



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
20 December 2010

Russian
Original: English

**Межправительственный комитет для ведения переговоров
по подготовке имеющего обязательную юридическую силу
глобального документа по ртути
Вторая сессия**

Чиба, Япония, 24-28 января 2011 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**Подготовка имеющего обязательную юридическую
силу глобального документа по ртути**

**Анализ возможных вариантов использования партнерств
для содействия достижению целей будущего документа по
ртути**

Записка секретариата

1. На своей первой сессии, проходившей 7-11 июня 2010 года, Межправительственный комитет для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути просил секретариат подготовить анализ возможных вариантов использования партнерств для содействия достижению целей будущего документа по ртути, включая вариант интеграции вопроса о партнерских отношениях в этот документ.
2. В пункте 25 своего решения 25/5 Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) согласился с тем, что будущий документ мог бы предусматривать как обязательные, так и добровольные подходы, наряду с предварительными мероприятиями, в целях уменьшения рисков для здоровья человека и окружающей среды.
3. В приложении к настоящей записке содержится подготовленный по просьбе Комитета доклад ЮНЕП о возможных вариантах использования партнерств для содействия достижению целей будущего документа по ртути. В основу анализа положен документ, озаглавленный "Review of Global Multi-stakeholder Partnerships" ("Обзор глобальных многосторонних партнерств"(UNEP(DTIE)/Hg/Partnership.1/INF/7), который был подготовлен в марте 2008 года в целях содействия разработке Всеобъемлющей рамочной основы для Глобального партнерства ЮНЕП по ртути. Кроме того, запрашивалось мнение Консультативной группы по Глобальному партнерству по ртути на ее совещании, проходившем 21 и 22 сентября 2010 в Женеве. Консультативная группа отметила, что Партнерство рассматривается как средство для безотлагательных действий в отношении ртути пока ведутся переговоры по будущему документу, и предположила, что добровольные инициативы в отношении ртути будут играть долгосрочную роль после того, как указанный документ вступит в силу. Консультативная группа также отметила, что пока ведутся переговоры необходимо добиться прогресса в достижении общей цели Партнерства.

* UNEP(DTIE)/Hg/INC.2/1.

4. Исходя из доклада можно отметить следующее:
- a) партнерства - это технический инструмент и инструмент реализации, который способен:
 - i) мобилизовывать усилия по сокращению использования ртути и выбросов ртути на всех уровнях общества;
 - ii) поддерживать Стороны в деле воплощения будущего документа в жизнь;
 - iii) действовать в качестве механизма по предоставлению информации для удовлетворения конкретных потребностей, вытекающих из будущего документа;
 - b) в большинстве существующих многосторонних природоохранных соглашений не указываются механизмы реализации и нет прямого упоминания деятельности в рамках партнерских отношений. Однако большинство из них были приняты до того, как на глобальном уровне была официально признана ценность многостороннего участия, а после их принятия в ответ на конкретные потребности, связанные с их осуществлением, стали разрабатывать механизмы партнерских отношений;
 - c) в документе по ртути партнерские отношения могут быть прямо указаны в качестве дискреционной деятельности или в качестве механизма поддержки конкретных аспектов его осуществления. Партнерские отношения могут реализовываться также помимо этого документа, например, на базе существующего Глобального партнерства по ртути;
 - d) для любой инициативы по налаживанию партнерских отношений потребуются ресурсы. Необходимо будет рассмотреть вопрос о том, как обеспечить, чтобы деятельность на базе партнерства могла финансироваться за счет финансового механизма, предусмотренного документом, или из других средств;
 - e) в числе некоторых областей, где усилия по налаживанию партнерских отношений могли бы дать результаты после вступления в силу документа по ртути, можно назвать деятельность по обмену информацией и посредничеству; техническую помощь; платформу для решения вопросов кустарной и мелкомасштабной добычи золота; выявление и поощрение использования заменителей ртути в продуктах и процессах, а также предоставление информации и помощи в деле мониторинга показателей проводимой работы;
 - f) Глобальное партнерства по ртути - устоявшийся механизм, насчитывающий свыше 70 партнеров, уже мобилизующий широкий круг заинтересованных сторон и способный мобилизовать еще больше. Независимо от того, приводится ли в документе явная ссылка на партнерские отношения, сети, созданные в рамках Партнерства, могут оказаться полезными в поддержке его осуществления.
5. Ожидается, что Комитет примет к сведению информацию, содержащуюся в приложении к настоящей записке, при разработке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути.
6. Кроме того, ожидается, что Комитет предложит на рассмотрение Консультативной группе по вопросам партнерства приоритетные области на ближайшую перспективу для промежуточной работы в соответствии с решением 25/5 Совета управляющих в целях содействия воплощению документа в жизнь. Такая работа может включать в себя разработку базовой информации и инструктивных материалов и определение приоритетных проектов, которые будут осуществляться на ускоренной основе в ходе переговорного процесса.

Приложение

Анализ возможных вариантов использования партнерств для содействия достижению целей будущего документа по ртути

I. Справочная информация

1. Многосторонние (или межсекторальные) партнерские отношения¹ в интересах устойчивого развития начали налаживаться в конце 80-х годов и начале 90-х, когда различные природоохранные неправительственные организации развернули диалог с компаниями частного сектора и промышленными ассоциациями в целях разработки совместных ответов на экологические вызовы местного, национального и международного масштаба. Такие ответы включали инициативы по уменьшения отходов, рациональному использованию природных ресурсов и разработке систем экологической сертификации и маркировки. Многие из таких партнерских отношений были нацелены на разработку новых, рыночных решений проблем экологической устойчивости, и они в основном рассматривались как дополнение к национальным и международным мерам регулирования.
2. Многосторонние партнерские отношения объединяют заинтересованные стороны из трех основных секторов: государственного или правительственного, частного или делового сектора и гражданского общества или неправительственной организации, в дополнение к другим, таким, как трудовые ресурсы, средства массовой информации и научные круги, которые могут быть определены как отдельные сектора в зависимости от политических, географических или культурных контекстов.
3. Управление партнерскими отношениями осуществляется как при помощи децентрализованных механизмов, совместно используемых партнерами, так и путем создания новых, самостоятельных организаций с собственными членами, штатными сотрудниками и своей инфраструктурой.
4. Значение участия широкого круга заинтересованных сторон в решении глобальных экологических проблем за последние 20 лет становится все более очевидным. В период между Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года и Всемирной встречей на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года и в последующее время различные учреждения Организации Объединенных Наций сыграли ключевую роль в налаживании новых партнерских отношений для активизации усилий системы Организации Объединенных Наций. С 1992 года Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) активно сотрудничает с частным сектором на основе инициатив партнерского типа. Например, на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году было положено начало Партнерству в интересах применения экологически чистых видов топлива и транспортных средств, а в 2006 году был введен в практику многосторонний Стратегический подход к международному регулированию химических веществ

II. Глобальное партнерство по ртути

A. Справочная информация

5. Глобальное партнерство по ртути сформировалось из ранее существовавших механизмов сотрудничества между группами организаций и частных лиц. Партнерство предоставляло и продолжает предоставлять средства для добровольного международного

¹ Определяемые в резолюции 60/215 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 22 декабря 2005 года как "добровольные и основанные на сотрудничестве отношения между различными субъектами, как государственными, так и негосударственными, в рамках которых все участники соглашаются совместными усилиями добиваться достижения общей цели или выполнять конкретную задачу и по взаимному согласию совместно нести риски и ответственность и совместно пользоваться ресурсами и достигнутыми результатами".

сотрудничества и действий в отношении ртути на основе мандатов Совета управляющих ЮНЕП.

6. В настоящее время Партнерство устанавливает собственные приоритетные направления работы. Его Всеобъемлющая рамочная основа была разработана в 2008 году, и она управляет его функционированием. Всеобъемлющая рамочная основа включает:

- a) общую цель защиты здоровья человека и глобальной окружающей среды от выбросов ртути и ее соединений путем сведения к минимуму и, по возможности, прекращения глобальных, антропогенных выбросов ртути в атмосферу, воду и землю;
- b) семь областей партнерских отношений: кустарная и мелкомасштабная добыча золота; производство ртутных электролизёров для получения хлора и щелочи, исследование переноса ртути в атмосфере и дальнейших последствий; ртуть в продуктах; выбросы ртути в результате сжигания угля; сбор и удаление ртутных отходов и поставки и хранение ртути;
- c) консультативную группу по вопросам партнерства, дающую рекомендации по областям партнерских отношений;
- d) многостороннее участие с привлечением примерно 70 партнеров, включая ряд ассоциаций, представляющих другие многочисленные организации.

7. Партнерство добивается своей цели путем принятия мер по усилению потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также путем обмена соответствующей информацией. За обмен информацией в рамках Партнерства отвечает ЮНЕП.

8. Некоторые преимущества Партнерства заключаются в его способности:

- a) осуществлять промежуточную деятельность, такую, как разработка документа по руководящим принципам оптимизации процессов для уменьшения выбросов ртути при сжигании угля на электростанциях и из региональных хранилищ в Азии и Латинской Америке, что позволит обосновать принятие решений по введению в действие будущего документа по ртути;
- b) предоставлять платформу для сотрудничества по вопросу кустарной и мелкомасштабной добычи золота как глобальному вопросу развития (вместо того, чтобы обсуждать его только в контексте ртути);
- c) предоставлять механизм для решения наиболее актуальных и уникальных приоритетных вопросов, таких, как вопросы, охватываемые проектом по первичной добыче ртути в Кыргызстане;
- d) быстро давать ответы на вопросы, которые могут возникнуть в ходе сессий Межправительственного комитета для ведения переговоров. Ввиду того, что нынешние области Партнерства охватывают широкий круг вопросов, у Партнерства имеется значительный резерв многосторонних экспертных знаний, из которого оно можно черпать информацию для составления документов и благодаря которому может давать ответы на вопросы и служить ресурсом для секретариата;
- e) предоставлять материалы к техническим брифингам для сессий Межправительственного комитета для ведения переговоров.

В. Текущее положение

9. Глобальное партнерство по ртути сформировано и уже мобилизует широкий круг заинтересованных сторон на решение проблем, связанных с ртутью. В своем решении 25/5 Совет управляющих признал достигнутые Партнерством на сегодняшний день успехи и его сохраняющуюся значимость².

10. Хотя Партнерство действует вне продолжающихся переговоров относительно документа по ртути, мандаты как Межправительственного комитета для ведения переговоров, так и Партнерства проистекают из решений Совета управляющих, а функции, необходимые для функционирования и того и другого выполняются Подразделением по химическим веществам Отдела технологии, промышленности и экономики ЮНЕП.

² См. пункты 20, 24, 34 и 35.

11. Члены Консультативной группы по вопросам партнерства в целом хорошо информированы о ходе переговоров по ртути и помогают задавать Партнерству такое направление, которое учитывает их. Ожидается, что такая форма работы в течение переговоров будет применяться и дальше. Например, эксперты Партнерства поддержали ответы секретариата на некоторые запросы Комитета о предоставлении информации, такие, как подготовка реестров хлоро-щелочных предприятий и предприятий по кустарной и мелкомасштабной добыче золота.
12. С момента начала функционирования Партнерства в 2008 году его общий вклад еще предстоит увеличить, и до сих пор существуют некоторые неопределенности. В целом, общей слабой стороной по определению Консультативной группы по вопросам партнерства является недостаточное финансирование деятельности в областях партнерства. Дополнительное финансирование необходимо для осуществления деятельности в соответствии с приоритетными мерами, указанными в планах деловой активности в областях партнерства. Несмотря на то, что участие развивающихся стран расширяется, общий уровень их участия до сих пор остается низким, что, возможно, свидетельствует о недостаточном потенциале.

III. Другие примеры взаимодействия между партнерствами и многосторонними природоохранными соглашениями

13. В большинстве существующих многосторонних природоохранных соглашений нет прямого упоминания партнерской деятельности, и имеется ограниченное число примеров в глобальных областях химических веществ для обоснования разработки документа по ртути. Это может быть связано с тем, что большинство многосторонних природоохранных соглашений были приняты до того, как глобальные партнерские отношения были признаны в качестве ценных взаимодополняющих механизмов. Однако как только их значение получило признание после их налаживания, в рамках глобальных договоров по химическим веществам началось осуществление многосторонней деятельности партнерского типа для содействия в решении конкретных вопросов осуществления.
14. Одним из примеров является совместная программа ЮНЕП/Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по демонстрации и расширению использования экологически безопасных заменителей ДДТ в борьбе с переносчиками инфекции. Эта программа была разработана в 2009 году в ответ на прямое разрешение в рамках Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях продолжать применять ДДТ для борьбы с малярией, с тем чтобы пропагандировать использование экологически безопасных заменителей ДДТ для борьбы с переносчиками инфекции в рамках различных региональных проектов. Другим примером является партнерская программа Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, принятая в 2002 году в качестве механизма организации совещаний заинтересованных сторон для рассмотрения областей, представляющих общий интерес, определения технических вопросов, выявления возможных технических и программных решений и предоставления материалов для технических и программных обзоров.
15. Сеть под названием Программа анализа торговых данных в коммерческих операциях с видами дикой флоры и фауны (ТРЭФФИК) является примером сети мониторинга торговли дикой флорой и фауной, которая предоставляет информацию и оказывает содействие Конвенции по международной торговле вымирающими видами дикой фауны и флоры (СИТЕС). ТРЭФФИК – это неправительственная организация, поддерживающая усилия по обеспечению того, чтобы международная торговля дикой флорой и фауной велась рационально и не представляла угрозы для сохранения видов. Хотя в самой Конвенции нет официального указания на связь между СИТЕС и ТРЭФФИК, тем не менее между ними существует формализованная рабочая договоренность: в 1999 году секретариат СИТЕС и программа ТРЭФФИК подписали меморандум о взаимопонимании в осуществлении совместной деятельности по наращиванию потенциала в рамках СИТЕС для активизации ее осуществления и обеспечения соблюдения.
16. Инициатива ВОЗ по освобождению от табачной зависимости уже действовала во время переговоров по Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака. В определенной мере она похожа на Глобальное партнерство по ртути тем, что во время тех переговоров она была уже общепризнанным механизмом, который поощрял широкий круг заинтересованных сторон вносить вклад в конкретные области работы пока велись переговоры. Инициатива действует независимо от Конвенции. Например, она подотчетна Всемирной ассамблее здравоохранения, а секретариат Конвенции является частью ВОЗ и представляет доклады Конференции Сторон

Конвенции. Взаимодополняющая роль Инициативы заключается в обеспечении глобального стратегического руководства; поощрении мобилизации на всех уровнях общества и пропаганде Конвенции путем поощрения стран следовать ее принципам и оказания им поддержки в их усилиях по осуществлению мер по борьбе с табаком на основе ее положений. Секретариат Конвенции функционирует благодаря начисленным взносам сторон, тогда как финансовые средства Инициативы поступают от ВОЗ (20 процентов) и доноров (80 процентов).

17. В целом инициативы по налаживанию партнерских отношений оказываются полезными в осуществлении других договоров, независимо от того, как они были учреждены, и существует ряд моделей, которые могут быть рассмотрены в дальнейшем при разработке документа по ртути. В добавлении приводится дополнительная информация об этих и других моделях партнерства.

IV. Будущая роль партнерских отношений в контексте документа по ртути

18. В пункте 25 своего решения 25/5 Совет управляющих выразил согласие с тем, что будущий договор по ртути мог бы предусматривать как обязательные, так и добровольные подходы, наряду с предварительными мероприятиями, в целях уменьшения рисков для здоровья человека и окружающей среды. В этом контексте термин "добровольные подходы" мог бы означать:

a) Дискреционные действия отдельной стороны, обозначаемые в договоре такими словами, как "любая сторона может", "ко всем сторонам обращается призыв" или "любая сторона может принимать меры более ограничительного характера и вступать в соглашения с другими государствами [для достижения целей Конвенции]";

b) стороны, взаимодействующие на основе добровольных механизмов, таких, как Глобальное партнерство по ртути, другие партнерства или двусторонние или многосторонние договоренности.

19. Партнерские отношения - это технический инструмент и инструмент реализации, который может мобилизовывать усилия по сокращению использования ртути и выбросов ртути на всех уровнях общества, поддерживать стороны в деле воплощения будущего документа в жизнь и действовать в качестве механизма по предоставлению информации для удовлетворения конкретных потребностей, вытекающих из этого документа. В частности, одно из преимуществ сохранения партнерских инициатив в качестве инструмента реализации в дополнение к имеющему обязательную юридическую силу документу заключается в том, что эти инициативы имеют потенциал для более смелых мер по осуществлению, выходящих за рамки обязательств, налагаемых этим документом.

20. На основе партнерских отношений могут проводиться мероприятия по содействию осуществлению договора. Партнерские усилия могут дать положительный эффект после вступления договора в силу в ряде следующих областей:

- a) обмен информацией и координация работы;
- b) техническая помощь;
- c) предоставление платформы для рассмотрения и решения вопросов кустарной и мелкомасштабной добычи золота;
- d) выявление и пропаганда использования заменителей ртути в продуктах и процессах;
- e) предоставление информации и содействие в мониторинге показателей деятельности.

21. В отличие от партнерских отношений, рассмотренных выше в главе III, которые налаживались для поддержки осуществления действующих многосторонних природоохранных соглашений, Глобальное партнерство по ртути – устоявшийся механизм уже мобилирующий широкую сеть экспертов из своих членов. Аспекты Партнерства, по всей вероятности, окажутся полезными в деле содействия осуществлению будущего документа, независимо от того, будут ли они отражены в нем и каким образом это будет сделано.

A. Обзор возможных вариантов

22. В документе по ртути партнерские отношения могут быть прямо упомянуты в качестве дискреционной деятельности. Однако Глобальное партнерство по ртути (или другие партнерские усилия) может действовать также помимо этого документа, аналогично многим существующим многосторонним природоохранным соглашениям.

23. Ниже приводятся три варианта использования партнерских отношений для содействия достижению целей будущего документа.

1. Вариант 1: Партнерские отношения официально увязываются с осуществлением документа по ртути

24. Официальная связь между Глобальным партнерством по ртути (или другими партнерскими усилиями) и Конференцией сторон и/или одним из ее вспомогательных органов могла бы быть прямо предусмотрена³ в документе по ртути.

25. Официальное увязывание партнерских отношений с осуществлением документа по ртути могло бы способствовать синергии и сотрудничеству между инициативами.

26. Хотя документ по ртути будет соглашением между правительствами, прямая ссылка на многосторонние партнерские подходы в нем могла бы способствовать мобилизации дополнительных национальных и международных усилий по уменьшению использования ртути и сокращению ее выбросов на всех уровнях общества.

2. Вариант 2: Глобальное партнерство по ртути действует как и ныне, независимо от документа по ртути

27. Партнерство можно было бы оставить действовать целиком вне организационных и правовых структур после вступления договора в силу.

28. Партнерство могло бы и впредь руководствоваться Всеобъемлющей рамочной основой и оперативными руководящими принципами в течение продолжительного времени на следующей основе:

- a) функционирование в областях партнерства;
- b) представление доклада о ходе работы Директору-исполнителю ЮНЕП;
- c) добровольное участие;
- d) получение консультаций от Консультативной группы по вопросам партнерства;
- e) внесение изменений со временем, если это будет сочтено целесообразным Консультативной группой по вопросам партнерства, в соответствии с оперативными принципами Партнерства;
- f) передача административных функций ЮНЕП.

29. Стороны документа по ртути, участвующие в Партнерстве, будут подпадать под действие положений документа и будут подотчетны Конференции Сторон. Следовательно, можно ожидать, что стороны будут придерживаться приоритетных направлений, определенных Конференцией Сторон и отразят их в своих действиях, в том числе в действиях, предпринимаемых в рамках Партнерства.

30. Отсутствие ссылок на Партнерство и положений, касающихся его, в договоре, позволит Партнерству проявлять гибкость в своем подходе и легче адаптироваться с течением времени.

3. Вариант 3: Сочетание вариантов 1 и 2

31. Может быть выгодно продолжать некоторые виды деятельности и сохранять области партнерства Глобального партнерства по ртути вне организационных и правовых структур договора (как в варианте 2), тогда как другие виды деятельности, предпринимаемые в

³ Глобальное партнерство по ртути добровольный процесс. Назначение Партнерства в качестве вспомогательного органа договора может подразумевать правовой статус и может поднять сложные организационные и правовые вопросы, учитывая широкий круг задействованных партнеров.

настоящее время Партнерством, такие, как обмен информацией и мониторинг показателей деятельности, могут выиграть от установления официальной связи со структурой осуществления договора (как в варианте 1).

32. Кроме того, может быть целесообразно разработать другие механизмы партнерства и пересмотреть ряд нынешних областей партнерства для удовлетворения потребностей, связанных с осуществлением договора. Например, некоторые виды деятельности в областях партнерства могут быть перекрыты документом по ртути и, возможно, в долгосрочной перспективе будет сочтено, что в них нет необходимости. По этой причине, партнерство в области поставок и хранения уже определило себе ограниченный срок действия.

33. Всеобъемлющая рамочная основа и оперативные принципы будут и впредь служить руководством для некоторых областей партнерских отношений в долгосрочной перспективе, а структура Партнерства может пересматриваться в соответствующих случаях по усмотрению Консультативной группы по вопросам партнерства.

34. Может быть, целесообразно также рассмотреть возможность разработки новых или дополнительных направлений партнерства для удовлетворения выявленных потребностей, связанных с осуществлением будущего документа.

В. Соображения, касающиеся финансирования

35. Для любой инициативы по налаживанию партнерских отношений потребуются ресурсы. Деятельность нынешнего Глобального партнерства по ртути финансируется из внебюджетных средств, поступающих, в основном, в ЮНЕП, и в виде неденежных взносов со стороны партнеров. ЮНЕП задействовала одного сотрудника уровня С-3 для поддержки Партнерства из средств Фонда окружающей среды с мая 2009 года, а также выделила средства на одного сотрудника уровня С-4 с целью поддержки промежуточной деятельности в области ртути с февраля 2007 года. По мере расширения Партнерства, растет и потребность в административном обслуживании.

36. В своем докладе об общем ходе работы между январем 2009 года и июнем 2010 года Консультативная группа по вопросам партнерства сообщила, что несмотря на расширение донорской базы Партнерства с момента начала его действия в 2005 году, общий объем финансирования за отчетный период сократился. В числе других факторов, таких, как финансовый кризис, можно назвать тот факт, что значительное количество средств, выделенных на решение вопросов химических веществ, было перенаправлено на разработку глобального имеющего обязательную юридическую силу документа по ртути.

37. Несмотря на то, что частный сектор участвует в Партнерстве и вносит в него взносы натурой, основные финансовые средства в настоящее время поступают от правительств.

38. Необходимо будет рассмотреть вопрос о том, как обеспечить право будущих видов партнерской деятельности на финансирование за счет финансового механизма документа по ртути и из других источников. Разумеется, многие обязательные меры в рамках документа могут финансироваться за счет его финансового механизма; однако до определенного момента после вступления документа в силу вряд ли в наличии будет сразу весь объем финансовых средств. В промежуточный период дополнительные средства могут обеспечить:

а) официально учрежденные механизмы дополнительного финансирования для поддержки различных аспектов добровольного осуществления в краткосрочной перспективе, примером чего может служить подход, применяемый Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций по изменению климата;

б) взносы широкого круга заинтересованных сторон, в том числе частного сектора, в отдельный добровольный фонд. Например, в настоящее время все общественное внимание сосредоточено на золоте, и как на средстве вложения капитала, и как на товаре, и, возможно, пришло время рассмотреть вопрос о том, как можно было бы привлечь ресурсы широкой базы доноров для поддержки деятельности, касающейся добычи золота (помимо сторон документа).

У. Заключительные замечания

39. Итак, партнерские отношения - это технический инструмент и инструмент реализации, который может мобилизовывать усилия по сокращению использования ртути и выбросов ртути на всех уровнях общества, поддерживать стороны в деле осуществления будущего документа и

действовать в качестве механизма по предоставлению информации для удовлетворения вытекающих из него конкретных потребностей.

40. В большинстве существующих многосторонних природоохранных соглашений не указываются механизмы реализации и нет прямых ссылок на партнерскую деятельность. Однако большинство из них были приняты до того, как на глобальном уровне была официально признана ценность многостороннего участия.

41. В документе партнерские отношения могут быть прямо упомянуты в качестве дискреционной деятельности или могут налаживаться также помимо этого документа, например, на базе существующего Глобального партнерства по ртути.

42. Для любой инициативы по налаживанию партнерских отношений потребуются ресурсы. Необходимо будет рассмотреть вопрос о том, как обеспечить, чтобы деятельность на базе партнерства могла финансироваться за счет финансового механизма документа по ртути или из других источников.

43. В числе некоторых областей, в которых усилия по налаживанию партнерских отношений могли бы дать результаты после вступления в силу документа по ртути, можно назвать обмен информацией и посредничество; техническую помощь; предоставление платформы для решения вопросов кустарной и мелкомасштабной добычи золота; выявление и поощрение использования заменителей ртути в продуктах и процессах, а также предоставление информации и помощи в деле мониторинга показателей проводимой работы.

44. Глобальное партнерства по ртути – устоявшийся механизм, насчитывающий более 70 партнеров, уже мобилизующий широкий круг заинтересованных сторон и способный мобилизовать еще больше. Независимо от того, приводится ли в документе явная ссылка на партнерские отношения (и каким образом), сети, созданные в рамках Партнерства, могут оказаться полезными в поддержке его осуществления.

Добавление

Краткие характеристики других глобальных партнерств и союзов

I. Программа Базельской конвенции по развитию партнерства

1. Программа была учреждена в 2002 году решением VI/32 Конференции Сторон Базельской конвенции как часть 10-летнего Стратегического плана Конвенции. Конвенция вступила в силу в 1992 году. Программа по развитию партнерства была учреждена в признании того факта, что для достижения целей Конвенции необходимо активное участие и поддержка промышленных, деловых и неправительственных организаций. Государственно-частные партнерства в рамках Конвенции – это уникальная возможность для заинтересованных сторон встретиться друг с другом и рассмотреть, в частности, области, представляющие общий интерес, для определения технических вопросов, поиска технических и программных решений и внесения вклада в технические и обзоры и обзоры политики. В рамках Конвенции действует ряд других конкретных партнерств, в том числе программа по отходам электронной техники для Азиатско-Тихоокеанского региона, Инициатива по партнерству в области мобильных телефонов, партнерство по утилизации отработанного масла в Карибском бассейне и партнерство по удалению бытовых отходов, смешанных с опасными отходами.

II. Демонстрация и расширение использования экологически безопасных заменителей ДДТ в борьбе с распространителями инфекции

2. Это глобальное партнерство между ВОЗ и ЮНЕП, направленное на внедрение и содействие использованию заменителей ДДТ для борьбы с переносчиками инфекций на основе региональных проектов. Реализация программы началась в 2009 году, и она будет действовать до 2015 года. Глобальный экологический фонд предоставит финансовые средства в сумме примерно 32 миллиона долл. США, и еще примерно 45 миллионов долл. США ожидается из других источников. Программа вносит важный вклад в осуществление Стокгольмской Конвенции (принятой в 2000 году). Конвенция разрешает в конкретных и ограниченных случаях использовать ДДТ для борьбы с малярией, поскольку признается, что в ряде ситуаций надлежащие альтернативные методы борьбы отсутствуют.

III. Лесной попечительский совет

3. Совет представляет собой международную ассоциацию примерно 700 членом, состоящих из разнородной группы представителей природоохранных и социальных групп, специалистов лесного дела и лесного хозяйства, организаций коренных народов, корпораций, общинных групп по лесному хозяйству и организаций по сертификации лесохозяйственных продуктов со всего мира. Как независимая международная некоммерческая организация Совет содействует ответственному управлению лесами в мире путем разработки стандартов и системы аккредитации независимых организаций третьих сторон для сертификации лесничих и производителей лесохозяйственных продуктов на основе стандартов Совета, выдачи разрешений на размещение торговой марки Совета на лесоматериалах и бумажной продукции. В настоящее время он насчитывает более 700 членом из природоохранного, социального и экономического секторов. Со времени проведения учредительной ассамблеи Совета в 1993 году почти 100 миллионов гектаров в более чем 70 странах сертифицированы по стандартам Совета, а несколько тысяч продуктов производятся с использованием сертифицированной Советом древесины и несут на себе торговую марку Совета. Совет действует через свою сеть национальных органов в 50 странах. Его структура управления основана на принципах участия, демократии, равенства и прозрачности. Эту модель можно было бы применить при рассмотрении вопроса о партнерствах по ртути в горнодобывающем секторе.

IV. Глобальный альянс против хронических респираторных заболеваний

4. Это добровольный альянс 80 национальных и международных организаций, институтов и учреждений, стремящихся к достижению общей цели укрепления здоровья органов дыхания на основе всеобъемлющего подхода к борьбе с хроническими респираторными заболеваниями. Деятельность Альянса официально учрежденного в марте 2006 года в Пекине, является частью усилий ВОЗ по предупреждению хронических заболеваний и борьбе с ними. Его секретариат находится в Женеве. Особое внимание он уделяет потребностям стран с низким и средним доходом и уязвимым слоям населения и стремится поощрять специфические для каждой страны инициативы, учитывающие местные потребности. Кроме того, Альянс прилагает усилия по совершенствованию координации между действующими государственными и неправительственными программами во избежание дублирования работы и непроизводительного использования ресурсов.

V. Партнерство в интересах применения экологически чистых видов топлива и транспортных средств

5. Это глобальная инициатива почти 110 организаций и отдельных лиц, сотрудничающих в целях более эффективного и успешного решения вопросов применения более экологически чистого топлива и транспортных средств в развивающихся странах для улучшения качества воздуха. Партнерство стремится обеспечить реализацию трех поставленных приоритетных задач: прекращение использования свинца в бензине, постепенное снижение содержания серы в дизельном и бензиновом топливах и внедрение более экологически чистых технологий в области транспортных средств. Учрежденное на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году Партнерство в настоящее время насчитывает многочисленных партнеров, включая правительства, организации гражданского общества, международные организации и высшие учебные заведения. Координационный центр Партнерства расположен в штаб-квартире ЮНЕП в Найроби.

VI. Инициатива по освобождению от табачной зависимости

6. Данная инициатива была учреждена ВОЗ в 1998 году для привлечения международного внимания к глобальной эпидемии табакокурения и в целях обеспечения ресурсов для борьбы с ней. Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака вступила в силу в 2005 году. Инициатива преследует цель сократить глобальное бремя болезней и смертей, вызываемых табаком, и тем самым защитить нынешнее и будущее поколения от разрушительных последствий потребления табака и воздействия табачного дыма для здоровья, социальной жизни, окружающей среды и экономики. Для достижения этой цели Инициатива обеспечивает глобальное стратегическое руководство; содействует мобилизации усилий на всех уровнях общества и пропагандирует Конвенцию, поощряя страны придерживаться ее принципов и поддерживая их в усилиях по принятию мер борьбы с табакокурением на основе ее положений. Инициатива, штаб-квартира которой расположена в Женеве, тесно сотрудничает со своими региональными советниками для планирования и осуществления своей деятельности. Большинство основных видов деятельности Инициативы координируются региональными отделениями ВОЗ и децентрализованы до странового уровня.

VII. Программа анализа торговых данных в коммерческих операциях с видами дикой флоры и фауны (ТРЭФФИК)

7. Это сеть мониторинга торговли дикой флорой и фауной со штаб-квартирой в Кембридже, Соединенное королевство Великобритании и Северной Ирландии. ТРЭФФИК была учреждена в 1976 году и является ведущей неправительственной организацией в области сохранения видов в части, касающейся торговли дикой флорой и фауной. ТРЭФФИК – это опирающаяся на исследования и ориентированная на конкретные действия глобальная сеть, стремящаяся вырабатывать инновационные и практические решения по сохранению видов на основе новейшей информации. Ее первоочередная задача – содействовать международному сотрудничеству в решении вопросов торговли дикой флорой и фауной, уделяя особое внимание Конвенции по международной торговле вымирающими видами дикой фауны и флоры (СИТЕС), которая вступила в силу в 1975 году. ТРЭФФИК предоставляет информацию и

помощь для содействия процессам принятия решений в СИТЕС, поддерживая усилия по обеспечению того, чтобы международная торговля дикой флорой и фауной не превышала уровень ее воспроизводства и не представляла угрозы сохранению видов. В 1999 году СИТЕС и ТРЭФФИК подписали меморандум о взаимопонимании для осуществления совместной деятельности по наращиванию потенциала. Управляет программой ТРЭФФИК руководящая группа (известная как "Комитет ТРЭФФИК"), включающая членов партнерских организаций ТРЭФФИК, Всемирный фонд дикой природы и Международный союз охраны природы. Главное направление деятельности ТРЭФФИК – содействие выполнению первоочередных задач торговли дикой флорой и фауной ее партнерами. В программе ТРЭФФИК занято 100 сотрудников, базирующихся примерно в 30 странах.
