



Distr.: General  
9 December 2015



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Russian  
Original: English

**Межправительственный комитет для ведения переговоров  
по подготовке имеющего обязательную юридическую  
силу глобального документа по ртути  
Седьмая сессия**

Мертвое море, Иордания, 10-15 марта 2016 года  
Пункт 3 b) предварительной повестки дня\*

**Работа по подготовке к вступлению в силу Минаматской конвенции о ртути и к  
первому совещанию Конференции Сторон Конвенции: вопросы, которые в  
соответствии с Конвенцией должны быть решены Конференцией Сторон на ее  
первом совещании**

## **Подборка и анализ средств получения данных мониторинга в связи с оценкой эффективности**

### **Записка секретариата**

1. В пункте 2 статьи 22 Минаматской конвенции о ртути предусматривается, что Конференция Сторон «на своем первом совещании инициирует формирование механизмов для обеспечения себя сравнимыми данными мониторинга о наличии и перемещении ртути и ртутных соединений в окружающей среде, а также об изменении уровней ртути и ртутных соединений, наблюдаемых в биоте и в уязвимых группах населения». Пункт 3 этой статьи Конвенции гласит далее, что оценка «проводится на основании имеющейся научной, экологической, технической, финансовой и экономической информации, включающей:

- a) отчетность и другую информацию о мониторинге, представляемую Конференции Сторон в соответствии с пунктом 2;
- b) отчетность, представленную в соответствии со статьей 21;
- c) информацию и рекомендации, представленные в соответствии со статьей 15; и
- d) отчетность и другую соответствующую информацию о работе механизмов финансовой помощи, передачи технологий и развитии потенциала, созданных в соответствии с настоящей Конвенцией.»

2. На своем шестом совещании Межправительственный комитет для ведения переговоров рассмотрел подготовленный секретариатом документ с изложением ряда инициатив, которые можно считать актуальными для сбора информации и которые можно использовать для оценки эффективности Конвенции. По окончании обсуждения Комитет постановил<sup>1</sup>, что секретариат должен запросить информацию о наличии данных мониторинга у всех правительств и соответствующих организаций и подготовить подборку и анализ средств получения данных мониторинга для рассмотрения Комитетом на его седьмой сессии. При этом секретариату следует уделить внимание потребностям развивающихся стран и стран с переходной экономикой в создании соответствующего потенциала; роли, которую играют региональные мероприятия; и значимости партнерств.

\* UNEP(DTIE)/Hg/INC.7/1.

<sup>1</sup> UNEP(DTIE)/Hg/INC.6/24, пункт 123.

3. Во исполнение решения Комитета секретариат обратился с запросом к правительствам и соответствующим организациям о предоставлении информации о наличии данных мониторинга. На этапе предоставления информации, крайний срок которого был перенесен с 30 июня на 31 августа 2015 года по просьбе Бюро Комитета, информация, относящаяся к статье 22, была представлена 11 странами, одной региональной организацией экономической интеграции, одной неправительственной организацией и одной межправительственной организацией. Представленная информация размещена по адресу: <http://mercuryconvention.org/Negotiations/INC7/INC7submissions/tabid/4754/Default.aspx>, а анализ представленной информации, подготовленный секретариатом, приводится в приложении к настоящей записке.

4. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению подготовленный секретариатом анализ, в частности, в том что касается видов информации, о наличии которых поступили сообщения, и также, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о наличии данных мониторинга и об анализе средств получения данных мониторинга, включая механизмы для определения сопоставимости данных. Комитет, возможно, также предложит секретариату наладить сотрудничество с Глобальным партнерством по ртути ЮНЕП и другими соответствующими партнерами, включая Всемирную организацию здравоохранения, по вопросу определения путей, которыми разнообразные механизмы, о которых говорится в представленной информации, могут способствовать получению сопоставимых данных мониторинга, в частности, с учетом свойств требуемого мониторинга, соответствующих методов отбора проб и оценки, а также основных видов биоты. Работа через сложившиеся партнерства позволит воспользоваться опытом разнообразных экспертов по данному вопросу. Комитет, возможно, дополнительно пожелает поручить секретариату подготовить доклад по данным вопросам для рассмотрения Конференцией Сторон на ее первом совещании.

## Приложение

### Анализ представленных материалов по вопросу о данных мониторинга

#### А. Справочная информация

1. Во исполнение просьбы Межправительственного комитета для ведения переговоров на его шестой сессии секретариат направил правительствам и соответствующим организациям запрос о представлении информации относительно наличия данных мониторинга. На этапе представления информации, крайний срок которого был перенесен с 30 июня на 31 августа 2015 года по просьбе Бюро Комитета, информация была представлена одиннадцатью странами, одной региональной организацией экономической интеграции, одной неправительственной организацией и одной межправительственной организацией. Представленная информация размещена по адресу:  
<http://mercuryconvention.org/Negotiations/INC7/INC7submissions/tabid/4754/Default.aspx>.

#### В. Актуальные аспекты представленной информации

2. Одна страна указала, что, поскольку в данный момент она находится на ранней стадии осуществления, она не располагает информацией, относящейся к оценке эффективности.
3. Другая страна сообщила, что мониторинг окружающей среды в ней осуществляется как через природоохранные ведомства, так и через научно-исследовательские организации, но она предполагает, что работа, планируемая в связи с первоначальной оценкой по Минаматской конвенции будет включать подробное обследование существующих возможностей и эффективную оценку, которая позволит выявить существующие в стране проблемы и потребности в связи с мониторингом и оценкой эффективности на национальном уровне.
4. Другая страна сообщила, что у нее отсутствует текущая программа мониторинга. В то же время, она располагает данными о выявленных очагах ртутного загрязнения; такое загрязнение вызывается, в первую очередь, выемкой отложений, когда отложения впоследствии применяются для обработки земель сельскохозяйственного назначения.
5. Ряд стран сообщили об обширных программах мониторинга, осуществляемых либо на добровольной, либо на обязательной основе. Исследования ведутся на общенациональном, областном и местном уровне и в ряде случаев, судя по всему, затрагивают уязвимые группы населения.
6. Мониторинг окружающей среды включает отбор и анализ проб воздуха, воды и отложений, а также отбор проб разнообразной биоты, включая рыбу (как пресноводную, так и морскую), моллюсков, птиц (в основном пробы яиц) и млекопитающих. Биомониторинг человека включает отбор проб волос, крови, мочи и материнского молока, как правило, на циклической основе, иногда с повторным отбором проб после продолжительного периода времени. В некоторых случаях исследования, связанные с биомониторингом, сопровождаются сбором других конкретных данных, включая анализ конкретных мер в области здравоохранения, вопросники о питании, оценки общего состояния здоровья и физической формы, а также оценки социально-экономического статуса.
7. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) предоставила информацию о мероприятиях, связанных с биомониторингом человека, а также дополнительную информацию о глобальной онлайн-базе данных Программы мониторинга и оценки загрязнения продуктов питания Глобальной системы мониторинга окружающей среды ВОЗ, известной как «ГСМОС/Продовольствие», в которой содержатся данные о мониторинге рыбы на наличие ртути и предоставляется как доступ к данным, так и возможность подавать данные через веб-интерфейс открытого доступа начиная с 2011 года.
8. Институт исследований загрязнения атмосферы, одна из ведущих организаций в области партнерства по атмосферному переносу ртути и ее превращениям в рамках Глобального партнерства ЮНЕП по ртути, предоставил информацию о Глобальной системе наблюдения за ртутью, задача которой заключается в построении глобальной системы наблюдения за ртутным загрязнением. Данная система направлена на объединение данных наземных станций мониторинга, океанских данных и данных наблюдения нижних стратосферных и тропосферных слоев. В настоящее время система объединяет более 40 наземных станций, в том числе более 10 в южном полушарии. Получены некоторые дополнительные данные о вертикальном распространении изотопов ртути в тропосфере и

нижних слоях стратосферы. Разработана историческая база данных, включающая данные предыдущих программ мониторинга и замеров, произведенных в ходе отдельных кампаний и индивидуальных инициатив по мониторингу и измерениям.

9. Научно-исследовательский институт по проблемам биоразнообразия, другая ведущая организация в области партнерства по атмосферному переносу ртути и ее превращениям, сообщила о своей работе в рамках полевых исследований по оценке воздействия ртути на окружающую среду, а также о своей роли в построении центра обмена данными о ртути в биоте для Северной Америки. В настоящее время Институт ведет работу по созданию глобальной базы данных (база данных «Глобальный синтез биотной ртути» или ГСБР), которая первоначально будет сосредоточена на моллюсках, рыбе и морских млекопитающих. Данные включают результаты анализа проб более чем из 72 стран, полученные на основании данных, опубликованных в научных периодических изданиях.

### **С. Рассмотрение представленной информации**

10. Статья 22 Конвенции содержит призыв инициировать формирование механизмов для обеспечения себя сравнимыми данными мониторинга о наличии и перемещении ртути и ртутных соединений в окружающей среде и об изменении уровней ртути и ртутных соединений, наблюдаемых в биоте и в уязвимых группах населения. Данная статья также гласит, что оценка эффективности, производимая Конференцией Сторон, «проводится на основании имеющейся научной, экологической, технической, финансовой и экономической информации, включающей:

- a) отчетность и другую информацию о мониторинге, представляемую Конференции Сторон в соответствии с пунктом 2;
- b) отчетность, представленную в соответствии со статьей 21;
- c) информацию и рекомендации, представленные в соответствии со статьей 15; и
- d) отчетность и другую соответствующую информацию о работе механизмов финансовой помощи, передачи технологий и создания потенциала, созданных в соответствии с настоящей Конвенцией».

11. Вышеупомянутая информация, представленная странами и организациями, носит в первую очередь научный, экологический или технический характер. Информация, предоставляемая в соответствии со статьями 15 и 21, поступит после вступления Конвенции в силу, когда Стороны начнут выполнять свои обязательства по отчетности в соответствии с Конвенцией.

12. Упомянутая выше информация показывает, что в некоторых странах и регионах уже существуют программы, позволяющие выработать данные, которые будут полезны при проведении оценки эффективности. В то же время, охват таких данных пока ограничен. Ниже приводятся некоторые факты, выявленные в ходе анализа.

13. Три страны, представившие информацию, входят в категорию развивающихся стран, причем две из них уже проводят программы мониторинга окружающей среды через свои природоохранные агентства и ведомства. Одна из этих стран подчеркнула, что она применяет работу, проводимую в рамках своей первоначальной оценки по Минаматской конвенции, к решению задач по выявлению пробелов и потребностей в связи с мониторингом и по внесению вклада в оценку эффективности на национальном уровне. Для выявления потребностей в наращивании потенциала с целью обеспечения эффективного мониторинга понадобится дополнительная информация о других программах мониторинга, осуществляемых в странах и регионах, включая те, что проводятся в соответствии с торговыми соглашениями.

14. Две соответствующие организации, представившие информацию, сообщили о мероприятиях, которые проводятся на глобальном уровне. Конкретной информации о деятельности на региональном уровне представлено не было, однако в информации, представленной одной из стран, упоминались проекты, в рамках которых рассматривается региональная информация.

15. Работа в области атмосферного переноса ртути и ее превращений, которая ведется в рамках Глобального партнерства по ртути ЮНЕП, служит одним из примеров работы, которая может выполняться при помощи партнерств, включая конкретную работу, в которой используются данные, находящиеся в открытом доступе. Еще одним примером вклада партнерств в сбор и распространение данных служат партнерства, которые участвуют в разработке и сопровождении базы данных «ГСМОС/Продовольствие» ВОЗ.

16. Из подробной информации, представленной странами об их проектах мониторинга и сбора данных, а также из информации о данных, имеющейся в научных периодических изданиях, ясно, что в общемировом масштабе имеется большой объем данных, и основная проблема заключается в том, как обеспечить их наличие и сопоставимость в таком формате, который позволит провести их оценку и рассмотрение исходных уровней ртути и ртутных соединений в окружающей среде, а также изменения их уровней со временем.

17. Отмечается, что бóльшая часть представленной подробной информации относится к северному полушарию, хотя была предоставлена и некоторая информация о южном полушарии.

#### **D. Дальнейшие соображения**

18. Для оценки эффективности Конвенции Конференция Сторон потребуется отправная точка, по сравнению с которой такая эффективность может оцениваться, например, в виде исходного уровня. В самой Конвенции данный вопрос не рассматривается. В то же время, информация о выбросах ртути до вступления Конвенции в силу имеется, среди прочего, на основании глобальных оценок ртути, которые запрашивались Советом управляющих ЮНЕП (две из них были опубликованы в 2009 и 2013 годах, а третья намечена к изданию в 2018 году), а также на основании первоначальных оценок согласно Минаматской конвенции, проводимых во многих странах. Такую информацию можно использовать в целях установления исходного уровня, в сопоставлении с которым можно будет оценивать эффективность Конвенции в будущем.

19. Кроме того, Конференцией Сторон Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях установлены меры, позволяющие проводить текущую оценку действия Конвенции в соответствии со статьей 16 Конвенции. В целях оценки эффективности действия Минаматской конвенции можно использовать опыт оценки действия Стокгольмской конвенции.

---