



关于汞的水俣公约缔约方大会 第四次会议

2021年11月1日至5日，在线*
临时议程**项目4 (I)

供缔约方大会审议或采取行动的事项：
性别问题

性别平等主流化

秘书处的说明

一、 引言

1. 《关于汞的水俣公约》的序言指出，缔约方意识到“特别是在发展中国家，因人口中的脆弱群体接触汞而引发的各种健康问题，尤其是对妇女和儿童以及通过他们给子孙后代造成的健康问题”。此外，关于健康方面的第16条、关于公共信息、认识 and 教育的第18条、关于研究、开发和监测的第19条以及关于成效评估的第22条都提到了脆弱群体的需求。

2. 另外，《公约》附件C第1(i)段指出，处理手工和小规模采金问题的国家行动计划应包括防止脆弱群体、尤其是儿童和育龄妇女，特别是孕妇接触到手工和小规模采金活动中使用的汞的战略。缔约方大会第一次会议通过的关于编写手工和小规模采金业国家行动计划的指导意见的MC-1/13号决定就如何防止脆弱群体接触手工和小规模采金活动中使用的汞进一步提供了指导意见。

3. 缔约方大会第三次会议决定将性别平等问题列为《公约》2020-2021两年期工作方案和预算的一个重点领域。特别是，工作方案的活动13包括制定一个性别平等战略，以便将性别平等主流化列入工作方案。为实现这一目标，秘书处要确保从性别平等的角度来规划和实施方案和项目，具体做法是将性别平等

* 关于汞的水俣公约缔约方大会第四次会议续会将在印度尼西亚巴厘岛现场召开，会议暂定于2022年第一季度举行。

** UNEP/MC/COP.4/1。

纳入秘书处的能力建设项目和方案，并在国际、区域和国家一级与其他内部和外部伙伴就涉及性别平等的问题开展合作。¹

4. 2015年9月25日，联大在题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的第70/1号决议中通过了各项可持续发展目标，包括目标5（“实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能”），并确认在执行《2030年议程》过程中，必须有系统地顾及性别平等因素。

5. 2019年3月，联合国环境大会在题为“在环境治理中促进性别平等以及增进妇女和女童的人权和权能”的第4/17号决议中重申各国必须在执行环境法和政策时尊重、保护和履行人权义务，包括妇女的权利，并请会员国优先执行根据它们加入的多边环境协定制定的性别平等政策和行动计划。²

6. 2020年12月，联合国环境规划署（环境署）着手创建一个多边环境协定性别平等干事和协调人网络，以便能够非正式地交流性别平等事项的信息，例如研讨会、出版物公告和能力建设机会。³

二、 执行情况

7. 全球环境基金（全环基金）是《公约》资金机制的两个实体之一，另一个是支持能力建设和技术援助的专门国际方案。全环基金致力于确保性别平等，在所有业务中增进妇女权能，在确定、制订、实施、监测和评估全环基金资助的方案和项目的过程中始终采用促进性别平等的做法。⁴此外，全环基金在题为“全环基金2020年：全环基金战略”的文件中强调了关于性别平等主流化的承诺，包括“全环基金将继续进一步重点关注性别平等主流化和增强妇女权能”，“全环基金将强调把性别平等分析作为社会经济评估的一部分”，“将在全环基金的项目中使用对性别敏感的指标和按性别分列的数据，以展示与性别平等有关的具体成果和进展”。⁵

8. 此外，专门国际方案一开始就将性别平等作为资金申请标准的一部分。⁶秘书处关于专门国际方案每一轮申请的申请准则和表格都要求项目申请者说明他们将如何实现性别平等主流化。

¹ 关于活动13的更多信息见预算活动概况介绍，概况介绍以UNEP/MC/COP.3/INF/9号资料文件的形式提交缔约方大会第三次会议并由秘书处根据第三次会议作出的决定进行增订。经增订后的概况介绍可查阅https://www.mercuryconvention.org/Portals/11/documents/News/Programme_of_work%20_activity_fact_sheets.pdf。

² <https://www.unep.org/environmentassembly/proceedings-report-ministerial-declaration-resolutions-and-decisions-unea-4>。

³ 该网络包括以下各项公约秘书处的性别平等协调人：《生物多样性公约》；《濒危野生动植物种国际贸易公约》；《保护野生动物迁徙物种公约》；《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》；《关于汞的水俣公约》；《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》/执行蒙特利尔议定书多边基金（通过臭氧秘书处）；《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约》；《保护地中海海洋环境和沿海区域公约》；《保护和可持续发展喀尔巴阡山脉框架公约》；《联合国气候变化框架公约》；《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》；和《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》。

⁴ <https://www.thegef.org/sites/default/files/publications/GEF%20Guidance%20on%20Gender.pdf>。

⁵ https://www.thegef.org/sites/default/files/publications/GEF-2020Strategies-March2015_CRA_WEB_2.pdf。

⁶ <https://www.mercuryconvention.org/Implementation/SpecificInternationalProgramme/tabid/6334/language/en-US/Default.aspx>。

9. 此外，秘书处根据《公约》2020-2021 两年期工作方案和预算的活动 13，在瑞典的慷慨资助下开展了若干项活动，以便在工作中顾及性别平等。⁷ 特别是，秘书处于 2021 年 1 月制定了“《关于汞的水俣公约》的性别平等路线图”，分析了其他多边环境协定和联合国机构目前在性别平等领域采取的举措，提出了秘书处、缔约方和其他利益攸关方要采取的优先行动，以便进一步在它们的活动中顾及性别平等。路线图是根据适用的联合国⁸ 和联合国环境规划署⁹ 有关性别平等的规则、条例和政策制定的。路线图草案已提交多边环境协定性别平等干事和协调人网络审阅。

10. 性别平等路线图开列了秘书处要采取的优先行动，以确保它开展的活动、项目和方案坚定落实性别平等原则。路线图提出了两个最高优先事项：根据《公约》制定性别平等行动计划，将各项性别平等考虑纳入《公约》工作的所有方面，并有监测进展的明确指标；与此密切相关的第二个事项是，在秘书处内任命一个性别平等协调人，以协调、监测和评估根据《公约》开展的性别平等主流化活动。

11. 路线图还提出了中长期要采取的具体行动，确保秘书处、缔约方和其他利益攸关方根据《公约》开展的活动坚定落实性别平等原则。

12. 作为实施性别平等路线图的第一步，执行秘书任命法律和方案干事 Lara Ognibene 女士担任秘书处团队的性别平等协调人。Ognibene 女士自 2020 年 11 月以来一直在协调性别平等活动，她在环境署 2020 年 12 月设立的多边环境协定性别平等协调人网络中担任秘书处代表。性别平等路线图见本说明附件二。

三、 建议采取的行动

13. 缔约方大会不妨审议和通过附件一中的决定。

⁷ 秘书处 2021 年 5 月 6 日向缔约方提交了一份情况说明，介绍秘书处在性别平等领域开展的工作，可查阅

https://www.mercuryconvention.org/Portals/11/documents/News/Programme_of_work%20_activity_fact_sheets.pdf。

⁸ 见秘书长的“全系统性别均等战略”，该战略主要侧重通过人员配置和人事任务规定来实现性别均等，可查阅 <https://www.un.org/gender/content/strategy>；《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》，该计划是各个实体、政策和方案实现性别平等主流化的问责机制，可查阅 <https://www.unsystem.org/content/un-system-wide-action-plan-gender-equality-and-empowerment-women-swap-0>。

⁹ 环境署。《性别平等与环境：政策与战略》。可查阅 <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/7655>。

附件一

决定草案 MC-4/[--]: 性别平等主流化

缔约方大会，

回顾联大 2015 年 9 月 25 日题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议通过的关于实现性别平等的可持续发展目标 5，

又回顾联合国环境大会 2016 年 5 月 27 日题为“落实《2030 年可持续发展议程》”的第 2/5 号决议除其他外，强调在开展《2030 年可持续发展议程》环境层面工作时尊重、保护和促进性别平等的重要性，

确认尽管缔约方和秘书处努力促进性别平等，但仍需努力确保所有缔约方的妇女、男子、女童和男童平等参与《公约》的执行，并在公约机构和进程中有代表，从而为涉及汞的促进性别平等政策的决策工作提供信息并参与其中，

1. 表示注意到《关于汞的水俣公约》的性别平等路线图，欢迎秘书处努力将性别平等纳入其活动、项目和方案；

2. 注意到性别平等主流化的重要性，以确保男女都平等受益于根据《公约》实施的所有活动、项目和方案，呼吁缔约方在执行《公约》时进一步促进性别平等；

3. 邀请缔约方支持秘书处努力将性别平等纳入秘书处以及缔约方和其他利益攸关方开展的所有活动，包括在 2022-2023 两年期制订《水俣公约》性别平等行动计划；

4. 请秘书处继续与联合国环境规划署、其他多边环境协定秘书处以及性别平等领域的相关伙伴协作；

5. 又请秘书处报告将性别平等纳入根据《公约》开展的活动的进展。

附件二

《关于汞的水俣公约》性别平等路线图

1. 性别平等主流化的成功取决于培养能力和积累知识、创建知名度和开展协作以及为取得可衡量的成果创造有利条件这三个基本条件。这三个活动领域可以是性别平等行动计划的组织原则。路线图在此处采用了不同的、针对具体行为体的组织原则（秘书处/缔约方/方案），但列联标签应能为性别行动计划本身提供信息。
2. 下面的一些建议可以在几乎不增加资源的情况下实施，但大多数可能需要大幅增加组织能力和财政资源。虽然这可能令人望而生畏，但提高捐助方的认识会带来新的机会。

秘书处	缔约方、缔约方大会和其他利益攸关方	方案和项目
最高优先		
<ul style="list-style-type: none"> 招聘/任命性别平等协调人 设立一个基于秘书处的性别平等工作组 	<ul style="list-style-type: none"> 为缔约方代表安排能力建设/培训讲习班，介绍性别平等主流化原则、联合国和相关任务以及基于内容的对性别平等和汞问题的理解 就培训活动与妇女署建立联系 	进一步将性别平等纳入国家行动计划
着手就进程/参与者/时间表做出决定，以制定一个性别平等行动计划	<ul style="list-style-type: none"> 在缔约方大会和缔约方的所有活动中提出性别均等方面的期望 份额 	为项目负责人和开发人员开发性别平等主流化工具包
<ul style="list-style-type: none"> 保持/扩大“开明的领导”，通过大力宣传来支持性别平等进程 加入国际性别平等倡议者网络 	<ul style="list-style-type: none"> 积极争取和鼓励基于性别的观察员团体参加缔约方大会的会议 表示鼓励设立性别平等核心小组 	优先把收集按性别分列的数据作为所有项目的一个“基本知识”活动
<ul style="list-style-type: none"> 制定一个媒体计划，推动性别平等联络人的任命和性别平等行动计划的规划 利用外部媒体活动 为目前的促使公众参与/提高公众认识工作制定一个媒体计划 	为缔约方大会会议确定促进性别平等的会外活动	
制定行为准则和反歧视政策	培养一批缔约方“盟友”和支持者	
<ul style="list-style-type: none"> 为秘书处工作人员安排能力建设培训活动/讲习班，介绍性别平等主流化原则、联合国和相关任务以及基于内容的对性别平等和汞问题的理解 就培训活动与妇女署建立联系 	<ul style="list-style-type: none"> 通过与从事化学品和废物及汞专项活动和宣传的非政府组织和民间社会行为体、学术界和研究人员建立联盟，扩大已经参与的支持者群体 鼓励/成为亲善大使 	

秘书处	缔约方、缔约方大会和其他利益攸关方	方案和项目
将性别平等活动纳入工作计划、主要战略规划文件和预算计划	<ul style="list-style-type: none"> 与学术界和研究人员建立联盟，扩大已经参与的支持者群体，联合开展研究活动 留出哪怕是微薄的资金来支持有针对性的研究 建立关于性别平等和汞的研究数据库 优先把收集按性别分列的数据作为一个“基本知识”活动 	
	<ul style="list-style-type: none"> 要求缔约方在根据《公约》第21条作国家报告时报告性别平等情况 	
高度优先		
为性别平等活动制定一个“定向供资”计划	为结合缔约方大会会议开展的性别平等活动制定一个“定向供资”计划，支持就性别平等事项参加缔约方大会会议	争取专项资金，用于将性别平等纳入项目和支助项目负责人的能力建设
<ul style="list-style-type: none"> 鼓励性别平等协调人与多边环境协定的同行建立联系 创建和维持一个性别平等协调人网络 	编写和分发易于理解的文件/简介/入门读物	使性别平等成为秘书处项目数据库（网站）中的一个可见类别
审查秘书处的所有文件和提交报告规程，以提高性别平等能见度（和采用性别中性的语言）	鼓励出席缔约方大会会议的所有组织制定明确的性别平等政策	
<ul style="list-style-type: none"> 审阅所有面向公众的材料 更新网站以反映性别平等努力 	<ul style="list-style-type: none"> 颂扬和宣传盟友和支持者 制订奖励/表彰计划 	
工作计划的规范化		
监测和维持人员配置性别均等	编写一份性别平等综合文件并不定期分发	编写定期的“综合”文件并将其分发给项目负责人
<ul style="list-style-type: none"> 安排以下方面的定期培训和能力建设活动：性别平等主流化原则、基于内容的对性别平等和汞问题的理解 就培训活动与妇女署建立联系 	更新和分发易于理解的文件/简介/入门读物	在秘书处网站上公布与性别平等有关的项目
维持/更新/加快媒体和传播计划，促使广大支持者参与处理性别平等和汞问题	与国际政府间组织和联合国实体、包括世界卫生组织和妇女署建立联盟	
编写一份提交给缔约方的关于性别平等活动的年度报告	跟踪并公布缔约方大会会议及相关活动的参与情况的性别数据	
编写和分发定期的“综合”文件		

秘书处	缔约方、缔约方大会和其他利益攸关方	方案和项目
编写一份关于性别平等行动计划现状和执行情况的年度或定期审查报告		

缩略语：妇女署——联合国促进性别平等和增强妇女权能署。