



**Конференция Сторон Минаматской
конвенции о ртути**

Четвертое совещание

В онлайн-режиме, 1-5 ноября 2021 года*

Пункт 4 j) предварительной повестки дня**

Вопросы для рассмотрения или принятия мер

Конференцией Сторон: секретариат

**Доклад об осуществлении решения МК-3/11 об укреплении
сотрудничества между секретариатом Минаматской
конвенции и секретариатом Базельской, Роттердамской и
Стокгольмской конвенций**

Записка секретариата

1. В пункте 4 статьи 24, посвященном секретариату, в Минаматской конвенции предусматривается, что Конференция Сторон, в консультации с соответствующими международными органами, может обеспечивать укрепление сотрудничества и координации между секретариатом и секретариатами других конвенций о химическом веществах и отходах.
2. На своем третьем совещании, проходившем 25-29 ноября 2019 года в Женеве, Конференция Сторон Минаматской конвенции рассмотрела вопросы, касающиеся стабильного механизма совместного использования секретариатских услуг секретариатом Минаматской конвенции и секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, принимая во внимание рабочее предложение, подготовленное и представленное совещанию Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) (UNEP/MC/COP.3/16). На этом же совещании Конференция Сторон приняла решение МК-3/11 об укреплении сотрудничества между секретариатом Минаматской конвенции и секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций.
3. В решении МК-3/11 Конференция Сторон Минаматской конвенции просила Директора-исполнителя ЮНЕП при выполнении секретариатских функций для Минаматской конвенции и с учетом правовой автономии соответствующих секретариатов оказывать секретариату Минаматской конвенции поддержку в его усилиях по укреплению сотрудничества с секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, в том числе посредством регулярного использования целевой группы по программному сотрудничеству в составе двух секретариатов и Сектора химических веществ и здравоохранения ЮНЕП в качестве стабильного механизма сотрудничества и совместного использования соответствующих секретариатских услуг.
4. В этом же решении Исполнительному секретарю Минаматской конвенции было поручено создавать по мере необходимости и в сотрудничестве с секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и под общим руководством целевой группы по

* Возобновленное четвертое совещание Конференции Сторон Минаматской конвенции о ртути состоится в очном режиме на Бали, Индонезия, и предварительно запланировано на первый квартал 2022 года.

** UNEP/MC/COP.4/1.

программному сотрудничеству межсекретариатские рабочие группы для сотрудничества по соответствующим административным, программным, техническим вопросам и вопросам, связанным с оказанием технической помощи, в соответствии с программой работы и бюджетом. Кроме того, Исполнительному секретарю Минаматской конвенции было предложено продолжать приобретение соответствующих услуг у секретариата Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций на основе возмещения расходов по мере необходимости и в соответствии с программой работы и бюджетом на каждый двухгодичный период.

5. В соответствии с этим мандатом Исполнительный секретарь Минаматской конвенции обратился к секретариату Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций с просьбой оказать секретариатскую поддержку на основе возмещения расходов для организации четвертого совещания Конференции Сторон Минаматской конвенции. В июле 2021 года два секретариата подписали соглашение о сотрудничестве, в котором были перечислены предоставляемые услуги, аналогичные тем, которые предоставлялись для третьего совещания Конференции Сторон, с соответствующим бюджетом.

6. В соответствии с решением МК-3/11 исполнительные секретари двух секретариатов и Руководитель Сектора химических веществ и здравоохранения ЮНЕП начали консультации для обсуждения осуществления этого решения и предоставления рекомендаций целевой группе по программному сотрудничеству, в составе которой представлены три структуры. В соответствии с этими указаниями сопредседатели целевой группы завершили подготовку первоначального перечня областей сотрудничества, на основе которого два исполнительных секретаря должны были создать межсекретариатские рабочие группы по административным вопросам, программным вопросам, научно-техническим вопросам и вопросам технической помощи, и определили ведущих сотрудников в соответствующих структурах по различным областям сотрудничества, в которых будут сосредоточены усилия предлагаемых рабочих групп. Целевая группа подготовила доклад, который был составлен сопредседателями в декабре 2020 года и одобрен руководителями структур в марте 2021 года, описывающий совместную схему будущего сотрудничества, согласованную тремя структурами в контексте осуществления решения МК-3/11. Этот доклад приводится в приложении к настоящей записке.

7. Два исполнительных секретаря также договорились подготовить совместный доклад о сотрудничестве и координации между секретариатом Минаматской конвенции и секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, предоставив дополнительную информацию о сотрудничестве по ряду программных вопросов. К ним относятся ртутные отходы и их экологически обоснованное регулирование; предоставление технической помощи, в том числе через региональные центры; финансовые ресурсы; соблюдение; правовые вопросы и оценка эффективности Минаматской конвенции; организационные вопросы, в частности, связанные с организацией и обслуживанием совещаний, включая совместные региональные подготовительные совещания; информационно-разъяснительная и просветительская работа; работа со знаниями и информацией. Совместный доклад приводится в документе UNEP/MC/COP.4/INF/17.

8. Следует отметить, что в рамках подготовки к проведению в 2021 году совещаний конференций Сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций подготовил записку о сотрудничестве и координации с Минаматской конвенцией, в которой предлагается принять каждой Конференцией Сторон решение, являющееся зеркальным отражением решения МК-3/11¹. Доклад совместной целевой группы является частью документации, предназначенной для представления конференциям Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций на возобновленных совещаниях конференций Сторон, которые состоятся в июне 2022 года².

Предлагаемые меры для принятия Конференцией Сторон

9. Конференции Сторон предлагается рассмотреть настоящую записку.

¹ UNEP/CHW.15/20-UNEP/FAO/RC/COP.10/16-UNEP/POPS/COP.10/20.

² UNEP/CHW.15/INF/67-UNEP/FAO/RC/COP.10/INF/46-UNEP/POPS/COP.10/INF/43.

Приложение

Доклад совместной целевой группы по программному сотрудничеству и межсекретариатских рабочих групп, учрежденных в соответствии с решением МК-3/11

1. Сектор химических веществ и здравоохранения ЮНЕП, секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и секретариат Минаматской конвенции, в рамках центра деятельности по вопросам химических веществ и отходов в Женеве, совместно работают над укреплением своего взаимодействия и программного сотрудничества с общей целью повышения воздействия индивидуальной и совместной работы на международном уровне и в обслуживаемых странах.

Задачи

2. Задачи совместной целевой группы, в составе которой представлены три структуры, сводятся к расширению сотрудничества, повышению результативности и эффективности соответствующих программ работы, а также к изучению связей с более широкими программами действий.

1. Краткая хронология сотрудничества по настоящему времени

3. После учреждения секретариата Минаматской конвенции в 2018 году Сектор химических веществ и здравоохранения ЮНЕП, секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и секретариат Минаматской конвенции провели в июле 2018 года совещание для активизации деятельности совместной целевой группы по химическим веществам и отходам³ в целях расширения сотрудничества и взаимодействия между тремя структурами в интересах повышения результативности соответствующей работы участвующих структур и общей отдачи от деятельности в области химических веществ и отходов. Были назначены три сопредседателя совместной целевой группы, и под руководством руководителей структур в августе 2018 года была завершена работа над кругом ведения совместной целевой группы. Работа совместной целевой группы официально началась 28 августа 2018 года с совещания всех сотрудников, представляющих три структуры. В течение остальной части 2018 года в рамках работы совместной целевой группы были: определены и намечены общие направления работы; собраны идеи относительно формирования более тесного сообщества коллег; определены возможности для взаимодействия с более широкими аудиториями; начаты обсуждения и обмен информацией о сотрудничестве в областях, в которых мандаты совпадают, включая реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Таким образом, в период с сентября по ноябрь 2018 года соответствующая подгруппа совместной целевой группы занималась рассмотрением вопросов, связанных с научно-политическим взаимодействием, с тем чтобы соответствующие структуры могли внести вклад в осуществление различных процессов, имеющих отношение к работе Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и межсессионного процесса рассмотрения Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и рациональному регулированию химических веществ и отходов после 2020 года. Структуры уже осуществляют совместную техническую и программную работу, в особенности в области ртутных отходов.

4. В 2019 году особое внимание было уделено использованию возможностей для совместной работы с более широкими аудиториями. Три структуры совместно работали над кампанией «Сделаем невидимое видимым», в рамках которой на четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (Найроби, март 2019 года), третьем совещании Рабочей группы открытого состава Международной конференции по регулированию химических веществ (Монтевидео, апрель 2019 года) и совещаниях конференций Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций (Женева, апрель-май 2019 года) была представлена интерактивная экспозиция по химическим веществам и отходам, организованная на основе общего подхода к концепции, бренду и исполнению. В течение года, помимо дальнейшего обмена информацией и подходами, три структуры также совместно работали над подготовкой к межсессионному процессу рассмотрения

³ Целевая группа была первоначально создана в 2014 году с целью укрепления сотрудничества между Сектором ЮНЕП по химическим веществам и отходам и секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций. Секретариат Минаматской конвенции официально начал свою работу в начале 2018 года.

Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и рациональному регулированию химических веществ и отходов после 2020 года, а также над рассмотрением связей между блоком вопросов, касающихся химических веществ и отходов, и будущей системой мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года в рамках Конвенции о биологическом разнообразии. Состоявшаяся в ноябре 2019 года Конференция Сторон Минаматской конвенции приняла решение МК-3/11 об укреплении сотрудничества между секретариатом Минаматской конвенции и секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и о предоставлении дальнейших руководящих указаний по этому вопросу. В течение всего года продолжалась активная и тесная техническая и программная работа между структурами, занимающимися вопросами ртутных отходов.

5. В 2020 году должен был завершиться межсессионный процесс рассмотрения Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и рациональному регулированию химических веществ и отходов после 2020 года, а также системы мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года. Однако из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в этих масштабных процессах пришлось продлить сроки проведения обсуждений, и сейчас планируется их завершить только в 2021 году или позднее. В течение 2020 года три структуры продолжали взаимодействовать друг с другом и на совещании руководителей структур в августе 2020 года подтвердили свою приверженность дальнейшему укреплению программного сотрудничества и, в частности, поддержке Исполнительного секретаря Минаматской конвенции в связи с поручениями Конференции Сторон, содержащимися в решении МК-3/11. Сопредседатели совместной целевой группы продолжили работу по планированию и разработке конкретных областей программного сотрудничества между трехсторонними рабочими группами и межсекретариатскими рабочими группами, а также по определению ведущих сотрудников в соответствующих структурах по различным областям сотрудничества, охватываемым этими рабочими группами. Помимо продолжения сотрудничества по вопросам, представляющим общий интерес, таким как ртутные отходы, двумя новыми областями совместного программного сотрудничества между секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и секретариатом Минаматской конвенции стало проведение исследования по связям между биоразнообразием и химическими веществами и дальнейшего исследования по взаимосвязи химических веществ с изменением климата. Эти два исследования предназначены для рассмотрения соответствующими конференциями Сторон. Оба секретариата также внесли вклад в подготовку основных докладов Сектора химических веществ и здравоохранения ЮНЕП для пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

2. Области сотрудничества

6. Сопредседатели определили следующий, первоначальный перечень областей сотрудничества для соответствующих рабочих групп, включая области, о которых говорится в решении МК-3/11, при том понимании, что этот перечень со временем может меняться:

Обзор областей сотрудничества для рабочих групп, включая области, предусмотренные в решении МК-3/11

<i>Область, указанная в решении МК-3/11</i>	<i>Области сотрудничества</i>	<i>Предлагаемый масштаб деятельности в рамках рабочей группы</i>
Административные вопросы	Административное и финансовое управление	Межсекретариатский
	Управление конференционным обслуживанием ⁴	Межсекретариатский
	Управление информационными технологиями	Межсекретариатский
Программные вопросы	Информационно-пропагандистская деятельность и коммуникация	Трехсторонний
	Финансовые ресурсы	Трехсторонний

⁴ В подпункте 5 b) решения МК-3/11 Конференция Сторон поручила Исполнительному секретарю продолжать осуществлять совместное использование услуг и приобретение соответствующих услуг у секретариата Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций на основе возмещения расходов. Этот вопрос будет решаться на уровне Исполнительного секретаря в консультации с соответствующими сотрудниками.

Обзор областей сотрудничества для рабочих групп, включая области, предусмотренные в решении МК-3/11

<i>Область, указанная в решении МК-3/11</i>	<i>Области сотрудничества</i>	<i>Предлагаемый масштаб деятельности в рамках рабочей группы</i>
	Осуществление и соблюдение	Межсекретариатский
	Совместные исследовательские работы по биоразнообразию и климату	Сотрудники двух секретариатов
	Гендерная проблематика	Трехсторонний
Научные и технические вопросы	Ртутные отходы	Трехсторонний
	Оценка эффективности	Трехсторонний
Вопросы технической помощи	Управление знаниями и информацией, включая управление данными и информационно-координационный механизм	Трехсторонний
	Кадровая подготовка	Трехсторонний
	Региональные центры Базельской и Стокгольмской конвенций	Трехсторонний

Примечание: «межсекретариатский» означает участие секретариатов Минаматской конвенции и Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, а «трехсторонний» – двух секретариатов и Сектора химических веществ и здравоохранения ЮНЕП.

7. Роль рабочих групп заключается в рассмотрении каждой из областей, определенных в решении МК-3/11, и в развитии областей сотрудничества, уже осуществляемого между структурами. Рабочая группа, называемая «межсекретариатской», объединяет усилия секретариата Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и секретариата Минаматской конвенции в осуществлении работы в конкретных областях в соответствии с решением МК-3/11. Предполагается, что такая межсекретариатская рабочая группа может быть расширена за счет включения в нее, по мере необходимости, Сектора химическим веществ и здравоохранения ЮНЕП в целях содействия общей работе обоих секретариатов.

8. Рабочие группы создаются совместно руководителями соответствующих структур под общим руководством сопредседателей совместной целевой группы. Они функционируют в соответствии с общим направлением деятельности, закрепленным в программе работы каждой структуры и в решениях их соответствующих руководящих органов.

9. Предполагается, что рабочие группы, предусматриваемые в рамках совместной целевой группы, будут:

a) использовать различные формы работы – от существующих формализованных групп до более неформальных групп или специальных консультаций, в зависимости от темы и выполняемой работы;

b) создаваться после определения областей сотрудничества соответствующими должностными лицами, работающими в этих областях, на основе мероприятий, предусмотренных в соответствующих программах работы или в решениях конференций Сторон и Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в зависимости от обстоятельств;

c) гибкими и децентрализованными и не создавать дополнительного бремени для сотрудников, выполняющих совместную работу;

d) преследовать цель обмена информацией о соответствующих мандатах и планируемых мероприятиях, с тем чтобы вносить вклад в деятельность друг друга и осуществлять совместные мероприятия по мере необходимости;

e) представлять доклады о проделанной работе соответствующим руководящим органам посредством обычной отчетности каждой из структур.

10. Совместная целевая группа будет выполнять функции хранилища докладов.

11. Помимо содействия обмену информацией о возможных областях сотрудничества между структурами совместная целевая группа будет контролировать перечень рабочих групп и выявлять возможную необходимость создания новых групп.

3. План на будущее

12. К числу важных совещаний по блоку вопросов, касающихся химических веществ и отходов, в 2021 и 2022 годах относятся пятая сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в феврале 2021 года и феврале 2022 года; совещания конференций Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций в июле 2021 года и июне 2022 года; совещание Конференции Сторон Минаматской конвенции в ноябре 2021 года и в начале 2022 года (даты будут подтверждены); пятая сессия Международной конференции по регулированию химических веществ и связанных с ней совещаний в период с 2022 года и далее.

13. Совместная целевая группа будет представлять доклады о своей деятельности руководящим органам трех структур, в том числе на вышеупомянутых совещаниях, путем представления совместных докладов.

14. Настоящий доклад был подготовлен сопредседателями совместной целевой группы в декабре 2020 года и одобрен руководителями структур в марте 2021 года⁵.

⁵ Более подробная информация содержится в докладах, представленных структурами на различных конференциях Сторон и связанных с ними совещаниях, а также на Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде, о работе в поддержку мандатов друг друга. С докладами можно ознакомиться на веб-сайтах секретариатов Минаматской конвенции и Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.