении 24/3 IV.

II. Программная рамочная основа для решения глобальных проблем, обусловленных воздействием ртути

3. Специальная рабочая группа открытого состава рекомендует Совету управляющих рассмотреть вопрос принятия на своей двадцать пятой сессии программной рамочной основы для решения глобальных проблем, обусловленных воздействием ртути. Возможные элементы такой рамочной основы кратко изложены в добавлении к настоящему докладу. Хотя и не было проведено детальное согласование этих элементов, они получили широкую поддержку и Рабочая группа рекомендует их Совету управляющих для рассмотрения. В совокупности эти элементы представляют собой всеобъемлющий подход, который может потребоваться для рассмотрения и решения глобальной проблемы ртути. Ими можно было бы руководствоваться в деле принятия мер на национальном, региональном и глобальном уровнях.
4. Предлагаемые элементы включают: приоритеты, установленные Советом управляющих в пункте 19 решения 24/3 IV; целый ряд возможных мер реагирования, намеченных Рабочей группой в ходе проведенных ею дискуссий; а также другие элементы, касающиеся реализации предлагаемой рамочной основы и административного управления ею. Эти элементы отражают особые потребности и ситуации развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в том числе необходимость расширения базы знаний и обеспечения дополнительной финансовой и технической поддержки. Порядок изложения этих элементов не подразумевает какой-либо приоритетности в отношении их реализации.
5. Рабочая группа отметила, что эти элементы следует рассматривать независимо от возможных механизмов их реализации и не вынесла никакого суждения относительно того, должны ли эти механизмы обладать обязательной юридической силой или иметь добровольный характер. Рабочая группа признала, что окончательное включение в рамочную основу и реализация элементов может варьироваться в зависимости от юридически обязательного или добровольного характера механизмов их реализации, связанных с ними финансовых последствий, а также наличия финансовых ресурсов, их приоритизации и сроков реализации, а также от того, возможно ли их осуществление на местном, национальном или глобальном уровнях.

III. Варианты механизмов осуществления

6. Рабочая группа изучила возможные пути реализации элементов программной рамочной основы по ртути. Было выделено два основных варианта. Хотя каждый из этих вариантов получил существенную поддержку различных правительственных участников, выработать по ним консенсус Рабочей группе не удалось. Речь идет о таких следующих основных вариантах, как:
 - а) новая самостоятельная имеющая обязательную юридическую силу конвенция по ртути;

b) более эффективные добровольные меры.

7. В следующих разделах настоящего доклада приводится описание каждого из этих основных вариантов, включая возможные изменения, обозначенные некоторыми участниками Рабочей группы. В разделах кратко изложены преимущества и недостатки каждого варианта.

A. Новая самостоятельная имеющая обязательную юридическую силу конвенция по ртути

8. Согласно этому варианту правительствам предстоит разработать и принять самостоятельную имеющую обязательную юридическую силу конвенцию по ртути. Эта конвенция могла бы охватить все элементы деятельности, обозначенные в контексте программной рамочной основы для решения глобальных проблем, обусловленных воздействием ртути. В случае некоторых этих элементов деятельности, возможно, потребуются связывающие, "твердые" обязательства, при этом другие меры в рамках конвенции могут предусматривать "мягкие" обязательства, дающие странам определенную свободу действий при их реализации на национальном уровне; другая группа мероприятий может носить добровольный характер. Вопрос сбалансированности между "твердыми" и "мягкими" обязательствами следует согласовать на более позднем этапе.

9. Разработка самостоятельной конвенции по ртути может проходить таким образом, чтобы этот процесс дополнял и способствовал улучшению сотрудничества и координации между существующими документами, имеющими обязательную силу, особенно Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенцией о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях. Добровольные меры, в частности, принимаемые по линии Программы ЮНЕП по ртути, Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию и в рамках других форумов, могли бы помочь в переходный период в достижении цели решения глобальных проблем, обусловленных воздействием ртути.

10. Самостоятельная конвенция по ртути могла бы включать положения, касающиеся оказания финансового и технического содействия, что обеспечило бы поддержку в деле ее осуществления правомочными Сторонами, особенно из числа развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Варианты оказания такого содействия могли бы предусматривать использование механизма финансирования или принятие других мер.

11. Ниже изложены выявленные сторонниками варианта самостоятельной конвенции потенциальные преимущества, связанные с этим варианты, а именно речь идет о том, что он:

a) позволит правительствам в наиболее сильной форме выразить общую приверженность к выработке долгосрочного решения проблем, обусловленных воздействием ртути;

b) даст правительствам возможность осуществить меры, относящиеся к торговле, с целью сокращения выбросов ртути на транспарентной, согласованной в многостороннем порядке и недискриминационной основе;

c) обеспечит эффективное запрещение новых нежелательных видов применения и поставок ртути, включая первичную добычу;

d) позволит создать равные экономические условия для всех заинтересованных субъектов и обеспечить, чтобы усилия одной страны не подрывались другой страной, и тем самым создать стимулы для применения экологически безвредных технологий и альтернатив ртути;

e) усилит способность правительств включать устойчивые стратегии, относящиеся к ртути, в их национальные и региональные приоритеты, стратегии развития и усилия по мобилизации ресурсов;

f) обеспечит широкое участие развивающихся стран и стран с переходной экономикой в силу расширения возможностей получения стабильного, прогнозируемого доступа к технической помощи, а также новым и дополнительным финансовым ресурсам с учетом принципа общей, но дифференцированной ответственности;

g) обеспечит наиболее оптимальный вариант, позволяющий наметить различные графики соблюдения для развитых и развивающихся стран;

h) обеспечит, чтобы осуществление шло на комплексной глобальной основе, а не изолированным или авральным способом, и чтобы к этому процессу сбалансированно привлекались все Стороны.

12. Ниже изложены выявленные сторонниками варианта самостоятельной конвенции по ртути возможные недостатки, связанные с этим вариантом, а именно речь идет о том, что он:

a) потребует продолжительного времени и значительных финансовых ресурсов на проведение переговоров, создав таким образом альтернативные издержки, так как такие ресурсы могли бы в ином случае быть направлены на мероприятия по осуществлению;

b) является менее гибкой, чем механизм добровольного характера, в силу потенциально длительных процедур ратификации и внесения поправок;

c) будет менее рентабельной, в силу более громоздкой административной и организационной структуры и более высоких накладных расходов;

d) будет обеспечивать оказание финансового содействия только Сторонам Конвенции и получение от них взносов;

e) не сможет охватить страны, которые не согласятся со всеми положениями документа, имеющего обязательную юридическую силу;

f) если судить по опыту функционирования других имеющих обязательную юридическую силу документов, то не будет автоматически гарантировать адекватного финансирования на цели осуществления;

g) создаст неравные условия для Сторон Конвенции, поскольку между странами, особенно Сторонами, являющимися развитыми странами и развивающимися странами, существуют огромные различия с точки зрения их уровня экономического и технического развития и потенциала для управления природопользованием.

В. Более эффективные добровольные меры

13. Сторонники варианта принятия более эффективных добровольных мер считают, что глобальные проблемы, связанные с воздействием ртути, имеют исключительно сложный характер и охватывают множество аспектов. Они придерживаются того мнения, что механизмы реализации элементов программной рамочной основы по ртути имеют ярко выраженный индивидуальный характер и определяются конкретными условиями той или иной страны, местонахождением, рассматриваемым сектором, процессом и продуктами. Были выявлены три возможных компонента более эффективных добровольных мер. Они опирались бы на уже осуществляемую деятельность, например по линии Программы ЮНЕП по ртути и Глобального партнерства по ртути, действующих правовых документов, Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и предлагаемого нового добровольного документа - "Программой и организационной структуры по ртути" (ПОСР).

14. ПОСР представляет собой стратегическую комплексную рамочную основу добровольного характера для принятия глобальных мер по реализации конкретных согласованных целей и задач с помощью национальных планов осуществления, финансирования и отчетности, а также применения механизма обзора. ПОСР будет открыта для всех правительств, которые будут согласны с глобальными целями в области сокращения ртути, разработают руководящие принципы, касающиеся наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности, и разработают национальные планы. Руководящий орган ПОСР - Стратегический консультативный совет по ртути - будет открыт для всех правительств с участием представителей промышленных кругов, неправительственных организаций и других наблюдателей и будет поддерживать и расширять новую рамочную основу, в частности путем принятия политического заявления, круга ведения и программы работы для удовлетворения потребности в расширении деятельности по созданию потенциала и обеспечению финансирования. В рамках ПОСР будет создан фонд по ртути - независимый специально предназначенный фонд, действующий под надзором руководящего органа, - для предоставления финансирования на цели реализации проектов в развивающихся странах, который мог бы охватить все элементы деятельности, намеченные в программной рамочной основе в интересах принятия мер в связи с глобальными проблемами и задачами, обусловленными воздействием

ртути. Помимо продолжения своей текущей работы Глобальное партнерство ЮНЕП по ртути и другие международные учреждения будут служить механизмом реализации, с помощью которого будут разрабатываться проекты, финансируемые за счет ресурсов из фонда по ртути. Для оказания поддержки усилиям междисциплинарного характера будут также доступны другие источники, такие как Фонд глобальной окружающей среды или учреждения, занимающиеся проблематикой климата. Выйти на уровень решения проблемы торговли ртутью можно будет, направив Роттердамской конвенции предложение приступить к реализации процесса разработки процедур предварительного обоснованного согласия в отношении элементарной ртути. Стратегический консультативный совет по ртути создаст вспомогательный орган со сбалансированным участием представителей стран-доноров и стран-получателей помощи, который будет проводить свои совещания два раза в год для оказания консультативной помощи Совету на регулярной основе, управления фондом по ртути, разработки, проведения обзора и утверждения проектных руководящих принципов в рамках фонда, создания технических групп по выработке наилучших видов практики и анализа национальных планов и хода их реализации с точки зрения достижения целей ПОСР.

15. Было предложено, чтобы Стратегический подход к международному регулированию химических веществ также выступал в качестве структуры, в рамках которой проводилась бы реализация более эффективной добровольной рамочной основы по ртути или ее компонентов. Еще одним компонентом могла бы стать выработка и координация существующих процессов, программ и соглашений по решению проблем, обусловленных воздействием ртути. В частности, здесь будет предусмотрено существенное укрепление Программы ЮНЕП по ртути и реализация общей рамочной основы для Глобального партнерства ЮНЕП по ртути. Этот подход также мог бы охватывать конкретные элементы программной рамочной основы по ртути за счет использования существующих правовых документов, а именно Базельской конвенции в отношении отходов, содержащих ртуть, Роттердамской конвенции в отношении международной торговли элементарной ртутью и, возможно, соединениями, содержащими ртуть, и Стокгольмской конвенции в отношении метилртути.

16. Ниже изложены выявленные сторонниками варианта более эффективных добровольных мер потенциальные преимущества этого варианта, а именно речь идет о том, что он:

- a) будет разработан в менее продолжительные сроки и при меньших затратах, чем юридически обязательный документ;
- b) обеспечит широкое участие за счет своего гибкого и необязательного характера, а также в силу того, что национальные планы будут ориентированы на конкретные потребности стран;
- c) может быть легко адаптирован к изменениям, затрагивающим проблему ртути, не требуя при этом длительных процедур ратификации и внесения поправок;
- d) будет рентабельным при осуществлении за счет облегченной административной и организационной инфраструктуры, что позволит направить больший объем финансовых средств на осуществление;
- e) обеспечит возможность поэтапного подхода, используя который участники могли бы решить по прошествии времени на основе накопленного опыта и извлеченных уроков, являются ли желательными дополнительные или правовые документы;
- f) будет содействовать сокращению ртути экономически эффективным образом и на основе широкого участия промышленности и общества;
- g) будет способствовать принятию незамедлительных глобальных мер в отношении предусмотренных программной рамочной основой по ртути большинства элементов путем стимулирования правительств и других заинтересованных субъектов к поиску решений, которые являются наиболее приемлемыми и рентабельными с учетом конкретных условий.

17. Ниже изложены выявленные сторонниками варианта более эффективных добровольных мер возможные недостатки, связанные с этим вариантом, а именно речь идет о том, что он:

- a) не сможет эффективным образом охватить ряд элементов программной рамочной основы по ртути, в связи с чем окажется не в состоянии способствовать поиску комплексного, устойчивого, предсказуемого и эффективного решения сложной глобальной проблемы ртути;

- b) исходя из опыта принятия других добровольных мер - не сможет привлечь адекватные финансовые ресурсы на стабильной основе для оказания содействия развивающимся странам и странам с переходной экономикой;
- c) окажется не в состоянии учесть необходимость в принятии правоприменительных мер и обеспечить соответствующую приверженность или привлечь широкий круг участников;
- d) создаст вероятность того, что могут быть подорваны усилия стран, полностью выполняющих свои обязательства, в связи с их невыполнением другими странами по причине отсутствия соответствующей поддержки;
- e) не сможет эффективным образом оградить от потенциальных проблем в рамках Всемирной торговой организации в связи с предпринимаемыми правительствами усилиями в отношении поставок ртути и торговли ею;
- f) приведет к общей фрагментарности и отсутствию скоординированного подхода к решению проблемы ртути на глобальной долгосрочной основе;
- g) приведет к административным расходам, связанным с функционированием добровольной рамочной основы, такой как ПОСР, которые аналогичны или даже превышают те расходы, которые потребуются в случае документа, имеющего обязательную юридическую силу.

Добавление

Элементы всеобъемлющей рамочной основы по ртути

А. Элементы, обозначающие рамки проблемы

1. Эти элементы могли бы обеспечить контекст для принятия мер в ответ на проблемы, обусловленные воздействием ртути, и подтвердить намерение участников добиваться их решения. Они включают в себя:

констатацию политической приверженности;

перечень принципов, включая соответствующие положения Рио-де-Жанейрской декларации, в частности, принцип общей, но дифференцированной ответственности, закрепленный в принципе 7 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, определяющих рамочную основу и описание ее сферы охвата;

изложение цели рамочной основы (например, "обеспечение охраны здоровья человека и глобальной окружающей среды от воздействия, обусловленного выбросами ртути и ее соединений на протяжении всех их жизненных циклов, путем максимального сокращения и, там где это практически возможно, в конечном счете ликвидации глобальных антропогенных выбросов ртути в воздушную и водную среды и на сушу").

В. Конкретные меры по решению проблем, обусловленных воздействием ртути

2. Элементы, перечисленные в настоящем разделе, отражают конкретные обязательства или действия, которые страны или другие заинтересованные субъекты, возможно, пожелают принять для достижения общей цели рамочной основы.

1. Сокращение предложения ртути

3. Независимо от того, какая будет принята рамочная основа, одной из ее целей, вероятно, станет минимизация роста уровней содержания ртути в биосфере за счет сокращения глобального предложения ртути. Этого можно было бы достичь путем постановки задач, целевых показателей или графиков сокращения или ликвидации предложения ртути из следующих различных источников, включая:

- a) первичную добычу ртути;
- b) выведенные из эксплуатации хлорщелочные установки;
- c) запасы ртути;
- d) ртуть, производимую как побочный продукт горнодобывающей промышленности;
- e) ртуть, получаемую в результате рециркулирования и из других источников.

4. Добиться сокращения глобального предложения ртути можно на основе соответствующих целей, целевых показателей или графиков сокращения или там, где это практически возможно, ликвидации источников обеспечения поставок ртути, признавая необходимость в текущем применении в тех случаях, когда отсутствуют легкодоступные альтернативы с учетом иерархии источников. Можно было бы также рассмотреть вопрос о запрете новых источников первичной добычи и обеспечить поэтапное прекращение существующей первичной добычи с учетом условий, имеющих место в странах.

2. Сокращение спроса на ртуть в продуктах и процессах

5. Промышленные и другие процессы, сопряженные с использованием ртути, могут оказывать значительное воздействие на людей и приводить к выбросам ртути в окружающую среду. Ртутьсодержащие продукты увеличивают объемы ртути в потоках отходов и тем самым повышают вероятность последующих выбросов ртути. Цель мер, перечисленных в этом разделе, состоит в минимизации такого воздействия и выбросов путем сокращения спроса на ртуть для ее использования в продуктах и процессах. Ее можно было бы достичь путем разработки и применения, там где это практически возможно, таких мер, как:

- a) страновые, секторальные или глобальные цели, контрольные показатели и графики сокращения спроса, которые касались бы, например:
 - i) запрета на строительство новых или расширения существующих производственных мощностей;
 - ii) поэтапного прекращения использования ртути в продуктах и процессах в оговоренные сроки для каждого важнейшего продукта или процесса;
 - iii) разработки стандартов на содержание ртути в лампах и других изделиях, для которых пока еще отсутствуют альтернативы, позволяющие обойтись без использования ртути;
- b) информационные средства или политика стимулирования разработки и использования заменителей или модифицированных материалов, продуктов и процессов;
- c) наилучшие имеющиеся методы, наилучшие виды природоохранной деятельности (включая применение безртутных альтернатив) или применение эквивалентных мер по сокращению спроса в таких секторах, как:
 - i) кустарная и мелкомасштабная золотодобыча;
 - ii) производство мономера хлорвинила и хлорщелочное производство;
 - iii) продукты и упаковки;
 - iv) зубоврачебная практика.

3. Сокращение международной торговли ртутью

6. Цель предлагаемых в данном разделе мер - в том, чтобы свести к минимуму пагубные последствия, обусловленные воздействием ртути, за счет сокращения международной торговли ртутью, признавая при этом возможную необходимость в торговле, например, основными продуктами или процессами, в отношении которых отсутствуют приемлемые альтернативы, а также в том, чтобы содействовать экологически обоснованному регулированию ртути. Торговля ртутью упрощает доступ к ртути на многих внутренних рынках, способствует удержанию цен на низком, а спроса - на высоком уровне. Такая торговля вместе с торговлей ртутьсодержащими соединениями и продуктами приводит к широкому распространению ртути, в том числе в районах, где экологически обоснованное управление ртутью и ртутьсодержащими отходами не практикуется. Действия следует предпринимать в сочетании с мерами по сокращению предложения и спроса, и такие действия могли бы предусматривать:

- a) ограничение или поэтапное свертывание торговли элементарной ртутью и, в случае целесообразности, рассмотрение вопроса принятия аналогичных мер в отношении содержащих ртуть соединений;
- b) сокращение торговли ртутьсодержащими продуктами;
- c) применение процедуры предварительного обоснованного согласия в отношении торговли ртутью;
- d) создание системы представления данных для контроля за торговлей ртутью.

4. Сокращение выбросов ртути в атмосферу

7. Цель действий, предусмотренных в этом разделе, заключается в сокращении, минимизации и, где это практически осуществимо, ликвидации атмосферных выбросов ртути из антропогенных источников в ключевых секторах. Следует рассмотреть ориентированные на охват большого числа загрязнителей подходы с побочными положительными эффектами, которые отражают другие национальные и глобальные приоритеты в области охраны здоровья человека и окружающей среды. Эта цель могла бы быть достигнута путем:

- a) разработки национальных стратегий осуществления или, где это целесообразно, региональных или субрегиональных стратегий, которые могли бы включать в себя:
 - i) оценку текущих и прогнозируемых выбросов;
 - ii) оценку эффективности законов и политики, связанных с регулированием выбросов;

- iii) меры по сокращению и, где это практически возможно, ликвидации выбросов, образующихся в результате преднамеренного использования, а также по минимизации непреднамеренных выбросов;
 - iv) периодический обзор стратегий и мер;
 - v) график осуществления стратегий;
- b) реализации глобальных, национальных и секторальных имплементационных стратегий в отношении ключевых источников выбросов, постановки задач, контрольных показателей и графиков сокращения. В некоторых секторах и, в частности, в секторе кустарной и мелкомасштабной золотодобычи, было бы крайне важно рассмотреть вопрос осуществления комплексных мероприятий по освоению, которые позволили бы сократить или устранить выбросы;
- c) стимулирования разработки и использования заменителей или модифицированных материалов, продуктов или процессов;
- d) для новых источников:
- i) поэтапного внедрения наилучших имеющихся методов или эквивалентных мер в отобранных секторах и поощрения внедрения наилучших видов природоохранной деятельности;
 - ii) поощрения использования наилучших имеющихся методов или эквивалентных мер и наилучших видов природоохранной деятельности для других ключевых секторов;
- e) для существующих источников - поощрения использования наилучших имеющихся методов, наилучших видов природоохранной деятельности, экологически безопасной технологии или принятия эквивалентных мер в основных секторах в соответствии с национальными стратегиями осуществления, учитывая глобальный сценарий в максимально возможной степени и в контексте основных секторов, в соответствии со стратегией осуществления.

5. Обеспечение экологически обоснованного управления ртутьсодержащими отходами

8. Цель действий, предусмотренных в этом разделе, заключается в сокращении антропогенных выбросов ртути посредством экологически обоснованного управления ртутьсодержащими отходами. Эта цель могла бы быть достигнута путем:

- a) разработки и содействия применению руководящих указаний по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности с использованием подхода, основанного на концепции жизненного цикла, в интересах:
- i) сокращения образования ртутьсодержащих отходов;
 - ii) стимулирования организации отдельного сбора, разделения, транспортировки и экологически обоснованной обработки ртутьсодержащих отходов;
 - iii) сокращения выбросов ртути с установок по сжиганию отходов и свалок;
- b) тесного сотрудничества с соответствующими органами Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением в интересах:
- i) ограничения или поэтапного прекращения торговли отходами, содержащими ртуть или ртутные соединения, иначе чем для цели экологически обоснованного управления ликвидацией отходов, особенно в тех случаях, когда в экспортирующей стране отсутствуют соответствующие экологически рациональные установки;
 - ii) дальнейшей разработки и осуществления технических руководящих принципов Базельской конвенции, касающихся экологически обоснованного регулирования ртутьсодержащих отходов и оказания содействия развивающимся странам и странам с переходной экономикой в деле осуществления этих руководящих принципов.

6. Поиск экологически рациональных вариантов хранения ртути

9. Ртуть является неотъемлемым элементом природной среды, который нельзя уничтожить. Поэтому необходимо обеспечить такое обращение с ртутью, поступающей из антропогенных источников, которое позволило бы уменьшить возможность выбросов в окружающую среду. Цель действий, предусмотренных в этом разделе, заключается в сокращении или ликвидации выбросов ртути, источниками которых служат запасы и отходы, посредством разработки и применения экологически обоснованных, долгосрочных национальных, региональных и субрегиональных вариантов хранения. Эта цель могла бы быть достигнута путем:

- a) разработки и стимулирования применения руководящих указаний по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности, а также функций и обязанностей различных заинтересованных субъектов, включая потребителей и производителей, для:
 - i) окончательного, долгосрочного или краткосрочного хранения;
 - ii) управления существующими запасами;
- b) тесного сотрудничества с соответствующими органами Базельской конвенции в вопросах управления и перевозки ртутьсодержащих отходов.

7. Решение вопросов восстановления существующих загрязненных участков

10. Вследствие широкого применения ртути в современную эпоху большие количества ртути накопились в шахтных отвалах, на полигонах, на сильно загрязненных участках промышленного производства и в других местах. Такие места создают постоянную угрозу будущих выбросов. Цель действий, предусмотренных в этом разделе, заключается в сокращении выбросов ртути и уменьшении потенциала будущих выбросов посредством восстановления существующих загрязненных участков. Эта цель могла бы быть достигнута путем:

- a) разработки и осуществления стратегий и методологий определения, оценки, приоритизации и восстановления загрязненных участков;
- b) разработки и содействия применению руководящих принципов, касающихся выявления участков, загрязненных ртутью, и руководящих указаний по поводу наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности для:
 - i) предотвращения распространения ртутного загрязнения;
 - ii) управления загрязненными участками и, если это практически возможно, их восстановления и реабилитации.

8. Расширение базы знаний

11. Данные, информация и научные исследования, касающиеся ртути, могли бы содействовать обеспечению и улучшению понимания проблем и координации деятельности, а также совершенствованию оценки рисков и управления рисками в связи с проблемами, обусловленными воздействием ртути. Для многих стран совершенствование базы знаний и наличие соответствующей информации является необходимым предварительным условием принятия мер, предусмотренных в разделах 1-7 выше. Цель действий, предусмотренных в этом разделе, заключается в расширении базы знаний посредством устранения пробелов в данных и информации, касающихся ртути. Эта цель могла бы быть достигнута путем разработки и совершенствования:

- a) кадастров национальных видов применения, потребления и выбросов в окружающую среду;
- b) механизмов мониторинга существующих концентраций ртути в различных средах;
- c) методов оценки воздействия ртути и соединений, содержащих ртуть, на здоровье человека, в частности среди уязвимых групп населения, и окружающую среду, а также распространение этой информации;
- d) информации о переносе, преобразовании, круговороте ртути в окружающей среде и ее трансформациях;
- e) информации о торговле ртутью и ртутьсодержащими продуктами;

- f) эффективного сбора и распространения имеющейся информации.

C. Междисциплинарные вопросы, связанные с осуществлением

12. К элементам, перечисленным в настоящем разделе, относятся меры, которые правительства, возможно, пожелают принять, с тем чтобы обеспечить бóльшую вероятность того, что их усилия, направленные на решение проблем, обусловленные воздействием ртути, будут эффективными, при использовании любой принятой рамочной основы. Они могли бы включать в себя следующие меры или любое их сочетание:

- a) обмен информацией путем использования существующих или разработки новых процедур, видов практики и механизмов для обмена информацией, касающихся осуществления контроля в отношении ртути, включая в соответствующих случаях:
- i) выявление национальных координационных центров;
 - ii) информационно-координационный механизм;
- b) повышение уровня осведомленности общественности за счет использования существующих или разработки новых процедур, видов практики и механизмов;
- c) стратегии осуществления, которые:
- i) разрабатываются и осуществляются на национальном, региональном или субрегиональном уровнях;
 - ii) находятся в открытом доступе;
 - iii) периодически пересматриваются и обновляются;
- d) мониторинг, отчетность и обзор, включая:
- i) самомониторинг реализации стратегий осуществления;
 - ii) отчетность по вопросам осуществления;
- e) признание особых потребностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой в адекватном и достаточном финансовом и техническом содействии, с учетом Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала:
- i) обеспечивает новые и дополнительные финансовые ресурсы и экологически обоснованную техническую помощь и технологическую поддержку с целью создания и укрепления потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой по осуществлению экологически целесообразных действий, согласующихся с их стратегиями по сокращению масштабов бедности;
 - ii) использует новые или существующие средства и процессы для содействия предоставлению ресурсов и помощи, в том числе посредством, например программы ЮНЕП по партнерству в отношении ртути;
 - iii) периодически анализируется на предмет его эффективности;
- f) оценку эффективности и обзор обязательств, включая:
- i) периодическую оценку эффективности рамочной основы по ртути с точки зрения достижения ее целей;
 - ii) определение, являются ли действия и обязательства по линии рамочной основы достаточными, или же они нуждаются в пересмотре.

D. Руководство политикой и административное управление

13. Элементы, перечисленные в настоящем разделе, касаются общепрограммного руководства, надзора и административного управления рамочной основой. Они могли бы включать в себя общепрограммное руководство или процессы надзора и административную поддержку, и в них должна признаваться необходимость более эффективного сотрудничества и координации с Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями, а также с компетентными международными организациями, межправительственными и неправительственными органами

Приложение II

Заявления с изложением национальных и региональных позиций¹

I. Позиция региона африканских стран в отношении общей правовой базы для решения глобальных проблем, обусловленных воздействием ртути

A. История вопроса

1. Опасности, обусловленные воздействием ртути при обращении с ней и ее высвобождении в окружающую среду, больше всего угрожают населению африканских стран, у которого мало шансов избежать опасности воздействия и защитить себя. Кроме того, в связи с низким образовательным уровнем и отсутствием достаточной информации африканцы в массе своей не осведомлены о существующих опасностях и имеют ограниченный доступ к своевременной медицинской помощи надлежащего уровня. Такое положение усугубляется быстрым ростом численности населения, что чревато последствиями с точки зрения потребностей в соответствующей инфраструктуре на этом континенте.

2. Потенциальные социально-экономические последствия и природоохранные издержки, связанные с загрязнением ртутью вследствие ее использования и неправильного обращения, являются значительными, причем они непропорциональным образом затрагивают малоимущие слои населения. Более того, в африканских сообществах, подверженных загрязнению ртутью в силу таких видов деятельности, как КМЗ, хлорщелочное производство и т.д., наблюдаются негативные последствия для здоровья, например, повреждения нервной системы, снижение рождаемости и заболевания сердца (ВОЗ/ЮНИДО).

3. Серьезной проблемой для Африки является экспорт продуктов, не отвечающих установленным стандартам, или продуктов с истекающим сроком службы. Кроме того, растет объем образующихся отходов, содержащих ртуть, и в силу ужесточения природоохранного законодательства в промышленно развитых странах предприятия, производящие ртуть и являющиеся источником образования отходов, ища по пути наименьшего сопротивления, лихорадочно ищут различные варианты использования ртути и утилизации соответствующих отходов. Это привело к тому, что промышленные предприятия и правительства развитых и промышленно развитых стран сосредоточились на экспорте ртути, ртутьсодержащих продуктов и отходов в развивающиеся страны, особенно в африканские страны, находящиеся южнее Сахары. Эта тенденция осложняет проблемы Африки в отношении регулирования ртути. Кроме того, в Африке отсутствует достаточный технический, технологический и организационный потенциал для экологически обоснованного регулирования ртути (секретариат Базельской конвенции, 2004 год).

B. Проблемы

4. Отсутствие потенциала для регулирования и интеграции химических веществ на всех этапах их жизненного цикла приводит к тому, что мы имеем нерациональные стратегии устойчивого развития и низкий уровень взаимодействия с секторами, имеющими приоритетное значение, такими как здравоохранение, горнодобывающая отрасль, промышленность и сельское хозяйство. Приходится сталкиваться, в частности, с такими проблемами, как ограниченность ресурсов и потенциала для обеспечения надлежащих действий государственных органов в целях эффективного регулирования химических веществ, облегчения необходимых реформ нормативно-правовой базы, эффективного соблюдения законодательства и осуществления контроля над использованием ртути и продуктов, содержащих ртуть.

5. Ввиду глобального увеличения использования и производства химических веществ африканские учреждения, занимающиеся вопросами управления химическими веществами, ресурсы и потенциал которых и без того ограничены, столкнутся с дополнительными трудностями и будут еще более перегружены. В целях снижения подверженности негативному

¹ Национальные и региональные материалы включены в том виде, в котором они были представлены странами, и не проходили официального редактирования.

воздействию и уменьшения уязвимости людей необходимо разработать меры и системы, такие как ОЮСД по ртути, при этом учитывая значительные пробелы в области интеграции политики и организационной координации, относящихся к осуществлению МПС, связанных с химическими веществами, на региональном, национальном и местном уровнях.

6. Нарастание/расширение потенциала необходимо для разработки и обеспечения соблюдения законодательства, сбора и распространения информации, составления планов реагирования в чрезвычайных ситуациях, выработки политики в отношении регулирования рисков, осуществления и правоприменения, восстановления загрязненных объектов, лечения лиц, подвергшихся отравлению, и осуществления эффективных образовательных программ.

С. Обоснование

7. Регион африканских стран, рассматривая необходимость в имеющем обязательную юридическую силу документе для решения глобальной проблемы ртути, признает, что ртуть представляет собой глобальный загрязнитель, с воздействием которого связаны серьезные последствия для здоровья человека и окружающей среды. ОЮСД позволит обеспечить принятие адекватных мер по всем глобальным приоритетным направлениям деятельности, а также учесть особые потребности и ситуации развивающихся стран и, в этой связи, регион африканских стран отмечает, что:

- существует необходимость в обширном, всеобъемлющем, юридически обязательном документе, который охватывал бы весь жизненный цикл ртути во всех ее формах, включая необходимость в долгосрочных мерах и обязательствах по осуществлению глобального контроля за ртутью, с учетом полномочий и приверженности на высоком политическом уровне.
- Имеющие юридическую силу обязательства имеют более справедливый характер и обеспечивают более равные условия для всех стран, в том что касается выполняемых обязательств и оказываемой помощи, с учетом принципа общей, но дифференцированной ответственности.
- Эффективное регулирование глобальной торговли ртутью может быть обеспечено только в контексте имеющего обязательную юридическую силу рамочного механизма.
- Связанные с торговлей природоохранные меры, закрепленные многосторонним природоохранным соглашением по ртути, позволят Сторонам разработать такие национальные торговые правила, касающиеся глобальной проблемы ртути, которые не будут считаться дискриминационными и/или протекционистскими.
- Юридически обязательное соглашение будет содействовать доступу к международным механизмам финансирования. Увеличение вероятности получения новых и дополнительных финансовых ресурсов позволит странам эффективно решить вопрос сокращения источников ртути без ущерба для торговли, достижения целей сокращения масштабов нищеты или других целей в области развития. Наиболее оптимальный путь содействия оказанию технической помощи лежит через правовой рамочный механизм.
- Партнерские связи не являются адекватной стабильной альтернативой международным обязательствам, имеющим обязательную юридическую силу. Они могут обеспечить на временной основе дополнительный актуальный вклад в дело осуществления контроля за ртутью.
- Имеющие обязательную юридическую силу документы – это наиболее оптимальный вариант, устанавливающий различные сроки соблюдения для развитых и развивающихся стран. ОЮСД также дает возможность для включения в будущем других токсичных металлов, например, свинца и кадмия.
- Он позволит обеспечить, чтобы осуществление шло не изолированно и не на авральной основе, а чтобы эта работа носила комплексный и глобальный характер; кроме того, он обеспечит, чтобы в долгосрочной перспективе к этому соглашению сбалансированным образом присоединились все Стороны.

- Правительствам, принявшим такой рамочный документ будет оказана поддержка в деле включения ртути в свои национальные и региональные приоритеты, а также в принятии мер по реализации таких действий.

D. Самостоятельная конвенция по ртути

8. Согласно позиции африканских стран они выступают в поддержку самостоятельной конвенции, которая включала бы элементы, касающиеся общепрограммного руководства, надзора и административного управления в отношении правового рамочного механизма. В рамочном документе будет предусмотрено сочетание "твердых" (обязательных) и "мягких" (дискреционных) обязательств, которые в совокупности могли бы обеспечить всеобъемлющий охват всех аспектов глобальной проблемы ртути, как это изложено ниже:

| | |
|--|--|
| A. Элементы, определяющие данный вопрос | <ul style="list-style-type: none"> a) Выражение политической приверженности b) Принципы, сфера охвата рамочной основы c) Цель |
| B. Конкретные меры по решению проблем, обусловленных воздействием ртути | <ul style="list-style-type: none"> a) Сокращение поставок ртути b) Сокращение потребности в ртути, используемой в продуктах и процессах c) Сокращение объемов международной торговли ртутью d) Сокращение или ликвидация атмосферных выбросов ртути e) Достижение цели экологически обоснованного регулирования ртутьсодержащих отходов f) Поиск экологически рациональных вариантов хранения ртути g) Восстановление существующих загрязненных участков h) Расширение базы знаний |
| C. Мероприятия, связанные с осуществлением | <ul style="list-style-type: none"> a) Обмен информацией и обеспечение осведомленности общественности b) Стратегии осуществления c) Мониторинг, отчетность и обзор d) Финансовые ресурсы и техническое содействие e) Оценка эффективности и обзор обязательств |
| D. Стратегическое руководство и вопросы управления | <ul style="list-style-type: none"> a) Стратегическое руководство или процесс надзора b) Административные услуги |

II. Позиция Группы стран Центральной и Восточной Европы по вопросу о возможном документе, посвященном глобальному регулированию ртути

9. Страны региона ЦВЕ, присутствующие на региональном консультативном совещании, проходившем 11 сентября 2008 года в Бухаресте, Румыния, обсудили вопрос о том, какой документ, как представляется, обеспечил бы наиболее эффективный контроль за ртутью на глобальном, региональном и национальном уровнях, и подготовили настоящий документ для рассмотрения в качестве региональной позиции для ее изложения на втором совещании РГОС (Найроби, 6-10 октября 2008 года). Государства-члены ЕС из региона ЦВЕ полностью поддерживают заявление Франции в качестве председательствующей страны.

10. Страны ЦВЕ считают, что имеются научные данные, свидетельствующие о том, что ртуть и ее соединения являются загрязнителями, которые вызывают обеспокоенность в глобальном масштабе, проявляют стойкость в окружающей среде, накапливаются в пищевой цепи и оказывают значительное пагубное воздействие на здоровье человека, особенно уязвимые группы населения, такие как дети, беременные женщины, а также биоту.

11. К конкретным проблемам, которые существуют в регионе, относятся, в частности, загрязнения ртутью или связанные с ними последствия, нерациональная практика управления ликвидацией отходов, существующие или выведенные из эксплуатации промышленные технологические процессы, с которыми связано высвобождение ртути, а также использование медицинских приборов и других продуктов, содержащих ртуть.

12. Страны этого региона предприняли шаги для решения данной проблемы, и некоторые из них, которые являются Сторонами Протокола по тяжелым металлам в рамках ТЗВБР, пытались использовать ТЗВБР для урегулирования этой проблемы. Вместе с тем страны придерживаются того мнения, что ТЗВБР не является окончательным решением проблемы ртути и потребуются принятие неотложных мер на глобальном, региональном и национальном уровнях в интересах предотвращения негативных процессов, обусловленных воздействием ртути и ее соединений. В этой связи страны ЦВЕ пришли к выводу о необходимости в имеющем обязательную юридическую силу документе для решения проблемы ртути.

13. С учетом накопленного опыта (осуществление Стокгольмской, Роттердамской, Базельской и других конвенций и протоколов) страны, признавая тот важный вклад, который обеспечен благодаря добровольным подходам, считают, что требуется юридически обязательный документ для выработки эффективного и долгосрочного решения, позволяющего устранить опасность, обусловленную воздействием ртути.

14. Опираясь на результаты анализа эффективности добровольных и имеющих обязательную юридическую силу документов в деле реализации намеченных в решении 24/3 СУ семи глобальных приоритетов в отношении ртути, мы считаем, что ОЮСД будет по сравнению с другими вариантами более эффективным с точки зрения устранения рисков, обусловленных воздействием ртути. Регион ЦВЕ придерживается того мнения, что для решения конкретных проблем, имеющих в этом регионе, любое соглашение должно иметь следующие характерные элементы:

- широкая сфера, включающая все виды антропогенной деятельности, в результате которой происходит высвобождение ртути, а также охватывающая весь жизненный цикл;
- рассматривает вопрос ртутьсодержащих продуктов, включая медицинское оборудование, в частности в том, что касается разработки и содействия внедрению приемлемых альтернатив;
- обеспечивает механизмы для эффективного восстановления загрязненных участков;
- предоставляет экологически обоснованные решения в области управления в отношении отходов, содержащих ртуть, включая экологически безопасное хранение;
- обеспечивает достаточные, новые и дополнительные финансовые ресурсы, позволяющие развивающимся странам и странам с переходной экономикой осуществлять эффективный контроль за ресурсами ртути, включая механизмы передачи технологии;
- должно поощрять применение НИМ/НПД существующими предприятиями, на которых используется ртуть или имеют место ее выбросы;
- расширяет деятельность по обмену знаниями в областях, касающихся ртути;
- предусматривает положения, позволяющие расширить документ для охвата других веществ, являющихся предметом глобальной обеспокоенности.

Имеющий обязательную юридическую силу документ, возможно, будет более эффективным, поскольку он:

- помогает найти долгосрочное решение в интересах урегулирования проблемы ртути и может служить общей рамочной основой для осуществления добровольного сотрудничества в этой области;
- обеспечивает общемировое участие стран (ряд стран участвует в партнерских проектах на добровольной основе, но более 100 осуществляют "химические" конвенции);
- открывает возможность принятия соглашения и обязательства на высоком уровне (решение об осуществлении ОЮСД на международном и национальном уровнях принимается на довольно высоком уровне, что является гарантией политической поддержки его осуществления);
- обеспечивает долгосрочный механизм финансирования в поддержку реализации процесса осуществления (осуществление мер по сокращению рисков в странах ЦВЕ с переходной экономикой в значительной степени зависит от финансовой поддержки);
- содействует передаче НИМ/НПД;
- способствует разработке национального законодательства и реализации новых нормативных документов на национальном уровне;
- обеспечивает возможности для привлечения различных заинтересованных субъектов к реализации процессов осуществления;
- определяет сроки устранения рисков;
- обеспечивает/предусматривает эффективное сокращение использования ртути в продуктах и торговле, включая незаконную торговлю ртутью на международном уровне;
- может обеспечить эффективное сокращение выбросов, образующихся в результате промышленной деятельности.

А. Возможные варианты документов, имеющих обязательную юридическую силу

15. ² Этот регион отдает предпочтение документу, имеющему обязательную юридическую силу².

Самостоятельная конвенция

Преимущества:

- соответствующее решение может быть принято СУ в 2009 году;
- возможность разработки мер по всем глобальным приоритетам;
- возможность либо реализации нового механизма финансирования, либо использования существующих механизмов финансирования;
- возможность расширения в будущем с целью обеспечения более широкого охвата (с включением других тяжелых металлов, неорганических СБТ)...
- к процессу переговоров может быть привлечено большее число правительств, что позволит обеспечить более широкое рассмотрение вопросов.

Недостатки:

- возможно, потребуется новая инфраструктура (может быть создана во взаимодействии с другими конвенциями по химическим веществам);
- возможно, потребуется новый механизм финансирования.

² По результатам региональной дискуссии не удалось прийти к заключению о том, какая форма более предпочтительна, и в этой связи регион решил запросить отдельные мнения относительно находящихся на рассмотрении двух форм ОЮСД.

Протокол по Стокгольмской конвенции

Преимущества:

- основан на документе, который уже действует и располагает необходимой инфраструктурой.

Недостатки:

- сроки проведения переговоров определяются решением КС, а не СУ ЮНЕП;
- решение КС об инициировании переговорного процесса должно приниматься на основе консенсуса;
- может ограничить сферу охвата лишь веществом, обладающим свойствами, подобными тем, которые характерны для СОЗ;
- нет полной ясности относительно правовой основы.

III. Европейский союз: Аргументы в пользу многостороннего природоохранного соглашения по ртути. Возможная структура многостороннего природоохранного соглашения по ртути

16. В настоящем документе изложено предложение ЕС относительно обзора и анализа вариантов принятия эффективных глобальных мер контроля в отношении ртути и обеспечения содействия в деле выработки четких рекомендаций в качестве вклада в принятие решений на следующей сессии Совета управляющих ЮНЕП.

17. Ниже изложены преимущества создания правовой основы для принятия скоординированных на международном уровне мер в отношении ртути и предлагается возможная структура многостороннего природоохранного соглашения (МПС). Его общая цель будет заключаться в обеспечении охраны здоровья человека и окружающей среды от воздействия, обусловленного выбросами ртути и ее соединений, путем максимального сокращения и, там где это практически возможно, в конечном счете - ликвидации глобальных антропогенных выбросов ртути в воздушную и водную среды и на сушу.

Аргументы в пользу многостороннего природоохранного соглашения по ртути

18. После обстоятельного и тщательного анализа различных вариантов ЕС призывает к варианту МПС по ртути, поскольку благодаря МПС можно обеспечить следующее:

- гибкий охват всех этапов жизненного цикла ртути, начиная от производства (преднамеренное и непреднамеренное) и видов применения и до выбросов, имеющихся запасов и отходов. Таким образом, МПС могло бы обеспечить значительное сокращение спроса на глобальном уровне по мере увеличения цены на ртуть;
- создание условий, позволяющих странам осуществлять связанные с торговлей меры по сокращению выбросов ртути на многосторонней, транспарентной согласованной и недискриминационной в соответствии со статьей XX ГАТТ и других соответствующих правил ВТО;
- обеспечение последовательного международного подхода, поскольку ртуть подобно стойким органическим загрязнителям представляет собой стойкое, способное к биоаккумуляции вещество, оказывающее токсичное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, и обладает свойствами, позволяющими ему перемещаться в окружающей среде на большое расстояние;
- обеспечение обязательного в глобальном масштабе руководящего процесса по решению трансграничных экологических проблем на основе консенсуса всех стран и в соответствии с международным правом и благодаря этому создание законодательной основы в долгосрочной перспективе и сбалансированным образом наряду с обеспечением глобального мониторинга и эффективного соблюдения;

- создание равных условий для всех заинтересованных субъектов и благодаря этому - обеспечение стимулов к устойчивому развитию и применению экологически безопасных технологий и альтернатив ртути. Только в рамках согласованных на глобальном уровне правовых рамок все партнеры, в частности частный сектор, могли бы опираться на стабильную долгосрочную потребность в таких изменениях;
- оказание поддержки правительствам, принимающим такие рамки для включения ртути в свои национальные приоритетные программы, а также оказание им содействия в деле принятия дальнейших мер по выполнению рамочного обязательства. Таким образом, МПС обеспечило бы участие также и развивающихся стран (РС)/стран с переходной экономикой (СПЭ) наряду с выработкой мер, стимулирующих заинтересованное и инициативное участие и создание потенциала, что помогло бы в решении глобальной проблемы ртути;
- расширение сотрудничества и координации между МПС по ртути и другими имеющимися международными подходами к регулированию химических веществ, используя при этом любые конечные итоги осуществляемого в настоящее время процесса в рамках Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций;
- эффективное запрещение новых нежелательных видов применения ртути;
- поощрение долговременной приверженности доноров делу обеспечения финансовой поддержки мерам по сокращению выбросов ртути на глобальном уровне. Ввиду нехватки финансовых ресурсов готовность оказать финансовую поддержку правомочным РС/СПЭ не будет определяться каждодневной политикой правительств стран-доноров.

19. Хотя мы и признаем, что реализация добровольных партнерств и других добровольных инициатив дает неплохие результаты, опыт показывает, что МПС являются механизмами, позволяющими соответствующим образом охватить вопросы долгосрочного характера, которые необходимо решать на многообразной основе в интересах обеспечения успешного осуществления, с привлечением многих правительств, региональных организаций экономической интеграции, межправительственных организаций, НПО и других заинтересованных субъектов.

Возможная структура МПС по ртути

20. Не предвещая итогов дальнейшего рассмотрения подробного содержания МПС по ртути, Европейский союз выступает в поддержку следующей структуры (на основе документа 2/4, стр. 10 англ. текста).

21. В МПС будут закреплены различные уровни приверженности Сторон делу реализации такого соглашения, в том что касается конкретных мер по решению глобальных проблем, обусловленных воздействием ртути. В нем будут изложены согласованные обязательные меры (например, "Стороны..."), предусмотренные на глобальном уровне, дискреционные меры, дающие государствам определенную степень свободы, в том что касается осуществления на национальном уровне (например, "прилагают усилия к", "по мере возможности", "следует" и т.д.), и добровольные меры (например, "возможно..."), что позволило бы учесть особые проблемы и ситуации Сторон.

22. И, наконец, МПС по ртути будет разработано таким образом, чтобы улучшить сотрудничество и координацию между секретариатами и существующими документами по вопросам, касающимся химических веществ и отходов, опираясь на любые конечные итоги осуществляемого в настоящее время процесса в рамках Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций.

| | |
|--|--|
| А. Элементы, определяющие данный вопрос | <ol style="list-style-type: none"> 1. Выражение политической приверженности 2. Принципы, сфера охвата рамочной основы 3. Цель: <i>"Обеспечить охрану здоровья человека и окружающей среды от воздействия, обусловленного выбросами ртути и ее соединений, за счет максимального сокращения и, там где это практически</i> |
|--|--|

| | |
|--|--|
| | <i>возможно, в конечном счете - ликвидации глобальных антропогенных выбросов ртути в воздушную и водную среды и на сушу".</i> |
| В. Конкретные меры по решению проблем, обусловленных воздействием ртути | <ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение поставок ртути 2. Сокращение потребности в ртути, используемой в продуктах и процессах 3. Сокращение объемов международной торговли ртутью 4. Сокращение или ликвидация атмосферных выбросов ртути 5. Достижение цели экологически обоснованного регулирования ртутьсодержащих отходов 6. Поиск экологически рациональных вариантов хранения ртути 7. Восстановление существующих загрязненных участков 8. Расширение базы знаний |
| С. Мероприятия, связанные с осуществлением | <ol style="list-style-type: none"> 1. Обмен информацией и обеспечение осведомленности общественности 2. Стратегии осуществления 3. Мониторинг, отчетность и обзор 4. Финансовые ресурсы и техническое содействие 5. Оценка эффективности и обзор обязательств |
| Д. Стратегическое руководство и вопросы управления | <ol style="list-style-type: none"> 1. Стратегическое руководство или процесс надзора 2. Административные услуги |

IV. Гаити, Доминиканская Республика, Кирибати, Маврикий, Мадагаскар, Коморские Острова, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Суринам, Тувалу и Ямайка

23. По случаю проведения второго совещания Специальной рабочей группы открытого состава по ртути в Найроби, Кения, 6-10 октября 2008 года.

24. Мы, малые островные развивающиеся государства (СИДС) и небольшие страны разделяем обеспокоенность международного сообщества по поводу пагубного воздействия ртути на здоровье человека, особенно уязвимые общины, и окружающую среду.

25. Признавая, что глобальную ситуацию с ртутью можно эффективным образом урегулировать только в том случае, если эта проблема будет решаться на всех уровнях, т.е. на местном, национальном, субрегиональном, региональном и международном.

26. Признавая также ту важную роль, которую все заинтересованные субъекты, включая правительства, частный сектор, неправительственные организации, научные круги и межправительственные организации, играют в деле эффективного урегулирования ситуации с ртутью, и в этой связи выступаем за необходимость того, чтобы все заинтересованные субъекты сотрудничали в интересах содействия осуществлению комплексного и скоординированного подхода к решению проблемы ртути.

27. Приветствуем разработку изложенных в документе UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/8 элементов глобальной рамочной основы по ртути.

28. Заявляем о своей приверженности неизменному активному участию в дискуссиях и мероприятиях на глобальном уровне с целью выработки эффективного подхода к урегулированию глобальной ситуации с ртутью.

29. Подчеркиваем особые проблемы и задачи, трудности и потребности СИДС в деле достижения цели устойчивого развития, которые изложены в Барбадосской программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению программы действий по обеспечению устойчивого развития СИДС.
30. Отмечаем с глубокой обеспокоенностью факт потенциального заражения ртутью продуктов питания, главным образом рыбы, используемых населением многих СИДС и небольших стран, в результате загрязнения из национальных и международных антропогенных источников.
31. Отмечаем также потенциально негативные экономические последствия для рыбного хозяйства СИДС и небольших стран, зависящих от международной торговли морепродуктами, которые могут возникнуть в случае их загрязнения ртутью.
32. Обращаемся с просьбой об оказании международным сообществом помощи в деле дальнейшего усиления мер по охране национальных границ от любых нежелательных импортных поставок ртути и/или ртутьсодержащих продуктов, которые могут возникнуть в результате выполнения каких-либо программ поэтапной ликвидации ртути, принятых для урегулирования глобальной ситуации с ртутью.
33. Признаем различные в экономическом плане условия, имеющиеся в СИДС и небольших странах, а также различные возможности и потенциал отдельных государств в деле эффективного реагирования в связи со сложившейся ситуацией с ртутью.
34. Признаем, что любой разработанный на международном уровне подход к решению проблемы ртути должен координироваться во взаимодействии с существующими конвенциями, касающимися химических веществ, а именно Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями и Монреальским протоколом, а также Глобальным партнерством ЮНЕП по ртути и соответствующими инициативами межправительственных организаций.
35. Исходим из того, что СИДС должно уделяться особое внимание с целью оказания им содействия в деле проведения оценки и регулирования рисков - с учетом характерных для них лимитирующих факторов, таких как небольшая территория суши и ограниченные технические, финансовые и людские ресурсы.
36. Призываем к более широкому участию СИДС и небольших стран в проведении дальнейших дискуссий и принятии мер в отношении ртути на всех уровнях.
37. Мы, СИДС и небольшие страны, призываем к:
- a) применению принципа общей, но дифференцированной ответственности, закрепленного в принципе 7 Рио-де-Жанейрской декларации, а также других соответствующих Рио-де-Жанейрских принципов, включая принцип принятия мер предосторожности, принцип "платит загрязнитель", принцип, определяющий право общества на информацию, в деле осуществления мероприятий, касающихся ртути;
 - b) внедрению концепций, таких как обеспечение экологичности продукции и расширение ответственности производителей за продукцию, с целью урегулирования глобальной ситуации с ртутью;
 - c) обеспечению общей технической ответственности в деле регулирования опасных отходов, включая отходы, содержащие ртуть и ртутные соединения, а также продукты, изготовленные на основе ртути. В этой связи мы обращаем внимание на трудности, с которыми сталкиваются СИДС в обеспечении экологически обоснованного среднесрочного и долгосрочного хранения и удаления ртути и ртутных отходов;
 - d) обеспечению доступа к недорогостоящим экологически безопасным альтернативам ртутьсодержащим продуктам и процессам;
 - e) разработке адекватных, доступных и устойчивых механизмов финансирования, предназначенных для осуществления мероприятий, связанных с ртутью. В этой связи оказался бы полезным опыт Многостороннего фонда в рамках Монреальского протокола;
 - f) разработке и осуществлению программ создания потенциала для государственного и частного секторов, НПО и общинных организаций; и

g) разработке, там где это необходимо, а также к совершенствованию и усилению просветительских и информационно-пропагандистских механизмов и сетей, занимающихся вопросами, касающимися ртути.

38. Мы, СИДС и небольшие страны, признаем необходимость в принятии неотложных, целенаправленных и скоординированных действий на международном уровне для решения проблем, связанных с ртутью.

39. Мы придерживаемся того мнения, что изложенные в решении СУ-24/3 ЮНЕП приоритеты, связанные с которыми меры реагирования предусматривают:

- i) установление целевых показателей и графиков сокращения;
- ii) введение норм/ограничений в отношении продуктов;
- iii) установление предельных сроков и графиков поэтапной ликвидации;
- iv) реализацию стратегий осуществления; и
- v) функционирование процедуры предварительного обоснованного согласия, дают все основания для принятия целенаправленных скоординированных глобальных мер, реализацию которых наиболее оптимальным образом можно было бы обеспечить на основе имеющего обязательную юридическую силу документа (ОЮСД) в отличие от добровольных соглашений.

40. В этой связи мы рекомендуем разработать и обеспечить осуществление международного самостоятельного ОЮСД в интересах урегулирования глобальной ситуации с ртутью. В переходный период проведения переговоров по ОЮСД мы рекомендуем осуществление добровольных мер, включая двусторонние и многосторонние мероприятия и национальные инициативы. Итоги выполнения этих мер могли бы послужить вкладом в проведение переговоров по разработке ОЮСД. В ОЮСД должны быть предусмотрены положения, которые могли бы в случае необходимости охватить в будущем другие аналогичные загрязнители.

41. Мы признаем, что в рамках ОЮСД могли бы быть разработаны и реализованы партнерские мероприятия. Как ОЮСД, так и его партнерские мероприятия должны носить взаимодополняющий характер.

42. Мы также признаем, что для успешной разработки и осуществления любого ОЮСД в интересах урегулирования глобальной ситуации с ртутью потребуются всесторонняя и неизменная поддержка со стороны всех заинтересованных субъектов.

V. Документ, представленный Соединенными Штатами Америки: Программная и организационная структура по ртути (ПОСР)

A. Всеобъемлющий стратегический документ добровольного характера

43. Соединенные Штаты Америки предлагают направить следующие более эффективные добровольные рамки "Программная и организационная структура по ртути (ПОСР)" на рассмотрение Совета управляющих (СУ) ЮНЕП в феврале 2009 года. Если документ будет принят, осуществление могло бы начаться незамедлительно, что позволило бы обеспечить оперативное, целенаправленное международное сотрудничество и создание потенциала, финансирование и конструктивные обязательства с целью сокращения использования ртути.

44. ПОСР определила бы сферу деятельности и предложила бы подразделению ЮНЕП по химическим веществам взять на себя выполнение функций секретариата ПОСР. Участники выявили бы приоритетные области международного сотрудничества и оказания содействия, такие как выбросы ртути, ее применение в продуктах и процессах и предложение, используя в качестве основы решение СУ-24/3. Могли бы быть определены дополнительные области технического содействия и обмена передовыми методами, обеспечивающие потенциальные сокращения объемов ртути, и Сторонам Роттердамской конвенции могло бы быть направлено предложение начать процесс разработки процедур предварительного обоснованного согласия в отношении элементарной ртути.

1. Задачи по сокращению ртути

45. ПОСР наметила бы задачи и сроки сокращения глобального спроса и выбросов, потенциально на секторальной основе, и учитывала бы по мере целесообразности существующие цели и задачи, поставленные в рамках Партнерства ЮНЕП по ртути или другой соответствующей деятельности. Правительства определили бы приоритетные действия в своих странах, необходимые для выполнения глобальных задач по сокращению в конкретных секторах. Затем эти действия могли бы быть осуществлены в рамках национальных планов с представлением ежегодных докладов о ходе работы.

2. Национальные планы

46. Участники согласились бы разработать национальные планы, обеспечивающие выполнение задач по глобальному сокращению ртути. В национальном плане могли бы быть указаны передовые методы и эквивалентные технологии, которые могли бы быть приняты при условии надлежащего учета конкретных обстоятельств в той или иной стране. Такие планы предоставлялись бы секретариату, и регулярно проводилось бы обновление и распространение информации об усилиях по осуществлению национальных планов.

3. Фонд по ртути

47. Участники согласились бы предоставлять ежегодное финансирование в сумме приблизительно 20 млн. долл. США в год в течение первых четырех лет с последующим рассмотрением каждые четыре года. В состав вкладчиков фонда могли бы войти крупные страны с формирующейся экономикой. Страна, обращающаяся за содействием, могла бы представлять в фонд по ртути проекты для осуществления. В проектах были бы оговорены обязательства местных органов власти по непосредственной поддержке проектов и поддержке натурой (не менее 50 процентов) и планы по поддержанию достигнутого прогресса. Также страны могли бы представлять проекты через международные учреждения, такие как ЮНЕП, ЮНИДО, ПРООН и Всемирный банк, либо через Партнерство по ртути, которое выполняло бы роль одного из учреждений-исполнителей в рамках фонда.

4. Руководящий орган - Стратегический консультативный совет по ртути

48. ПОСР учредила бы Стратегический консультативный совет по ртути (СКСР) в качестве руководящего органа. СКСР был бы открыт для всех заинтересованных правительств, собирался бы раз в два года одновременно с ГФОСМ и на своем первом совещании принял бы правила процедуры путем консенсуса правительств.

49. СКСР учредил бы вспомогательный орган, состоящий из 10 стран-доноров и 10 стран-получателей, который собирался бы два раза в год и имел бы следующие обязанности: консультирование СКСР на регулярной основе; управление фондом ПОСР; разработка, рассмотрение и утверждение касающихся проектов руководящих принципов в рамках фонда; создание технических групп для разработки передовых методов и рассмотрение национальных планов и прогресс в деле их выполнения с точки зрения достижения целей ПОСР. Вспомогательный орган опирался бы на итоги работы Партнерства и Консультативной группы Партнерства, а также других соответствующих учреждений.

5. Вклад Партнерства ЮНЕП по ртути и Консультативной группы Партнерства (КГП)

50. Партнерство ЮНЕП по ртути служило бы в качестве оперативного механизма разработки проектов, финансируемых из фонда по ртути или других источников. Была бы предложена реализация уже осуществляемых проектов или проектов, предусмотренных в бизнес-планах по областям деятельности Партнерства по ртути. Текущая роль КГП учитывалась бы при управлении работой Партнерства, включая следующие аспекты: обзор прогресса в достижении целей и осуществление бизнес-планов; обеспечение последовательности в деле применения оперативных руководящих принципов; и отчетность о деятельности.