



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Distr.: General  
18 March 2010

Russian  
Original: English

**Межправительственный комитет для ведения переговоров  
по подготовке имеющего обязательную юридическую  
силу глобального документа по ртути**

**Первая сессия**

Стокгольм, 7-11 июня 2010 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Подготовка имеющего обязательную юридическую  
силу глобального документа по ртути**

**Варианты оказания технической помощи и создания  
потенциала: примеры из опыта осуществления  
многосторонних природоохранных соглашений и работы  
других организаций**

**Записка секретариата**

1. На своем совещании, состоявшемся в Бангкоке 19-23 октября 2009 года, Специальная рабочая группа открытого состава по подготовке к работе межправительственного комитета для ведения переговоров по ртути согласовала перечень информационных материалов, которые секретариат предоставит комитету на его первой сессии в плане содействия его работе. К секретариату, в частности, была обращена просьба представить записку о вариантах оказания технической помощи и создания потенциала. Эти варианты надлежало подготовить на основе примеров из опыта осуществления многосторонних природоохранных соглашений, включая использование региональных и других центров, таких как центры Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, а также исходя из ранее подготовленных оценок, обновленных с учетом вопросов, имеющих особую актуальность в контексте проблематики ртути.
2. Настоящая записка подготовлена в ответ на эту просьбу и содержит общий обзор механизмов, предназначенных для оказания технической помощи и создания потенциала в рамках различных многосторонних природоохранных соглашений и организаций. При составлении этой записки секретариат воспользовался рядом ранее подготовленных оценок и докладов. К ним относится технико-экономическое обоснование учреждения региональных и субрегиональных центров по созданию потенциала и передаче технологии (UNEP/POPS/COP.1/27), подготовленное для рассмотрения Конференцией Сторон Стокгольмской конвенции на ее первом совещании.

\* UNEP(DTIE)/Hg/INC.1/1.

3. К механизмам оказания технической помощи и создания потенциала, описание которых приводится в настоящей записке, относятся механизмы, предусмотренные в рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, Базельской конвенции, Стокгольмской конвенции, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Программы по национальным центрам экологически чистого производства Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), региональных отделений ЮНЕП и сотрудничающих центров и региональных отделений Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

## **I. Оказание технической помощи и создание потенциала в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и организаций**

### **A. Базельская конвенция**

4. Пункт 1 статьи 14 Базельской конвенции гласит следующее:

"Стороны соглашаются с тем, что, в зависимости от конкретных потребностей различных регионов и субрегионов, создаются региональные и субрегиональные центры по подготовке кадров и передаче технологии в отношении рационального использования опасных и других отходов и сведения к минимуму их производства. Стороны примут решение о создании соответствующих механизмов финансирования на добровольной основе".

5. В соответствии с изложенным выше мандатом в рамках Базельской конвенции были созданы региональные центры по оказанию технической помощи в Аргентине, Египте, Индонезии, Исламской Республике Иран, Китае, Нигерии, Российской Федерации, Сальвадоре, Самоа, Сенегале, Словакии, Тринидаде и Тобаго, Уругвае и Южной Африке.

6. Основные функции региональных центров Базельской конвенции включают профессиональную подготовку, передачу технологии, распространение информации, оказание консультативной помощи и повышение уровня осведомленности. Эти основные функции центры выполняют путем:

- a) разработки и осуществления учебных программ, проведения практикумов, семинаров и реализации соответствующих проектов в области экологически обоснованного управления ликвидацией опасных отходов, передачи экологически обоснованной технологии и минимизации образования опасных отходов, с особым акцентом на профессиональную подготовку инструкторов и содействие ратификации и осуществлению Конвенции и ее документов;
- b) сбора, оценки и распространения среди Сторон информации об опасных и других отходах, в том числе путем содействия повышению уровня осведомленности;
- c) выявления, разработки и укрепления механизмов передачи технологии в области экологически обоснованного управления опасными отходами и их минимизации;
- d) сбора и распространения среди Сторон информации о новых или апробированных экологически обоснованных технологиях и ноу-хау, касающихся экологически рационального управления опасными и другими отходами и минимизации их образования;
- e) налаживания и поддержания регулярного обмена информацией, актуальной с точки зрения Базельской конвенции, и организации сетевого взаимодействия на национальном и региональном уровнях;
- f) организации совещаний, симпозиумов и поездок на места, а также осуществления совместных проектов в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНЕП, ЮНИДО, Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций, ВОЗ, секретариатами других многосторонних природоохранных соглашений, в частности с Роттердамской и Стокгольмской конвенциями, отраслевыми ассоциациями и неправительственными организациями;

- g) оказания помощи и консультативных услуг Сторонам и государствам, не являющимся Сторонами, в деле подготовки к проведению переговоров;
- h) поощрения передовых подходов, практики и методологий экологически обоснованного регулирования и минимизации образования опасных отходов и других отходов путем реализации экспериментальных проектов;
- i) проведения работы по сбору средств в контексте разработанной в рамках Конвенции стратегии по мобилизации ресурсов.

7. Помимо изложенных выше основных функций региональных центров координационные центры Базельской конвенции призваны также обеспечить региональную координацию и обмен информацией, а также осуществлять мероприятия на региональном (в отличие от субрегионального) уровне.

8. Первоначально центры функционировали, не имея самостоятельного правового статуса, и, как правило, размещались в правительственных министерствах или академических институтах. На своем шестом совещании Конференция Сторон Базельской конвенции просила секретариат упорядочить правовой статус центров и официально закрепить их независимость, заключив с разместившими их у себя правительствами рамочные соглашения о функционировании центров.

9. Работа региональных центров Базельской конвенции сдерживается по причине отсутствия механизма в рамках Конвенции, предназначенного для финансирования их деятельности. Финансирование имеется по линии принимающих стран и Сторон Конвенции, однако оно ограничено. По сути, каждому центру приходится обеспечивать необходимые для них средства как на цели осуществления конкретных проектов, так и для функционирования в целом. Необходимость привлечения средств является одной из основных проблем, стоящих перед центрами. Вместе с тем, имеются успешные примеры мобилизации центрами необходимых средств.

10. В прошлом центры играли определенную роль в осуществлении мероприятий в сотрудничестве с другими конвенциями. Многие центры совместно с секретариатами Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Женевской экологической сети вели работу по организации совещаний и учебных семинаров-практикумов.

11. На своем девятом совещании в 2008 году Конференция Сторон пришла к выводу о том, что центры могли бы сыграть важную роль в деле осуществления мероприятий, касающихся других документов по химическим веществам и отходам, включая Роттердамскую и Стокгольмскую конвенции, а также Стратегический подход к международному регулированию химических веществ. Кроме того, в свете обсуждений вопроса об улучшении сотрудничества и координации среди Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций Конференция постановила рассмотреть и принять на своем десятом совещании план работы по укреплению региональных центров, включая стратегический рамочный механизм, призванный оказать содействие в разработке стратегий обеспечения финансовой стабильности центров, а также набор показателей для оценки эффективности их работы.

## **В. Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола**

12. Согласно Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, к Венской конвенции об охране озонового слоя Стороны обязаны обеспечить поэтапное прекращение производства и потребления озоноразрушающих веществ в соответствии с согласованным графиком. Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола помогает развивающимся странам выполнять свои обязательства по поэтапной ликвидации путем оказания им финансовой и технической помощи в виде субсидий или льготных займов. Работа, которую Многосторонний фонд финансирует на местах в развивающихся странах, главным образом выполняется с помощью четырех учреждений-исполнителей (ПРООН, ЮНЕП, ЮНИДО и Всемирный банк), все из которых имеют контрактные соглашения с Исполнительным комитетом, осуществляющим контроль за деятельностью Фонда, а также по линии учреждений правительств-доноров.

13. Будучи одним из учреждений-исполнителей, ЮНЕП оказывает странам помощь в деле создания потенциала в целях обеспечения соблюдения ими положений Монреальского протокола. ЮНЕП оказывает эту помощь по линии программы, названной Программа по содействию соблюдению, которая осуществляется через региональные отделения ЮНЕП. В

рамках этой Программы предусматривается оказание экспертами непосредственной помощи в деле соблюдения, а также предпринимаются усилия по укреплению потенциала развивающихся стран путем регионального сетевого взаимодействия между национальными органами по озону и за счет предоставления информационно-координационных услуг, позволяющих усилить оказание непосредственного содействия и помочь странам в принятии обоснованных решений относительно осуществления рациональной с точки зрения озона политики и внедрения альтернативных технологий.

14. Многосторонний фонд оказывает финансовую поддержку, позволяющую каждой развивающейся стране создать и обеспечить функционирование национального органа по озону в рамках определенного государственного министерства. Национальный орган по озону отвечает за проведение работы в области мониторинга, управления и реализации национальной стратегии по обеспечению выполнения Монреальского протокола. Одним из каналов получения национальными органами по озону поддержки является региональное сетевое взаимодействие с другими национальными органами по озону, что представляет собой уникальный механизм, ставший неотъемлемой частью деятельности по осуществлению Монреальского протокола. Региональное сетевое взаимодействие обеспечивает сотрудникам из национальных органов по озону действующий на региональной основе интерактивный форум для обмена опытом, совершенствования навыков и взаимообогащения знаниями с партнерами как из развивающихся, так и развитых стран. Благодаря совещаниям, форумам, проводимым по каналам электронной почты, и непрекращающимся диалогам сетевое взаимодействие помогает обеспечить, чтобы национальные органы по озону располагали соответствующей информацией, навыками и контактами, необходимыми для успешной организации национальных мероприятий по поэтапной ликвидации озоноразрушающих веществ. ЮНЕП содействует функционированию 10 региональных и субрегиональных сетей, охватывающих 147 развивающихся стран, наряду с 14 развитыми странами и Европейской комиссией.

15. Управление деятельностью региональных сетей осуществляется региональными сетевыми координаторами, которые работают в региональных отделениях ЮНЕП. Координаторы способствуют обмену информацией между национальными органами по озону, организуют региональные совещания органов и в целом помогают улучшить работу по реализации национальных усилий, направленных на выполнение обязательств по Протоколу. В зависимости от числа стран в регионе в каждом региональном отделении имеется один или два региональных координатора работы сети. Руководитель по вопросам работы сети и политики и менеджер по информации, работающие в Отделении ЮНЕП в Париже, обеспечивают обмен опытом внутри сети и последовательность услуг, оказываемых странам. Работающие в Париже сотрудники ЮНЕП, отвечающие за программу ЮНЕП "Озон экшн", выступают также в качестве связующего звена между Многосторонним фондом и Фондом глобальной окружающей среды (ФГОС) (который обеспечивает финансирование на цели реализации определенных мероприятий в рамках Протокола) и регионами.

16. Группу экспертов Программы по содействию соблюдению составляют работающие по всему миру сотрудники категории специалистов в количестве, эквивалентном 25 полным штатным единицам, которые оказывают странам консультативные и вспомогательные услуги по вопросам, касающимся политики, регулирования хладагентов, профессиональной подготовки сотрудников таможенных служб, борьбы с незаконной торговлей, поэтапной ликвидации бромистого метила, галонов и обмена информацией. Члены этой группы располагают обширными знаниями и опытом по вопросам, касающимся их регионов. Эта группа вносит большой вклад в разработку и реализацию национальных, региональных и секторальных планов и программ поэтапной ликвидации. Она также работает во взаимодействии с другими учреждениями-исполнителями и двусторонними учреждениями в интересах оказания поддержки и содействия их деятельности в регионах.

17. В качестве первого шага на пути обеспечения выполнения своих обязательств по Монреальскому протоколу каждая Страна разрабатывает и принимает национальную стратегию, известную как "страновая программа". Региональные сети во многих отношениях могут быть полезны Странах при разработке своих страновых программ. Они могут воспользоваться извлеченными уроками и передовой практикой других Стран. Они могут также использовать типовое законодательство, которое при содействии региональных сетевых координаторов может быть скорректировано с учетом национальных условий для подготовки национального законодательства, которое может быть разработано и утверждено быстрее, чем обычно, а также согласовано с законами других стран региона.

18. Благодаря размещению региональных сетевых координаторов в региональных отделениях ЮНЕП, которые выступают в качестве центров деятельности и оказывают административную и организационную поддержку координаторам и региональным сетям, удастся обеспечить эффективность в работе. Тот факт, что координаторы действуют на базе региональных отделений ЮНЕП, дает им возможность довольно легко сотрудничать и взаимодействовать с другими конвенциями и организациями.
19. Развитым странам отводится значительная роль в деле создания и обеспечения функционирования региональных сетей. Правительство Швеции оказало поддержку в создании и обеспечении функционирования региональной сети в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, которая, будучи образованной в 1992 году, стала первой созданной региональной сетью. Правительства других развитых стран также внесли свой вклад путем непосредственного участия в работе других сетей.
20. Опыт Монреальского протокола свидетельствует о ценности обеспечения заинтересованного и инициативного участия правительств и разработки политики и организационных механизмов в поддержку осуществления технических мероприятий, которые необходимы для создания условий, позволяющих Сторонам выполнять свои обязательства в рамках многосторонних природоохранных соглашений.
21. Региональные отделения ЮНЕП содействуют межправительственному диалогу по вопросам политики и региональному сотрудничеству, наращивают национальный потенциал в области управления природопользованием и принятия ответных мер в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, способствуют повышению уровня информированности и улучшению обмена информацией, а также обеспечивают воплощение глобальной политики в конкретные действия на региональном уровне. Они предлагают ценные идеи, помогают проследить основные взаимосвязи и дают возможность глубоко понять наиболее оптимальные процедуры, которых следует придерживаться в деле оказания технической помощи в конкретном регионе.
22. Опыт Монреальского протокола дает нам возможную модель эффективного оказания технической помощи. Согласно этой модели региональные отделения ЮНЕП могли бы координировать усилия, предпринимаемые субрегиональными центрами и национальными координационными центрами. Субрегиональные центры могли бы оказывать техническую помощь подгруппам стран в рамках каждого региона. Региональные центры будут сохранять за собой координирующую роль в отношении обмена информацией, связей с донорами и функционирования механизма финансирования, а также разработки региональных планов работы для решения намеченных странами региона приоритетных вопросов создания потенциала и передачи технологии.

### **С. Роттердамская конвенция**

23. Роттердамская конвенция – это главный документ, который прежде всего содействует обмену информацией и способствует принятию решений на национальном уровне относительно будущей торговли химическими веществами, подпадающими под ее действие, в то время как Стокгольмская конвенция и Монреальский протокол функционируют на основе принятия мер контроля, направленных на поэтапное прекращение применения конкретных химических веществ и предотвращения их непреднамеренного высвобождения. Таким образом, направленность технической помощи в рамках Роттердамской конвенции отличается от предназначения такой помощи в контексте последних двух документов.
24. В статье 16 Конвенции о технической помощи предусматривается, что Стороны "принимая во внимание, в частности, потребности развивающихся стран и стран с переходной экономикой, сотрудничают в расширении технической помощи для развития необходимой инфраструктуры и потенциала в области рационального использования химических веществ в интересах осуществления Конвенции". Исходя из этого, в статье предусматривается, что Стороны, "располагающие более совершенными программами регулирования химических веществ, должны оказывать техническую помощь, включая профессиональную подготовку, другим Сторонам в деле развития их инфраструктуры и потенциала в области рационального использования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла".
25. В отличие от Базельской и Стокгольмской конвенций Роттердамской конвенцией не оговаривается использование региональных центров для оказания технической помощи. Тем не менее, была разработана программа по оказанию технической помощи на региональном уровне, важным компонентом которой является сотрудничество с региональными отделениями ФАО и

ЮНЕП. Кроме того, Конференция Сторон в своем решении РК-1/14 об осуществлении региональной деятельности по оказанию технической помощи предложила региональным центрам и региональным координационным центрам Базельской конвенции подключиться к системе для осуществления региональной деятельности, с тем чтобы в полной мере использовать возможности, которые дают синергические связи между центрами и между этими двумя конвенциями. В соответствии с итогами обсуждений вопроса о синергических связях между Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями согласованное использование в будущем региональных центров Базельской и Стокгольмской конвенций обеспечит важный механизм для усиления региональной деятельности по оказанию помощи в интересах осуществления всех трех конвенций.

26. Действующая в настоящее время в рамках Роттердамской конвенции программа по оказанию технической помощи была разработана исходя из потребностей, выявленных Сторонами, и на основе ранее реализованных мероприятий по оказанию технической помощи, речь, в частности, идет о разработке национальных планов и стратегий реализации Конвенции и выявленных в ее рамках потребностей и приоритетов. Преследовалась цель разработать мероприятия, которые соответствовали бы конкретным потребностям отдельных стран или небольших групп стран с уделением основного внимания тем конкретным по каждой Стороне мерам, которые, как она считает, необходимы для того, чтобы она могла в полной мере обеспечить выполнение Конвенции. Эта программа знаменует собой переход от учебной подготовки на региональной основе к осуществлению мероприятий, предназначенных для отдельных стран или небольших групп стран, которые касаются конкретных аспектов Конвенции. Согласно этой программе на правительства возлагается большая ответственность за определение своих потребностей в технической помощи и принятие инициативного подхода в том, что касается изыскания возможностей для получения помощи в целях удовлетворения этих потребностей.

27. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой выявили отсутствие надлежащей инфраструктуры для регулирования или управления промышленными химическими веществами в качестве одной из основных стоящих перед ними проблем. Соответственно, в качестве составной части программы работы по осуществлению региональной и национальной деятельности по оказанию технической помощи на двухгодичный период 2009-2010 годов было разработано новое направление работы секретариата, которое главным образом будет охватывать правовые, регламентирующие и административные инфраструктуры и механизмы, требуемые для оказания поддержки национальным многосекторальным программам по управлению промышленными химическими веществами. В этом контексте секретариат предлагает пути оказания Сторонам содействия в удовлетворении межсекторальных потребностей, связанных с управлением основными химическими веществами.

#### **D. Стокгольмская конвенция**

28. Пункты 2, 3 и 4 статьи 12 Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях гласят:

"2. Стороны сотрудничают в оказании своевременной и соответствующей помощи Сторонам, являющимся развивающимися странами, и Сторонам, являющимся странами с переходной экономикой, для оказания им содействия, принимая во внимание их особые потребности, в разработке и укреплении их потенциала в области выполнения своих обязательств в рамках настоящей Конвенции.

3. В этом отношении техническая помощь, оказываемая Сторонами, являющимися развитыми странами, и другими Сторонами с учетом их возможностей, включает, соответственно и на основе взаимной договоренности, техническую помощь для создания потенциала в связи с выполнением обязательств в рамках настоящей Конвенции. Дополнительные указания в этом отношении будут предоставлены Конференцией Сторон.

4. Стороны соответствующим образом создают механизмы в целях оказания технической помощи и расширения передачи технологии Сторонам, являющимся развивающимися странами, и Сторонам, являющимся странами с переходной экономикой, в связи с осуществлением настоящей Конвенции. Эти механизмы включают региональные и субрегиональные центры по укреплению потенциала и передаче технологии для содействия Сторонам, являющимся развивающимися странами, и Сторонам, являющимся странами с переходной экономикой, в выполнении ими своих

обязательств в рамках настоящей Конвенции. Дополнительные указания в этом отношении будут предоставлены Конференцией Сторон".

29. На своем первом совещании Конференция Сторон Стокгольмской конвенции приняла изложенные в приложении к решению СК-1/15 руководящие указания относительно технической помощи и передачи экологически безопасных технологий и просила секретариат докладывать о прогрессе в области применения руководящих указаний на каждом совещании Конференции Сторон. Согласно этим руководящим указаниям в приоритетном порядке должны рассматриваться вопросы оказания технической помощи, актуальные в контексте следующих направлений деятельности:

- a) разработка, обновление и осуществление национальных планов выполнения, предусмотренных в статье 7 Конвенции;
- b) обзор имеющихся инфраструктуры, потенциала и учреждений на национальном и местном уровнях и потенциальных возможностей для их укрепления в свете положений Конвенции;
- c) профессиональная подготовка руководителей, управленческих кадров и персонала, отвечающего за вопросы, касающиеся Конвенции, по следующим направлениям:
  - i) выявление стойких органических загрязнителей;
  - ii) определение потребностей в технической помощи;
  - iii) составление проектных предложений;
  - iv) разработка и обеспечение соблюдения законодательства;
  - v) подготовка кадастров стойких органических загрязнителей;
  - vi) оценка и регулирование рисков, связанных с полихлорированными дифенилами, диоксинами и фуранами;
  - vii) оценка социально-экономических последствий;
  - viii) разработка регистров выбросов и переноса загрязнителей;
- d) развитие и укрепление научно-исследовательского потенциала на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, включая:
  - i) разработку и внедрение альтернатив стойким органическим загрязнителям с уделением особого внимания сокращению потребностей в конкретных исключениях;
  - ii) обучение технического персонала;
- e) создание и развитие лабораторной базы, включая содействие использованию стандартных процедур отбора проб и проведения анализа для проверки достоверности кадастров;
- f) разработка, осуществление и обеспечение выполнения нормативных мер контроля и стимулирующих мер для достижения цели рационального регулирования стойких органических загрязнителей;
- g) выявление и удаление отходов, являющихся стойкими органическими загрязнителями, включая передачу экологически безопасных технологий для уничтожения таких отходов;
- h) выявление и пропаганда наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности;
- i) выявление и восстановление участков, загрязненных стойкими органическими загрязнителями;
- j) подготовка и обновление перечня технологий, которые имеются для передачи Сторонам, являющимся развивающимися странами, и Сторонам, являющимся странами с переходной экономикой, в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции;
- k) содействие осуществлению программ по повышению уровня осведомленности и распространению информации, включая расширение знаний широкой общественности по вопросам, касающимся Конвенции;

l) выявление трудностей и преград в деле передачи технологии и определение путей их преодоления;

m) оценка эффективности, включая мониторинг уровней стойких органических загрязнителей.

30. Для содействия оказанию технической помощи Сторонам секретариат разработал программу, способствующую созданию потенциала, которая предусматривает проведение ряда региональных и субрегиональных учебных семинаров-практикумов по повышению уровня информированности с тем, чтобы помочь Сторонам в выполнении своих обязательств по Конвенции.

31. Как это предусмотрено в пункте 4 статьи 12 Конвенции, Стороны разрабатывают и обеспечивают реализацию механизмов создания региональных и субрегиональных центров по укреплению потенциала и передаче технологии в целях оказания Сторонам, являющимся развивающимися странами и странами с переходной экономикой, помощи в деле выполнения своих обязательств в рамках настоящей Конвенции. Положения круга ведения этих центров были приняты Конференцией Сторон в решении СК-2/9 наряду с критериями оценки эффективности их работы. Согласно положениям их круга ведения, в которых делается ссылка на критерии оказания технической помощи, изложенные в решении 1/15, центрам следует обеспечить, чтобы оказываемая ими техническая помощь соответствовала "конкретным потребностям Сторон для создания условий, позволяющих им выполнять свои обязательства в рамках Конвенции". Кроме того, эти потребности должны быть выявлены самими Сторонами, в частности, на основе приоритетов, изложенных в их национальных планах выполнения.

32. Конкретные положения сферы охвата для отбора региональных и субрегиональных центров были приняты Конференцией Сторон в решении СК-3/12. В соответствии с этими положениями региональным и субрегиональным центрам необходимо продемонстрировать, что они обладают знаниями и опытом в области создания потенциала для передачи технологии и располагают высококвалифицированным техническим персоналом с признанной компетенцией в одной или нескольких областях, перечисленных в решении СК-1/15. Центры должны располагаться таким образом, чтобы оказывать услуги определенной группе Сторон в конкретном регионе или субрегионе, вместе с тем тот или иной центр, имеющий определенные области компетенции, может обслуживать Стороны за пределами того региона, в котором находится центр.

33. В соответствии с решением СК-3/12 названия учреждений, которые будут выступать в качестве региональных центров Стокгольмской конвенции, должны представляться через региональных представителей бюро Конференции Сторон. В общей сложности было выдвинуто 12 кандидатур. Секретариат в консультации с бюро проверил, соответствуют ли выдвинутые в качестве кандидатов центры критериям, изложенным в решениях СК-1/15 и СК-2/9.

34. В мае 2009 года Конференция Сторон в решении СК-4/23 утвердила на четырехлетний период 8 из 12 назначенных учреждений в качестве региональных и субрегиональных центров Стокгольмской конвенции по созданию потенциала и передаче технологии в Бразилии, Испании, Китае, Кувейте, Мексике, Панаме, Уругвае и Чешской Республике. Два из утвержденных центров также являются региональными центрами Базельской конвенции. "Кандидатуры" новых центров могут быть рассмотрены на будущих совещаниях Конференции Сторон.

35. Все центры разработали программы работы на 2010-2011 годы. Они предусматривают выполнение работы по таким направлениям, как мониторинг, аналитическая оценка, технический анализ, сбор информации и определение методов ликвидации и удаления стойких органических загрязнителей. Конференция Сторон проведет оценку работы центров и устойчивости их функционирования и проанализирует их статус на своем пятом совещании.

36. В соответствии с итогами обсуждений вопроса о синергических связях между Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями согласованное использование региональных центров Базельской и Стокгольмской конвенций обеспечит в будущем важный механизм укрепления деятельности по оказанию помощи на региональном уровне в интересах осуществления всех трех конвенций.

37. Доступ к механизму финансирования содействует оказанию технической помощи в рамках Стокгольмской конвенции. ФГОС, действующий на временной основе в качестве главного органа, на который возложена задача по административному управлению механизмом, оказывает помощь странам в отношении проектов по осуществлению Конвенции, особенно в том, что касается разработки национальных планов выполнения. Финансирование в рамках



четвертого пополнения ФГОС было ориентировано на инвестиционную деятельность, которая соответствует приоритетам, намеченным в национальных планах выполнения Сторон, а также на содействие мероприятиям по демонстрации практики и технологий в области управления, предназначенных для регулирования и уничтожения стойких органических загрязнителей. На различных этапах разработки и реализации находится множество проектов в таких областях, как механизмы борьбы с переносчиками заболеваний, которые предназначены для максимального сокращения или прекращения использования стойких органических загрязнителей; региональные форумы по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности и инициативам промышленности в области регулирования, удаления и уничтожения полихлорированных дифенилов; а также технологии уничтожения устаревших пестицидов.

38. И, наконец, в статье 9 Конвенции оговаривается, что секретариат выполняет функцию механизма посредничества в отношении информации о стойких органических загрязнителях, включая информацию, предоставляемую Сторонами, межправительственными организациями и неправительственными организациями. В соответствии с этим положением секретариат создал информационно-координационный механизм, предназначенный для обмена информацией, в том числе о рациональных мерах по осуществлению Конвенции и о ценном опыте в этой области. Информационно-координационный механизм содействует обеспечению информацией, позволяя тем самым странам и другим заинтересованным субъектам принимать обоснованные решения относительно путей сокращения или устранения выбросов стойких органических загрязнителей в окружающую среду. На своем втором этапе деятельности информационно-координационный механизм объединит в глобальную сеть поставщиков и пользователей информации, а также учреждения, которые готовы обмениваться информацией и опытом по вопросам стойких органических загрязнителей. Этот механизм станет ценным инструментом обеспечения поддержки эффективному оказанию технической помощи Сторонам, являющимся развивающимися странами и странами с переходной экономикой, что поможет им в создании и укреплении потенциала для выполнения своих обязательств в рамках настоящей Конвенции.

#### **Е. Сеть ЮНЕП региональных координаторов деятельности по направлению, охватывающему химические вещества и отходы, которые работают в региональных отделениях ЮНЕП**

39. Экологические проблемы - это зачастую проблемы регионального или субрегионального масштаба, в силу чего требуются региональные решения, которые учитывали бы региональную географию, экологические условия и культурное наследие, традиции и практику. Региональные отделения ЮНЕП играют ключевую ведущую роль в деле выполнения глобальных программ ЮНЕП путем инициирования, координации и активизации регионального и субрегионального сотрудничества и действий в ответ на возникающие экологические проблемы и чрезвычайные ситуации. ЮНЕП располагает региональными отделениями для Африки, Азии и Тихого океана, Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна, Северной Америки и Западной Азии, которые расположены, соответственно, в Найроби, Бангкоке, Женеве, Панаме, Вашингтоне О.К., и Манаме.

40. ЮНЕП недавно учредила должность регионального координатора деятельности по направлению, охватывающему химические вещества и отходы. Уже назначены три таких координатора: один по Африке; один по Центральной и Восточной Европе; и один по странам Латинской Америки и Карибского бассейна. Как ожидается, в ближайшем будущем будет завершён набор четвертого координатора, который будет охватывать страны Азии и Тихого океана. Координаторы, работающие в региональных отделениях ЮНЕП, будут оказывать правительствам стран их регионов поддержку в вопросах, касающихся химических веществ и отходов, путем налаживания двусторонней связи между национальными контактными центрами и теми, кто участвует в региональных мероприятиях, с одной стороны, и секретариатами конвенций и программ по химическим веществам и отходам - с другой стороны, а также за счет оказания поддержки осуществлению совместно организованным последними мероприятиям по созданию потенциала и предоставлению технической помощи. Координаторы будут поддерживать комплексный подход к рациональному управлению химическими веществами на национальном уровне, в том числе путем осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и мероприятий Сектора химических веществ Отделения технологии, промышленности и экономики ЮНЕП и секретариата Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.

## Ф. Программа по национальным центрам экологически чистого производства ЮНИДО/ЮНЕП

41. Программа по национальным центрам экологически чистого производства ЮНИДО/ЮНЕП нацелена на создание национального потенциала в области экологически чистого производства, развитие диалога между отраслевыми ассоциациями и правительством, а также расширение инвестиций в мероприятия по передаче и разработке экологически обоснованных технологий. С момента развертывания программы в 1994 году было создано около 50 национальных центров экологически чистого производства и национальных программ экологически чистого производства в 42 странах<sup>1</sup>.

42. Центры, в частности, оказывают следующие услуги:

- a) повышение уровня осведомленности и информированности о выгодах и преимуществах экологически чистого производства;
  - b) демонстрация - с помощью осуществляемых на предприятии оценок экологически чистого производства и демонстрационных проектов - того, что чистое производство "работает" на практике. С помощью проводимых на предприятиях демонстрационных мероприятий центр может продемонстрировать, что концепция экологически чистого производства может быть внедрена применительно к любому промышленному сектору и что предотвращение образования отходов может оказаться прибыльным делом;
  - c) обучение местных экспертов и создание на местах потенциала в области чистого производства. Обучение методологии экологически чистого производства является одним из основных направлений работы центров экологически чистого производства в рамках их усилий по созданию местной экспертной базы и потенциала. Обучение может проводиться во внутризаводских условиях в рамках осуществляемых на предприятиях демонстрационных проектов; или за пределами предприятия с помощью организации практикумов и семинаров, предназначенных для конкретных целевых групп;
  - d) оказание помощи в привлечении финансирования на цели осуществления инвестиций в экологически чистое производство. Некоторые центры также уделяют большое внимание созданию основного потенциала в деле содействия инвестиционным проектам в области экологически чистого производства в интересах облегчения передачи технологий экологически чистого производства развивающимся странам. Эта деятельность тесно связана с проводимыми на предприятиях оценками. В этих странах национальные эксперты проходят подготовку по вопросам выявления и разработки инвестиционных проектов в области экологически чистого производства;
  - e) одним из основных преимуществ функционирования в качестве составной части устоявшейся международной сети является более широкий доступ к самой последней информации в области экологически чистого производства. Национальные центры экологически чистого производства имеют возможность получать и распространять информацию об экологически чистом производстве на национальном и международном уровнях.
43. Местные принимающие организации обеспечивают инфраструктуру и вспомогательные механизмы для функционирования центров. Для успешной деятельности в области создания потенциала крайне важно налаживание партнерских связей с местными организациями, которые хотели бы инвестировать ресурсы в дело содействия экологически чистому производству. Принимающие организации должны удовлетворять следующим критериям отбора:
- a) доказанные хорошие результаты сотрудничества с промышленными организациями, особенно с малыми и средними предприятиями;
  - b) наличие экспертного потенциала по вопросам, касающимся окружающей среды, предпочтительно в области экологически чистого производства;

<sup>1</sup> Армения, Болгария, Боливия (Многонациональное государство), Бразилия, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Вьетнам, Гватемала, Гондурас, Египет, Зимбабве, Индия, Камбоджа, Кения, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Марокко, Мексика, Мозамбик, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Перу, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сербия, Словакия, Тунис, Уганда, Узбекистан, Украина, Хорватия, Чешская Республика, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южная Африка.

- c) хорошие взаимоотношения с правительством и основными национальными субъектами деятельности в области экологически чистого производства;
- d) наличие адекватной организационной структуры и потенциала для размещения национального центра экологически чистого производства;
- e) существующая система информации о соответствующих отраслях промышленности и доступ к промышленным объектам;
- f) продемонстрированная способность обеспечить заинтересованность персонала в пропаганде концепции экологически чистого производства;
- g) способность обеспечивать вклад в деятельность национального центра экологически чистого производства.

44. С каждым принимающим учреждением подписано соглашение порядке и условиях функционирования центра, в соответствии с которым ЮНИДО надлежит конкретно указать, что должно быть обеспечено учреждением и какие мероприятия будут осуществляться национальным центром экологически чистого производства.

45. Принимающие организации и другие местные заинтересованные субъекты производят как финансовые взносы, так и взносы натурой на цели деятельности центров, речь, например, идет о прикомандировании сотрудников и предоставлении служебных помещений и оборудования. Такая организация работы позволяет эффективно обеспечить заинтересованное и инициативное осуществление мероприятий в каждой стране и максимально сократить оперативные расходы. Эта программа имеет довольно простую организационную структуру. Управление каждой национальной программой экологически чистого производства осуществляется опытным национальным сотрудником, и такие центры практически во всех случаях размещаются в местной организации и получают руководящие указания от национального консультативного совета или органа, объединяющего исполнительный совет и консультативный комитет. Это позволяет центрам сохранять автономию в своей повседневной деятельности. Эти органы обращаются с просьбами о том, чтобы в них были представлены наиболее важные заинтересованные субъекты экологически чистого производства в каждой стране, речь, например, идет о представителях промышленных организаций; министерствах промышленности, окружающей среды и экономики; а также учебных и научно-исследовательских учреждениях. Сюда также входят руководитель национального центра экологически чистого производства или местные представители ЮНИДО и ЮНЕП. В некоторых случаях имеются представители отдельных компаний.

46. В рамках этой программы устанавливается круг авторитетных учреждений для содействия национальным программным центрам экологически чистого производства в достижении их целей. Эти учреждения, именуемые базовыми, сотрудничающими или партнерскими учреждениями, связаны с центрами соглашениями о партнерских учреждениях, в которых конкретно указаны мероприятия, подлежащие осуществлению партнерами в поддержку центров.

47. В рамках программы по национальным центрам экологически чистого производства организуются ежегодные совещания для оценки прогресса в выполнении программы, обмена опытом и обсуждения будущих мероприятий, которые будут осуществляться центрами.

48. В 2007 и 2008 годах ЮНИДО в сотрудничестве с ЮНЕП и правительствами Австрии и Швейцарии провела независимую оценку программы по национальным центрам экологически чистого производства ЮНИДО/ЮНЕП. В этой оценке было отмечено, что основным элементом программы является создание и укрепление местных учреждений, предназначенных для оказания услуг в области экологически чистого производства. По результатам этой оценки был сделан вывод о том, что с точки зрения создания и укрепления учреждений подход, взятый на вооружение в рамках этой программы, оказался приемлемым для большинства развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В ходе исследования также был выявлен ряд областей, где возможны улучшения. В настоящее время ЮНИДО/ЮНЕП занимаются разработкой совместной программной стратегии в области экологически чистого производства и составлением программы мероприятий для активизации работы национальных центров экологически чистого производства и максимального использования синергических связей, имеющих между этой программой и другими аналогичными усилиями.

49. С учетом мандата национальных центров экологически чистого производства, предусматривающего оказание технической помощи странам в деле предотвращения

промышленного загрязнения и обеспечения безопасного производства химических веществ, вероятно, имеется поле деятельности для дальнейшего сотрудничества на национальном уровне с национальными центрами экологически чистого производства, в том что касается осуществления будущего документа по ртути.

## **G. Региональные отделения ВОЗ и сотрудничающие центры ВОЗ**

50. Государства-члены ВОЗ объединены в группы по следующим шести регионам: Африка, Американский континент, Восточное Средиземноморье, Юго-Восточная Азия, западная часть Тихого океана и Европа. Каждый регион имеет региональное отделение, которое тесно взаимодействует со страновыми отделениями в целях определения конкретных по странам приоритетов. Кроме того, в каждом регионе действует сеть сотрудничающих центров ВОЗ.

51. Сотрудничающий центр ВОЗ - это назначаемое Генеральным директором ВОЗ учреждение, входящее в состав межучрежденческой сотрудничающей сети, которая осуществляет мероприятия на страновом, межстрановом, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях в поддержку мандата ВОЗ по выполнению международной работы в области здравоохранения и реализации ее программных приоритетов. В соответствии с политикой и стратегией ВОЗ в области технического сотрудничества сотрудничающий центр ВОЗ должен также участвовать в наращивании ресурсов стран, в том что касается информационного обеспечения, оказания услуг, научных исследований и профессиональной подготовки в поддержку развития национального потенциала в области здравоохранения. Сотрудничающим центром ВОЗ может быть самостоятельное учреждение или отдел или лаборатория в рамках другого учреждения или группы учреждений, занимающихся эталонной деятельностью, научными исследованиями или профессиональной подготовкой.

52. В настоящее время имеется свыше 800 сотрудничающих центров ВОЗ в более чем 80 государствах-членах, сотрудничающих с ВОЗ в таких областях, как деятельность среднего медицинского персонала, гигиена труда, инфекционные заболевания, вопросы питания, физическое здоровье, хронические заболевания и технологии в сфере здравоохранения. Эти сотрудничающие центры перечислены в глобальной базе данных (<http://www.who.int/collaboratingcentres/database/en/>) с указанием их целевого назначения. Некоторые сотрудничающие центры ВОЗ уже проводят работу, актуальную для осуществления Стокгольмской конвенции, например, в том, что касается качества пестицидов с точки зрения здоровья населения и анализа стойких органических загрязнителей в биологических пробах.

53. Те или иные учреждения могут выдвигаться кандидатами на роль сотрудничающих центров ВОЗ по собственной инициативе, правительствами или региональными отделениями или штаб-квартирой ВОЗ. Сотрудничающие центры ВОЗ назначаются на срок до четырех лет. Назначение проводится с учетом таких факторов, как географическое местоположение и область специализации. Оно может возобновляться при условии удовлетворительной работы и сохраняющейся актуальности сотрудничества, с учетом изменяющихся потребностей и политики ВОЗ.

54. Испытательный срок, в ходе которого учреждения осуществляют пробные проекты, дает возможность определить, располагает ли соответствующая организация необходимыми возможностями для оказания технической помощи в том или ином конкретном регионе. Хотя может показаться, что четыре года - это небольшой период времени, концепция ограниченного срока функционирования дает возможность прекратить сотрудничество с тем или иным выступающим в качестве центра учреждением в том случае, если оно не выполняет свою работу соответствующим образом или если меняются приоритетные потребности региона.