



关于汞的水俣公约缔约方大会 第四次会议

2021年11月1日至5日，在线*
临时议程**项目4(e)(一)

供缔约方大会审议或采取行动的事项：
资金资源和机制：全球环境基金

与全球环境基金有关的事项的最新情况

秘书处的说明

一、 引言

1. 《关于汞的水俣公约》关于资金资源和机制的第13条第5款确立了一个提供充足、可预测且及时的资金资源的机制，以支持发展中国家缔约方和经济转型缔约方履行其依照《公约》承担的各项义务。同一条第6款指出，这一机制应包括全球环境基金（全环基金）信托基金和一项旨在支持能力建设和技术援助的专门国际方案。
2. 本说明提供了与资金机制的第一个实体（即全环基金信托基金）相关的信息¹，它应与 UNEP/MC/COP.4/9/Add.1 号文件一起审议，因为该文件载有全环基金理事会提交给水俣公约缔约方大会第四次会议的报告的执行摘要。全环基金理事会报告全文见 UNEP/MC/COP.4/INF/7 号文件的附件。
3. 全环基金理事会提交缔约方大会的报告的重点载于缔约方大会和全环基金之间的谅解备忘录，备忘录在缔约方大会第二次会议上通过，其后由全环基金理事会批准生效。谅解备忘录规定，缔约方大会可向理事会提出理事会提交的报告所产生的任何问题，并要求全环基金作出澄清和解释。
4. 作为受托负责运作《公约》资金机制的实体之一，全环基金根据缔约方大会关于总体战略、政策、方案优先事项以及获得和利用资金资格方面的指导意见开展工作。指导意见在缔约方大会第一次会议上通过，载于 MC-1/5 号决定。

* 关于汞的水俣公约缔约方大会第四次会议续会将在印度尼西亚巴厘岛现场召开，会议暂定于2022年第一季度举行。

** UNEP/MC/COP.4/1。

¹ UNEP/MC/COP.4/11 号和 UNEP/MC/COP.4/11/Add.1 号文件载有资金机制的第二个实体（即旨在支持能力建设和技术援助的专门国际方案）的相关信息。

二、 全球环境基金关于汞的方案拟订

5. 全环基金理事会向缔约方大会第四次会议提交的报告说明了全环基金在 2019 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日报告所述期间为《水俣公约》提供支助的情况。2021 年是全环基金成立三十周年，《水俣公约》的活动是全环基金供资组合的一个重要演变。在本报告所述期间，全环基金承诺提供 1.363 亿美元用于拟订方案²，以支持《水俣公约》执行工作，使《公约》在全环基金信托基金第七次充资中的方案拟订总额达到 1.589 亿美元。

6. 捐助方总共为第七次充资认捐了 41 亿美元。四年投资周期从 2018 年 7 月开始，到 2022 年 6 月结束。共有 5.99 亿美元指示性分拨给化学品和废物重点领域，约占第七次充资资源总额的 15%。其中有 2.06 亿美元指示性分拨给《水俣公约》的执行工作，大大超过全环基金第六次充资（涵盖 2014 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日这一期间）分拨的 1.41 亿美元。

7. 在第七次充资期间，根据化学品和废物方案拟订战略为《公约》提供的资金用于支助扶持活动以及执行项目和方案。

8. 截至 2021 年 6 月，全环基金已经提供支助，共有 117 个国家得以进行《水俣公约》初始评估，其中 59 项评估已提交给秘书处。有一小部分国家完成了初始评估，但尚未将其提交秘书处。秘书处希望全环基金各机构向秘书处提交最后审定的初始评估，评估需要得到各国的批准。根据相关国家按《公约》第 7 条提交的关于其领土范围内使用汞开展的手工和小规模采金活动已超过微不足道水平的通知，全环基金提供了支助，让 43 个国家编制手工和小规模采金业国家行动计划，有 14 个计划目前已完成并提交给秘书处。UNEP/MC/COP.4/INF/2 号文件中有秘书处收到的初始评估和国家行动计划的更多详情。

9. 2020 年 6 月，作为第七次充资的一部分，全环基金理事会第五十八次会议批准大幅度扩大被称为“全环基金黄金”的“手工和小规模采金业长期发展全球机会”方案，目前正在 8 个国家中以“地球黄金”的名义实施。在被称为“黄金+”的扩大版中，新增加了 8 个国家³，重点关注实现正规化、获取资金和市场以及获取无汞技术，并提供全球知识。全环基金理事会还批准了一个大型项目，以支持墨西哥在氯碱行业逐步淘汰汞；一个关于越南汞和持久性有机污染物生命周期管理的大型项目；以及一个在 6 个国家对汞、持久性有机污染物和微塑料采用绿色化学办法的大型项目。

10. 全环基金理事会在 2020 年 12 月的第五十九次会议上批准了一些大型项目，以便在 5 个国家中处理保健产品含汞的问题；在巴拿马推动对含有持久性有机污染物和汞的危险废物实行无害环境管理；在秘鲁推动对多氯联苯、汞和其他有毒化学品实行无害环境管理；并在巴拉圭的废物管理中处理持久性有机污染物和汞的问题。

11. 2021 年 6 月全环基金理事会第六十次会议批准的项目把“黄金+”方案扩展到拉丁美洲和非洲的 7 个新增国家，将“在小岛屿发展中国家实现可持续低化学和无化学发展”的方案扩展到 3 个新增小岛屿发展中国家，并改善菲律宾的医疗废物管理。

² 不包括机构费用和项目编制赠款。

³ 多民族玻利维亚国、刚果、加纳、洪都拉斯、马达加斯加、尼日利亚、苏里南、乌干达。

12. 此外，在本报告所述期间，有包括扶持活动在内的若干中型汞项目以及 19 个全环基金小额赠款方案项目获得批准。在本报告所述期间，虽然全环基金理事会的会议几乎都是在线上举行的，但值得指出的是，批准的工作方案并没有因冠状病毒病（COVID-19）大流行而明显放慢。为了应对伙伴国家和全环基金机构在执行单个项目时面临的重大挑战，全环基金秘书处和全环基金机构正在审查各自项目中的冠状病毒病风险和管理办法。

三、对指导意见作出的响应

13. 根据缔约方大会和全环基金之间的谅解备忘录，秘书处审查每个提交给全环基金的汞项目，考察是否对缔约方大会向全环基金提供的指导意见作出响应、是否与《公约》义务保持一致、有关办法的技术优点以及预期结果。全环基金机构对秘书处的评论意见作出书面回应。全环基金秘书处允许秘书处访问它的项目提交门户网站，为这项审查工作提供便利。迄今为止，秘书处未发现项目不符合指导意见或《公约》的义务。仅在全环基金第七次充资范围内迄今资助的全环基金项目预计将削减近 2 000 公吨的汞，这还不包括含汞产品和废物的大幅减少。

四、监测和评价

14. 全环基金独立评价办公室在全环基金第七次充资期间进行了两项针对汞的评价，一项是关于全环基金在手工和小规模采金业部门的干预措施，另一项是关于化学品和废物重点领域因《水俣公约》发生的演变。此外，它开始对跨公约的扶持活动项目进行广泛评估。秘书处为这些审查提供了信息和见解，并对报告草案提出了评论意见。

五、全球环境基金秘书处与水俣公约秘书处之间的合作

15. 在本报告所述期间，全环基金秘书处和水俣公约秘书处加强了合作。全环基金秘书处的一个代表团出席了水俣公约缔约方大会第三次会议，两个秘书处在该次会议之后继续密切合作。

16. 水俣公约执行秘书与由全环基金信托基金担任资金机制的其他多边环境协定的执行秘书一起，出席了分别于 2020 年 12 月 7 日至 10 日和 2021 年 6 月 15 日至 18 日以在线形式举行的全环基金理事会第五十九次和第六十次会议，并在会上发言。执行秘书还在 2020 年 2 月 10 日至 14 日在华盛顿特区举行的全环基金化学品和废物协调务虚会期间会见了全环基金首席执行官，另有两名秘书处工作人员参加了务虚会。这次会议有一部分是与巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处、国际化学品管理战略方针秘书处以及各执行机构联合举行的。新任全环基金首席执行官于 2020 年 7 月上任后不久，执行秘书就与其进行了在线会见。在 2021 年 3 月 8 日至 10 日在线举行的化学品和废物务虚会上，他们继续进行富有成效的对话。执行秘书还为全环基金三十周年出版物撰写了一篇文章和发送了一段音频讯息。2021 年 6 月 30 日，执行秘书会见了全环基金土著人民咨询小组的成员，讨论了关于土著人民积极参加《公约》相关活动的制订和实施对双方都有利的问题。

17. 2021 年 2 月，执行秘书在全环基金第八次充资谈判技术咨询小组会议上发表讲话。她发言的一个要点是，全环基金的汞投资在实现全球环境惠益方面很有价值，这不仅是在汞使用和减排方面，而且在推进全环基金的整体投资

组合方面也是如此，因为它与生物多样性、土地退化、国际水域和气候密切相关。为了说明这一点，她列举了手工和小规模采金业活动对土著人民、弱势群体、性别平等、健康、生物多样性、森林砍伐、跨界淡水、粮食安全、渔业和供应链管理产生的影响。秘书处技术咨询小组开会后对全环基金战略定位和方案拟订指示文件草案发表了评论意见，并出席了充资谈判的第一次会议。

18. 秘书处积极参加了 2020 年 1 月和 5 月以及 2021 年 1 月和 5 月举行的全环基金化学品和废物工作队会议。全环基金机构和其他各秘书处的与会让这些会议为讨论正在开发的项目和缔约方当前需求提供了机会。秘书处在全环基金机构规划和实施汞项目以及实施全环基金相关项目和方案的知识管理和性别平等构成部分时，也同它们进行了接触。例如，“地球黄金”方案有一个显著的性别平等构成部分，其信息共享和知识管理活动对广大受众很有用。

19. 水俣公约秘书处和全环基金秘书处继续密切合作，公开提供关于全环基金资助的所有执行《水俣公约》项目的信息。水俣公约秘书处和全环基金秘书处与巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处以及国际化学品管理战略方针秘书处一起，每月就传播和知识管理事项召开会议，以提高知名度，提高公众对全环基金在化学品和废物重点领域投资的技术方法和成果以及未来充资周期的需求的认识。水俣公约秘书处也在努力改进连接项目数据库的公共界面，以便通过数据可视化进行分析。已经提交的初始评估和国家行动计划也发布在公约网站上。⁴

20. 水俣公约秘书处和全环基金秘书处之间的另一个合作领域是对支持能力建设和技术援助专门国际方案的申请进行技术审查和评估。全环基金秘书处的一位代表为水俣公约秘书处编写第三轮（2020-2021 年）申请的技术审查和评估报告提供了协助。评估报告已经提交给专门国际方案理事会。这两个秘书处之间的积极协作对于根据专门国际方案运作指导意见确保互补性和避免与全环基金拨款发生重叠至关重要。

六、 建议缔约方大会采取的行动

21. 缔约方大会不妨注意到本说明和全环基金理事会报告中的信息。

⁴ <http://www.mercuryconvention.org/Countries>。