



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
14 July 2008

Russian
Original: English

Специальная рабочая группа открытого состава по ртути

Второе совещание

Найроби, Кения

6–10 октября 2008 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Обзор и оценка вариантов, касающихся более эффективных добровольных мер
и новых или существующих международно-правовых документов**

Общие элементы рамочной основы по ртути

1. Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в своем решении 24/3 IV о регулировании химических веществ создал "специальную рабочую группу открытого состава из числа представителей правительств, региональных организаций экономической интеграции и заинтересованных субъектов для рассмотрения и анализа вариантов более эффективных добровольных мер и новых или существующих международно-правовых документов" с целью решения глобальных проблем, обусловленных воздействием ртути.
2. В приложении к настоящей записке содержится предложение секретариата по поводу пакета элементов, которые потребуются для успешного решения проблем, обусловленных воздействием ртути. Данное предложение по поводу пакета элементов не затрагивает вопроса о том, понадобится ли для некоторых из этих элементов или же всех элементов в целом какая-либо юридическая база.
3. При определении элементов секретариат опирался на набор мер, содержащийся в приложении I к докладу о первом совещании Рабочей группы открытого состава (UNEP(DTIE)Hg/OEWG.1/6), а также на приоритеты, установленные Советом управляющих ЮНЕП в пункте 19 своего решения 24/3 IV, и сгруппировал меры в политической рамочной основе. Рамочная основа распространяется в том виде, в котором она была подготовлена секретариатом, и не проходила официального редактирования.

Предлагаемые действия

4. Рабочая группа может пожелать рассмотреть представленные элементы и решить:
 - а) что представленные элементы обеспечивают подходящую структуру для контроля ртути;

* UNEP(DTIE)Hg/OEWG.2/1.

b) рассмотреть, в отношении каких элементов, если таковые имеются, требуется юридическая основа для их успешной реализации, а какие могут быть адекватно реализованы через добровольную структуру, а также любые финансовые последствия, связанные с каждым из этих вариантов.

Приложение

Элементы всеобъемлющей рамочной основы

1. Какой бы ни была в конечном итоге всеобщая рамочная основа по ртути, она могла бы включать в себя ряд общих элементов, отражающих приоритеты, которые были установлены Советом управляющих в пункте 19 решения 24/3 СУ. Ниже представляется схематическое описание общих элементов, которые в своей совокупности могли бы составлять базис всеобъемлющей рамочной основы по ртути. Фактически принятая рамочная основа может содержать больше или меньше таких элементов в зависимости от своего охвата, от того, будет ли она юридически обязательной, добровольной, или же сочетать в себе добровольные и юридические элементы.

2. Схематическое описание общих элементов основано на следующих источниках: на докладе о работе первого совещания Рабочей группы открытого состава (РГОС-1), включая пересмотренные таблицы мер реагирования из документа OEWG.1/2, которые содержатся в приложении I к этому докладу; на структуре и содержании нескольких многосторонних природоохранных соглашений, особенно Стокгольмской конвенции по СОЗ; а также, в несколько меньшей степени, на Комплексной политической стратегии Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). Порядок упоминания здесь соответствующих элементов не предполагает расстановки между ними каких-либо приоритетов в процессе применения.

А. Элементы, обозначающие рамки проблемы

3. Эти элементы могли бы обеспечивать контекст для принятия мер в ответ на проблемы, обусловленные воздействием ртути, и подтверждать намерение участников добиваться их решения. Они включают в себя:

- a) констатацию политической приверженности;
- b) перечень путеводных принципов рамочной основы и описание ее сферы охвата;
- c) провозглашение цели рамочной основы (например, “охрана здоровья человека и окружающей среды от антропогенных выбросов ртути”).

В. Конкретные меры для решения проблем, обусловленных воздействием ртути

4. Элементы, перечисленные в настоящем разделе, отражают конкретные обязательства или действия, которые страны или другие заинтересованные субъекты могут пожелать принять для достижения общей цели рамочной основы.

1. Сокращение предложения ртути

5. Одна из целей, вне зависимости от решения по поводу конечной формы рамочной основы, может заключаться в сведении к минимуму роста содержания ртути в биосфере путем сокращения глобального предложения ртути с учетом иерархии источников. Ее достижение могло бы обеспечиваться посредством постановки задач, целевых показателей или графиков сокращения или ликвидации предложения ртути из следующих источников:

- a) первичная добыча ртути, включая запрещение новой первичной добычи и постепенное свертывание еще сохраняющейся первичной добычи;
- b) выведенные из эксплуатации хлорщелочные установки;
- c) запасы ртути¹;
- d) ртуть, производимая как побочный продукт горнодобывающей промышленности;

¹ Другие меры в отношении запасов ртути перечислены в разделе 6 ниже, “Поиск экологически рациональных вариантов хранения ртути.”

- е) ртуть, получаемая в результате рециркулирования и из других источников.

2. Сокращение спроса на ртуть в продуктах и процессах

6. Промышленные и другие процессы, сопряженные с использованием ртути, могут оказывать значительное воздействие на людей и приводить к выбросам ртути в окружающую среду. Ртутьсодержащие продукты увеличивают объемы ртути в потоках отходов и тем самым повышают вероятность последующих выбросов ртути. Цель мер, перечисленных в этом разделе, состоит в минимизации такого воздействия и выбросов путем сокращения спроса на ртуть для ее использования в продуктах и процессах. Ее можно было бы достичь путем разработки и использования:

а) страновых, секторальных и глобальных целей, контрольных показателей и графиков сокращения спроса, которые касались бы, например:

- i) запрета на строительство новых производственных мощностей;
- ii) поэтапного прекращения использования ртути в продуктах и процессах в оговоренные сроки для каждого важнейшего продукта или процесса;
- iii) разработки стандартов на содержание ртути в лампах и других изделиях, для которых пока еще отсутствуют альтернативы, позволяющие обойтись без использования ртути;

б) информационных средств или политики стимулирования разработки и использования заменителей или модифицированных материалов, продуктов и процессов;

в) наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности (включая применение безртутных альтернатив) для сокращения спроса в:

- i) кустарной и мелкомасштабной золотодобыче,
- ii) производстве мономера хлорвинила и хлорщелочном производстве,
- iii) продуктах и упаковках,
- iv) зубоврачебной практике.

3. Сокращение международной торговли ртутью

7. Международная торговля элементарной ртутью упрощает доступ к ртути на многих внутренних рынках, способствует удержанию цен на низком, а спроса - на высоком уровне. Такая торговля вместе с торговлей ртутьсодержащими соединениями и продуктами приводит к широкому распространению ртути, в том числе в районах, где экологически обоснованное управление ртутью и ртутьсодержащими отходами не практикуется. Цель действий, перечисленных в этом разделе, состоит в решении этих проблем посредством сокращения международной торговли ртутью. Эта цель могла бы быть достигнута путем:

- а) ограничения или поэтапного свертывания торговли элементарной ртутью и содержащими ртуть соединениями²;
- б) применения процедуры предварительного обоснованного согласия в рамках торговли содержащими ртуть продуктами;
- в) создания системы представления данных для контроля за торговлей ртутью в отобранных областях.

4. Сокращение или ликвидация выбросов ртути в атмосферу

8. Цель действий, предусмотренных в этом разделе, заключается в сокращении и, где это практически осуществимо, ликвидации ненамеренных атмосферных выбросов ртути из антропогенных источников в ключевых секторах, таких, как использование угля, кустарная и мелкомасштабная золотодобыча и промышленные процессы. Эта цель могла бы быть достигнута путем:

² В зависимости от характера и объема торговых ограничений и графиков поэтапного прекращения торговли, возможно, будет необходимо предусмотреть ограниченные конкретные исключения для важнейших продуктов или процессов, приемлемые альтернативы в отношении которых отсутствуют.

- a) национальных стратегий осуществления или, где это практически осуществимо, региональных или субрегиональных стратегий, которые могли бы включать в себя:
 - i) оценку текущих и прогнозируемых эмиссий;
 - ii) оценку эффективности законов и политики, связанных с регулированием эмиссий;
 - iii) стратегии по сокращению и, где это практически осуществимо, ликвидации эмиссий;
 - iv) периодический обзор стратегий;
 - v) график осуществления стратегий;
- b) глобальных, национальных и секторальных имплементационных стратегий в отношении ключевых источников эмиссий, постановки задач, контрольных показателей и графиков сокращения;
- c) стимулирования разработки и использования заменителей или модифицированных материалов, продуктов или процессов;
- d) для новых источников, в соответствии с имплементационной стратегией:
 - i) поэтапное внедрение наилучших имеющихся методов в отобранных секторах в соответствии с установленными графиками и поощрение внедрения наилучших видов природоохранной деятельности;
 - ii) поощрение использования наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности для других ключевых секторов;
- e) для существующих источников, поощрение использования наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности в ключевых секторах в соответствии с имплементационной стратегией.

5. Обеспечение экологически обоснованного управления ртутьсодержащими отходами

9. Цель действий, предусмотренных в этом разделе, заключается в сокращении антропогенных выбросов ртути посредством экологически обоснованного управления ртутьсодержащими отходами. Эта цель могла бы быть достигнута путем:

- a) разработки и стимулирования применения руководящих указаний по поводу наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности на протяжении всего цикла существования продукта в интересах:
 - i) сокращения образования ртутьсодержащих отходов;
 - ii) стимулирования организации отдельного сбора и обработки ртутьсодержащих отходов;
 - iii) сокращения выбросов ртути с установок по сжиганию отходов и свалок;
- b) тесного сотрудничества с соответствующими органами Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением в интересах:
 - i) ограничения или поэтапного прекращения торговли отходами с высоким содержанием ртути, иначе чем для цели экологически обоснованного захоронения, и
 - ii) дальнейшей разработки и осуществления технических руководящих принципов Базельской конвенции по экологически обоснованному регулированию ртутьсодержащих отходов.

6. Поиск экологически рациональных вариантов хранения ртути

10. Ртуть является неотъемлемым элементом природной среды, который нельзя уничтожить или необратимо преобразовать таким образом, чтобы избежать риска для здоровья человека или окружающей среды. Поэтому необходимо организовать такое хранение ртути, поступающей из антропогенных источников, которое позволило бы уменьшить возможность выбросов в окружающую среду. Цель действий, предусмотренных в этом разделе, заключается в сокращении или ликвидации выбросов ртути, источниками которых служат запасы и отходы, посредством разработки и применения экологически обоснованных, долгосрочных

национальных, региональных и субрегиональных вариантов хранения. Эта цель могла бы быть достигнута путем:

- a) разработки и стимулирования применения руководящих указаний по поводу наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности для:
 - i) окончательного или долгосрочного хранения; и
 - ii) управления существующими запасами;
- b) тесного сотрудничества с соответствующими органами Базельской конвенции в вопросах управления и перевозки ртутьсодержащих отходов.

7. Восстановление существующих загрязненных участков

11. Вследствие широкого применения ртути в современную эпоху большие количества ртути накопились в шахтных отвалах, на полигонах, на сильно загрязненных участках промышленного производства и в других местах. Такие места порождают угрозу будущих выбросов. Цель действий, предусмотренных в этом разделе, заключается в сокращении выбросов ртути и потенциальных будущих выбросов посредством восстановления существующих загрязненных участков. Эта цель могла бы быть достигнута путем:

- a) разработки и осуществления стратегий и средств определения, оценки, приоритизации и восстановления загрязненных участков;
- b) разработки и стимулирования применения руководящих указаний по поводу наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности для:
 - i) предотвращения распространения ртутного загрязнения,
 - ii) контроля за загрязненными участками и их восстановления.

8. Углубление знаний

12. Дополнительные данные, информация и научные исследования могли бы содействовать более глубокому пониманию проблем и координации деятельности, а также улучшению оценки рисков и управления рисками в связи с проблемами, обусловленными воздействием ртути. Для многих стран улучшение базы знаний и наличие соответствующей информации служит необходимым предварительным условием принятия мер, предусмотренных в разделах 1 - 7 выше. Цель действий, предусмотренных в этом разделе, заключается в углублении знаний посредством заполнения пробелов в данных и информации, касающихся ртути. Эта цель могла бы быть достигнута путем:

- a) кадастров национальных видов применения, потребления и выбросов в окружающую среду;
- b) мониторинга текущих концентраций ртути в различных средах;
- c) оценок воздействия ртути на здоровье человека и окружающую среду;
- d) информации о переносе, преобразовании, круговороте и "судьбе" ртути;
- e) информации о торговле ртутью и ртутьсодержащими продуктами.

C. Мероприятия, связанные с осуществлением

13. К элементам, перечисленным в этом разделе, относятся меры, которые, возможно, пожелают принять правительства, чтобы повысить вероятность того, что их усилия, направленные на решение проблем, обусловленных воздействием ртути, будут эффективными. Они могли бы включать в себя следующее:

- a) обмен информацией и повышение осведомленности общественности путем использования существующих или создания новых процедур и механизмов для обмена информацией, связанной с регулированием ртути, включая в соответствующих случаях:
 - i) определение национальных координационных центров;
 - ii) механизм по координации деятельности;
- b) имплементационные стратегии, которые:

- i) разрабатываются и осуществляются на национальном, региональном или субрегиональном уровнях;
- ii) совместно используются с другими участниками;
- iii) периодически пересматриваются и обновляются;
- c) мониторинг, отчетность и обзор, включая:
 - i) самомониторинг имплементационных стратегий;
 - ii) доклады об осуществлении;
- d) финансовые ресурсы и техническую помощь, которые:
 - i) обеспечивают финансовые ресурсы и приемлемую с экологической точки зрения техническую помощь в деле создания и укрепления потенциала по принятию действий развивающихся стран и стран с переходной экономикой;
 - ii) используют новые и существующие средства и процессы для предоставления ресурсов и помощи, в том числе через посредство, в числе прочих средств, программы ЮНЕП по партнерству в отношении ртути;
 - iii) периодически рассматриваются для обеспечения их эффективности;
- e) оценку эффективности и обзор обязательств, включая:
 - i) периодическую оценку эффективности рамочной основы по ртути с точки зрения достижения ее целей;
 - ii) определение, являются ли действия и обязательства по линии рамочной основы достаточными, или же они нуждаются в пересмотре.

D. Руководство политикой и административное управление

1. Элементы, перечисленные в настоящем разделе, касаются общего руководства политикой, надзора и административного управления рамочной основой. Они могли бы включать в себя:

- a) руководство политикой и процесс надзора:
 - i) определение мандата и функций, которые могли бы включать в себя, среди прочего:
 - a. обзор и оценку осуществления рамочной основы;
 - b. сотрудничество с компетентными международными организациями и межправительственными и неправительственными органами;
 - c. регулярный обзор информации, представляемой участниками;
 - d. любые дополнительные меры, которые могут потребоваться для достижения целей рамочной основы;
 - ii) определение графика или временных рамок процесса;
 - iii) принятие в соответствующих случаях правил принятия решений и других правил процедуры в том числе в отношении участия заинтересованных сторон;
- b) административную поддержку, включая:
 - i) определение административных функций;
 - ii) назначение организации для выполнения административных функций и определение того, каким образом эти функции будут финансироваться.