



**Конференция Сторон Минаматской
конвенции о ртути**

Четвертое совещание

В онлайн-режиме, 1-5 ноября 2021 года*

Пункт 4 е) iii) предварительной повестки дня**

**Вопросы для рассмотрения или принятия мер
Конференцией Сторон: финансовые ресурсы и
механизм финансирования: обзор механизма
финансирования**

Обзор механизма финансирования

Записка секретариата

1. В пункте 5 статьи 13, касающейся финансовых ресурсов и механизма финансирования, Минаматской конвенции о ртути определяется механизм для своевременного обеспечения достаточных финансовых ресурсов на предсказуемой основе в целях оказания поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами и странами с переходной экономикой, в соблюдении ими своих обязательств в соответствии с Конвенцией. В пункте 6 той же статьи предусматривается, что в состав механизма входят целевой фонд Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Целевая международная программа для поддержки процессов создания потенциала и оказания технической помощи.
2. В пункте 11 статьи 13 Конвенции предусматривается, что Конференция Сторон не позднее чем на своем третьем совещании, а далее – через регулярные промежутки времени проводит обзор:
 - a) уровня финансирования;
 - b) руководящих указаний Конференции Сторон для субъектов, которым поручено обеспечивать работоспособность механизма;
 - c) эффективности этих субъектов;
 - d) способности этих субъектов удовлетворять меняющиеся потребности Сторон, являющихся развивающимися странами и странами с переходной экономикой.
3. В том же пункте также указано, что на основе такого обзора Конференция Сторон принимает соответствующие меры для повышения эффективности механизма финансирования.
4. На своем третьем совещании в решении МК-3/7 Конференция Сторон с удовлетворением отметила записку секретариата о первом обзоре механизма финансирования, на основе которого она провела свой первый обзор, и поручила секретариату подготовить проект положения о проведении второго обзора для рассмотрения Конференцией Сторон на ее четвертом совещании.

* Возобновленное четвертое совещание Конференции Сторон Минаматской конвенции о ртути состоится в очном режиме на Бали, Индонезия, и предварительно запланировано на первый квартал 2022 года.

** UNEP/MC/COP.4/1.

I. **Соображения, касающиеся положения о проведении второго обзора**

5. Секретариат подготовил проект положения о проведении второго обзора, который приводится в приложении II к настоящему документу. При выполнении этой задачи секретариат предложил внести вклад секретариату ГЭФ и Правлению Целевой международной программы для поддержки процессов создания потенциала и оказания технической помощи.
6. Проект положения основан на соответствующих мандатах ГЭФ и Целевой международной программы, направленных на поддержку ими Минаматской конвенции о ртути, как изложено в статье 13 Конвенции и в соответствующих решениях Конференции Сторон (см. решение МК-1/5 о руководящих указаниях для ГЭФ и решение МК-1/6 о Целевой международной программе).
7. В пункте 7 статьи 13 предусматривается, что целевой фонд ГЭФ своевременно обеспечивает новые и достаточные финансовые ресурсы на предсказуемой основе для покрытия расходов по поддержке осуществления настоящей Конвенции в соответствии с решениями Конференции Сторон. В нем также указывается, что для целей Конвенции целевой фонд ГЭФ функционирует под руководством Конференции Сторон и подотчетен ей. Конференция Сторон обеспечивает указания относительно общих стратегий, политики, программных приоритетов и правомочности доступа к финансовым ресурсам и их использования. Кроме того, Конференция Сторон предоставляет указания относительно ориентировочного перечня категорий видов деятельности для получения поддержки от целевого фонда. Целевой фонд также предоставляет ресурсы для покрытия согласованных дополнительных издержек, связанных с получением глобальных экологических преимуществ, и согласованных полных расходов на некоторые стимулирующие мероприятия.
8. В пункте 8 той же статьи предусматривается, что, предоставляя ресурсы на мероприятия, целевой фонд ГЭФ должен принимать во внимание соотношение потенциального сокращения ртути в результате осуществления предлагаемого мероприятия с расходами на него.
9. В решении МК-1/5 Конференция Сторон приняла руководящие указания для ГЭФ в отношении общих стратегий, политики, программных приоритетов и правомочности доступа к финансовым ресурсам и их использования, а также в отношении ориентировочного перечня категорий видов деятельности, которые могут претендовать на получение поддержки по линии целевого фонда ГЭФ.
10. На своем втором совещании, состоявшемся в ноябре 2018 года, Конференция Сторон приняла меморандум о взаимопонимании между Конференцией Сторон и Советом ГЭФ (UNEP/MC/COP.2/19, пункт 83). Совет ГЭФ на своем пятьдесят шестом совещании рассмотрел и утвердил меморандум в том виде, в каком он был принят Конференцией Сторон.
11. В меморандуме о взаимопонимании говорится, что при подготовке обзора ГЭФ как одного из двух субъектов, которым поручено обеспечивать работоспособность механизма финансирования в соответствии с Конвенцией, Конференцией Сторон принимаются во внимание, когда это уместно, доклады Управления независимой оценки ГЭФ и соображения ГЭФ.
12. В пункте 9 статьи 13 указано, что Целевая международная программа функционирует под руководством Конференции Сторон и подотчетна ей. На своем первом совещании в решении МК-1/6 Конференция Сторон постановила, что Программа будет открыта для приема взносов и заявок на оказание поддержки в течение десяти лет после создания целевого фонда для нее и что Конференция Сторон может принять решение о продлении срока действия на период, не превышающий семи лет дополнительно, с учетом процесса обзора, о котором говорится в пункте 11 статьи 13 и в пунктах 2 и 3 настоящей записки. После создания Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде Особого целевого фонда в январе 2018 года в соответствии с решением МК-1/10 эта Программа осуществляется на первоначальный срок в 10 лет до 2028 года.
13. В части В приложения I к решению МК-1/6 изложены руководящие указания Конференции Сторон относительно сферы применения, правомочности, деятельности и ресурсов Целевой международной программы, а в приложении II – положение о Программе. Руководящие указания и положение были включены в правила процедуры, принятые Правлением на его первом совещании, состоявшемся в Женеве в мае 2018 года.

14. Следует напомнить, что руководящие указания в отношении деятельности Целевой международной программы, содержащиеся в пункте 8 приложения I к решению МК-1/6, предусматривают, что Программа должна, среди прочего, обеспечивать взаимодополняемость и предупреждать дублирование усилий с другими существующими механизмами, обеспечивающими создание потенциала и техническую поддержку, в частности, с ГЭФ и Специальной программой для поддержки деятельности по укреплению институционального потенциала на национальном уровне в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, а также с другими существующими механизмами по оказанию содействия, и обеспечивать согласованность с комплексным подходом к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов, что является важным для осуществления Конвенции. В связи с этим в ходе обзора Целевой международной программы следует рассмотреть вопросы взаимодополняемости или дублирования усилий с ГЭФ, Специальной программой и другими соответствующими механизмами, обеспечивающими создание потенциала и техническую поддержку. В частности, поскольку Специальная программа также предназначена для популяризации комплексного подхода к финансированию деятельности в области химических веществ и отходов, при проведении обзора Целевой международной программы необходимо учесть опыт работы Специальной программы.

II. Соображения, касающиеся сроков проведения второго обзора

15. Если Стороны решат, что второй обзор будет охватывать период с момента вступления Конвенции в силу в августе 2017 года до окончания седьмого периода пополнения ГЭФ (ГЭФ-7), то эти сроки позволят рассмотреть существенный объем информации о проектах, которые находятся на стадии осуществления или уже завершены, об эффективности завершенных проектов и опыте Сторон в осуществлении таких проектов.

16. Такие сроки будут дополнительно охватывать завершающие этапы многих стимулирующих мероприятий и начальные этапы проектов в области ртути, финансируемых в рамках пятого пополнения ГЭФ.

17. Предложенные сроки также позволят учесть в ходе обзора национальные доклады, поскольку доклады в сокращенном объеме должны были быть представлены до 31 декабря 2019 года, а доклады в полном объеме должны быть представлены в секретариат до 31 декабря 2021 года.

18. Завершение обзора и его рассмотрение Конференцией Сторон на ее пятом совещании позволят учесть результаты обзора для раннего обсуждения девятого пополнения ГЭФ (ГЭФ-9).

19. Если Конференция Сторон в своем будущем решении установит регулярный характер проведения обзоров, может быть уместен следующий график:

<i>Год</i>	<i>Совещание Конференции Сторон</i>	<i>Период пополнения ГЭФ</i>	<i>Целевая международная программа</i>	<i>Пояснения</i>
2017	Первое	ГЭФ-6		Конвенция вступает в силу 16 августа 2017 года. Конференция Сторон согласовывает принимающее учреждение, положение о Целевой международной программе, а также руководящие указания в ее отношении.
2018	Второе	ГЭФ-6/ГЭФ-7	Первый раунд подачи заявок	
2019	Третье	ГЭФ-7	Второй раунд подачи заявок	Конференция Сторон рассматривает первый обзор механизма финансирования и поручает секретариату подготовить проект положения о проведении второго обзора.
2020		ГЭФ-7		
2021	Четвертое	ГЭФ-7	Третий раунд подачи заявок	Конференция Сторон рассматривает проект положения о проведении второго обзора. Проект программных указаний ГЭФ-8 рассматривается в процессе пополнения ресурсов.

Год	Совещание Конференции Сторон	Период пополнения ГЭФ	Целевая международная программа	Пояснения
2022		ГЭФ-7/ГЭФ-8		В январе 2022 года завершается подготовка документа о программных указаниях ГЭФ-8, в марте 2022 года завершается объявление обязательств доноров ГЭФ-8, а в мае 2022 года Ассамблея ГЭФ утверждает доклад о восьмом пополнении целевого фонда ГЭФ.
2023	Пятое ^a	ГЭФ-8	Середина первоначально установленного периода	Второй обзор представляется Конференции Сторон, если она примет соответствующее решение в ходе своего четвертого совещания, и способствует обсуждениям в рамках ГЭФ-9. Конференция Сторон может рассмотреть вопрос о поручении подготовить положение о проведении третьего обзора.
2024		ГЭФ-8		
2025	Шестое	ГЭФ-8		При получении соответствующего поручения от Конференции Сторон в ходе ее пятого совещания рассматриваются решение и положение о проведении третьего обзора. Проект программных указаний ГЭФ-9 рассматривается в процессе пополнения ресурсов.
2026		ГЭФ-8/ГЭФ-9		Решения в отношении ГЭФ-9; рассмотрение и утверждение ассигнований.
2027	Седьмое	ГЭФ-9		Третий обзор представляется Конференции Сторон, если будет принято соответствующее решение, и служит информацией для обсуждений в рамках ГЭФ-10. Рассматривается решение о Целевой международной программе.
2028		ГЭФ-9	Окончание первоначально установленного периода	
2029	Восьмое	ГЭФ-9		
2030		ГЭФ-9/ ГЭФ-10		

Список сокращений: ГЭФ-6 – шестое пополнение ГЭФ; ГЭФ-8 – восьмое пополнение ГЭФ; ГЭФ-10 – десятое пополнение ГЭФ.

^a Учитывая решение Конференции Сторон относительно сроков проведения ее пятого и последующих совещаний.

III. Предлагаемые меры для принятия Конференцией Сторон

20. В свете требования Конвенции о том, что Конференция Сторон должна регулярно проводить обзор механизма финансирования, учрежденного в соответствии со статьей 13, Конференция Сторон, возможно, пожелает рассмотреть информацию о втором обзоре, содержащуюся в настоящей записке, и принять решение, аналогичное проекту решения, содержащемуся в приложении I.

Приложение I

Проект решения МК-4/[-]: Второй обзор механизма финансирования

Конференция Сторон,

принимая во внимание пункт 11 статьи 13 об обзоре механизма финансирования,

1. *принимает* положение о проведении второго обзора механизма финансирования, изложенное в приложении к настоящему решению;

2. *предлагает* Сторонам, межправительственным организациям, неправительственным организациям и заинтересованным сторонам как можно скорее, но не позднее 30 сентября 2022 года представить информацию, соответствующую положению о проведении обзора и оформленную в соответствии с перечисленными критериями эффективности, об их опыте взаимодействия с механизмом финансирования;

3. *порукает* секретариату собрать информацию, относящуюся ко второму обзору механизма финансирования, и представить ее Конференции Сторон для рассмотрения на ее пятом совещании.

Приложение II

Проект положения о проведении второго обзора механизма финансирования

A. Цель

1. В соответствии с пунктом 11 статьи 13 Минаматской конвенции о ртути Конференция Сторон проводит обзор механизма финансирования, учрежденного согласно статье 13 для поддержки Сторон в осуществлении Конвенции, с целью принятия, при необходимости, соответствующих мер для повышения эффективности механизма финансирования. В соответствии с пунктом 11 статьи 13, обзор включает анализ:

- a) уровня финансирования;
- b) руководящих указаний Конференции Сторон для Глобального экологического фонда и Целевой международной программы для поддержки процессов создания потенциала и оказания технической помощи как субъектов, которым поручено обеспечивать работоспособность механизма;
- c) эффективности Глобального экологического фонда и Целевой международной программы как субъектов, которым поручено обеспечивать работоспособность механизма;
- d) способности этих субъектов механизма финансирования удовлетворять изменяющиеся потребности Сторон, являющихся развивающимися странами, и Сторон с переходной экономикой.

B. Методология

2. Обзор будет охватывать работу механизма финансирования за период с августа 2017 года по июль 2022 года, который представляет собой период времени с момента вступления Конвенции в силу до окончания периода седьмого пополнения целевого фонда Глобального экологического фонда и охватывает первые три раунда подачи заявок на участие в Целевой международной программе, уделяя особое внимание тем мероприятиям, осуществление которых было завершено в течение этого периода.

3. При проведении обзора будут использованы, в частности, следующие источники информации:

- a) информация, представленная Сторонами об их опыте взаимодействия с механизмом финансирования, оформленная в соответствии с критериями эффективности, изложенными в разделе D;
- b) доклады, представленные Конференции Сторон субъектами, которым поручено обеспечивать работоспособность механизма финансирования;
- c) другие доклады, представленные субъектами, которым поручено обеспечивать работоспособность механизма финансирования, включая, среди прочего, доклады Управления независимой оценки Глобального экологического фонда, заключительные оценки завершенных проектов Целевой международной программы и доклады о текущих проектах Целевой международной программы;
- d) соответствующие доклады и информация, представляемые межправительственными и неправительственными организациями; заинтересованными сторонами; другими субъектами, оказывающими многостороннюю, региональную и двустороннюю финансовую и техническую помощь в соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 13 Конвенции; Специальной программой для оказания поддержки деятельности по укреплению институционального потенциала на национальном уровне в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (с учетом взаимодополняемости и предупреждения дублирования); Глобального партнерства по ртути (относительно его взаимодействия с механизмом финансирования в содействии осуществлению Конвенции);
- e) доклады, представляемые Сторонами во исполнение статьи 21 Конвенции.

4. Во исполнение настоящего положения секретариат:
 - a) принимает надлежащие организационные меры для того, чтобы проведение второго обзора механизма финансирования носило независимый и транспарентный характер;
 - b) нанимает консультанта для подготовки проекта доклада о представленной информации;
 - c) представляет проект доклада об обзоре Конференции Сторон для рассмотрения на ее пятом совещании.
5. Субъектам, которым поручено обеспечивать функционирование механизма финансирования, поручается своевременно предоставлять информацию, относящуюся к этому обзору.
6. К Сторонам обращается просьба представить информацию во исполнение пункта 3 а) выше как можно скорее, но не позднее 30 сентября 2022 года.
7. Межправительственным и неправительственным организациям, заинтересованным сторонам, Целевой программе, Глобальному партнерству по ртути и соответствующим субъектам, оказывающим многостороннюю, региональную и двустороннюю финансовую и техническую помощь, предлагается представить соответствующую информацию в соответствии с целями настоящего обзора как можно скорее и не позднее 30 сентября 2022 года.

C. Доклад

8. Доклад о втором обзоре будет включать следующие элементы:
 - a) обзор элементов, указанных в подпунктах a)-d) пункта 1 выше;
 - b) анализ уроков, извлеченных из опыта осуществления мероприятий, финансируемых по линии механизма финансирования в течение охватываемого обзором периода;
 - c) оценка принципов Глобального экологического фонда, касающихся дополнительных издержек и глобальных экологических преимуществ, применительно к мероприятиям по выполнению обязательств в рамках Конвенции, наряду с уроками, извлеченными из докладов об оценке деятельности Глобального экологического фонда, итоговых докладов и докладов об оценке завершенных проектов в рамках Целевой международной программы;
 - d) оценка устойчивости, транспарентности и доступности финансирования, предоставляемого в рамках механизма финансирования для осуществления целей Конвенции;
 - e) определение ресурсов, мобилизованных непосредственно механизмом финансирования, включая взносы натурой и совместное финансирование, и, по возможности, количественная и (или) качественная оценка ресурсов, мобилизованных косвенным образом благодаря мерам, принятым частным сектором и другими заинтересованными сторонами;
 - f) рекомендации по повышению эффективности механизма финансирования в деле достижения цели Конвенции;
 - g) оценка на основании критериев эффективности, изложенных в пункте 10 ниже.
9. Секретариат представит упомянутый выше доклад Конференции Сторон для рассмотрения на ее пятом совещании.

D. Критерии эффективности

10. Эффективность механизма финансирования будет оцениваться, среди прочего, на основе следующих критериев:
 - a) чуткость реагирования Глобального экологического фонда и Целевой международной программы на руководящие указания, принятые или предоставленные Конференцией Сторон;
 - b) степень, в которой проекты, финансируемые в рамках механизма финансирования, уже сократили или, как ожидается, сократят объем предложения и применения ртути, а также ее выбросов и высвобождений и обеспечат другие преимущества с точки зрения осуществления Конвенции;

- c) прозрачность и своевременность процесса утверждения проектов;
 - d) наличие простых, гибких и оперативных процедур получения доступа к финансовым средствам, осуществления проектов и представления информации о них;
 - e) достаточный объем и устойчивость ресурсов;
 - f) национальная ответственность стран за мероприятия, финансируемые по линии механизма финансирования;
 - g) уровень участия заинтересованных сторон;
 - h) любые другие существенные вопросы, поднятые Сторонами.
-