



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
14 July 2008

Russian
Original: English

Специальная рабочая группа открытого состава по ртути

Второе совещание

Найроби, Кения

6–10 октября 2008 года

Пункт 3 предварительной повестки дня¹

**Обзор и оценка вариантов, касающихся более эффективных добровольных мер
и новых или существующих международно-правовых документов**

**Информация о доступном в настоящее время финансировании
для решения проблемы ртути по линии международных
финансовых механизмов**

История вопроса

1. Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в своем решении 24/3 IV о регулировании химических веществ создал "специальную рабочую группу открытого состава из числа представителей правительств, региональных организаций экономической интеграции и заинтересованных субъектов для рассмотрения и анализа вариантов более эффективных добровольных мер и новых или существующих международно-правовых документов" с целью решения глобальных проблем, обусловленных воздействием ртути.
2. Специальная рабочая группа открытого состава по ртути на своем первом совещании просила секретариат провести работу в рамках подготовки ко второму совещанию Рабочей группы. В частности, она просила секретариат представить информацию по ряду вопросов.
3. В числе прочего, секретариат просили представить информацию о доступном в настоящее время финансировании по линии Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС), Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) и других финансовых механизмов для увеличения базы знаний в таких областях, как кадастры, воздействие на людей и окружающую среду, мониторинг состояния окружающей среды и социально-экономические последствия.
4. Секретариат запросил соответствующую информацию у секретариатов ФГОС, Всемирного банка и СПМРХВ. Секретариат СПМРХВ представил информацию о возможностях промежуточного финансирования через СПМРХВ, а краткая информация о финансировании из ФГОС и других фондов была подготовлена секретариатом на основе имеющихся источников.

¹ UNEP/(DTIE)Hg/OEWG.2/1.

I. Доступное в настоящее время финансирование для увеличения базы знаний в таких областях, как кадастры, воздействие на людей и окружающую среду, мониторинг состояния окружающей среды и социально-экономические последствия

A. СПМРХВ

5. Деятельность по созданию первоначального потенциала для достижения целей СПМРХВ поддерживается через Программу ускоренного запуска проектов СПМРХВ. Стратегические приоритеты, определенные Международной конференцией по вопросам регулирования химических веществ, органом, который принял СПМРХВ, предусматривают, что ресурсы по линии Программы ускоренного запуска проектов предназначаются для деятельности по созданию первоначального потенциала в областях работы, предусмотренных стратегическими целями раздела IV Общепрограммной стратегии действий, включая:

a) разработку или обновление национальных характеристик химических веществ и выявление потребностей в создании потенциала в области безопасного регулирования химических веществ;

b) разработку и укрепление национальных институтов, планов, программ и мероприятий в области регулирования химических веществ для осуществления Стратегического подхода, развитие деятельности по осуществлению международных соглашений и инициатив, связанных с химическими веществами;

c) аналитическую работу, межучрежденческую координацию и деятельность по расширению участия общественности, способствующие созданию потенциала осуществления Стратегического подхода, путем интеграции, - например, посредством мейнстриминга, - безопасного регулирования химических веществ в национальные стратегии и тем самым его включение в число первоочередных целей сотрудничества по оказанию помощи в целях развития.

6. Таким образом, мероприятия по подготовке кадастров ртути и другие мероприятия, направленные на включение деятельности по проблеме ртути в национальные стратегии, могут в краткосрочном плане финансироваться через Программу ускоренного запуска проектов. По линии Программы ускоренного запуска проектов также может финансироваться разработка экологически обоснованных управленческих подходов к регулированию ртути в контексте национальных стратегий.

7. Однако следует отметить, что Программа ускоренного запуска проектов задумана как ограниченная по времени программа, конечный срок подачи заявок по которой истекает 30 ноября 2011 года, а срок ассигнования средств - 30 ноября 2013 года. Кроме того, хотя заявки могут подаваться как правительствами, так и организациями гражданского общества, участие стран ограничивается одним национальным проектом и одним межстрановым проектом или проектом гражданского общества в течение всего срока осуществления Программы ускоренного запуска проектов, если не считать, что правительство, получившее финансирование под один небольшой (100 000 долл. США) проект, может претендовать на еще один проект. Поскольку 51 правительственный проект уже был утвержден в рамках первых четырех раундов Программы ускоренного запуска проектов, остался сравнительно ограниченный круг развивающихся стран и стран с переходной экономикой, которые могут по-прежнему претендовать на получение помощи из Целевого фонда.

B. Фонд глобальной окружающей среды

1. Как указывается в документе о финансовых соображениях (UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/3), финансирование обычно поступает через ряд соответствующих "окон" ФГОС, включая центральные области международных вод и область сквозной темы экологически обоснованного регулирования химических веществ, что поддерживает комплексные проекты в центральных областях биоразнообразия, изменения климата, международных вод и деградации земель.

2. Однако в центральной области международных вод была проведена ограниченная работа, поскольку имевшееся финансирование было крайне ограниченным. Сквозная область

экологически обоснованного регулирования химических веществ требует непосредственной увязки проектов с достижением глобальных экологических положительных результатов по данному проекту в одной из шести центральных областей. Хотя проекты, ставящие цель снижения выбросов парниковых газов в результате сжигания угля, дадут параллельную выгоду снижения выбросов ртути, имеются ограничения на использование выделенных средств в рамках этой сквозной области для деятельности, прямо связанной с ртутью.

3. Кроме того, финансирование ФГОС для решения задач наращивания знаний может быть проблематично, в частности в плане удовлетворения требований достижения глобальных экологических выгод. В отличие от процесса разработки национальных планов осуществления по Стокгольмской конвенции, составление национальных кадастров, видимо, в меньшей степени связано с глобальными выгодами; поэтому утверждение таких проектов может быть затруднено.

С. Всемирный банк

4. Проекты развития, оказывающие воздействие на развитие, могут финансироваться по линии Всемирного банка. Проекты, связанные с выбросами ртути, могли бы быть включены в группу проектов в области регулирования загрязнения и санитарного состояния окружающей среды. Экологические проекты, финансировавшиеся к настоящему времени в 2008 году, включают санитарную очистку загрязненной нефтью земли, проекты ликвидации твёрдых отходов, проекты десульфуризации дымовых газов и ряд проектов водопользования и удаления сточных вод. Применительно ко всем этим проектам снижение выбросов ртути может быть включено в сферу охвата проекта на этапе его проработки.

5. Совместные и сквозные проекты по изучению ряда проблем загрязнения и выработке их возможных решений могут подходить для финансирования со стороны Всемирного банка, в зависимости от конкретной предлагаемой деятельности. Маловероятно, чтобы такое финансирование могло использоваться непосредственно для усилий по расширению знаний. Такая деятельность, как составление кадастров, проведение экологического мониторинга и изучение воздействия на людей и окружающую среду или социально-экономического воздействия, может быть принята к финансированию только в рамках проекта, продемонстрировавшего прямое экологическое воздействие.

II. Предлагаемое решение

6. Участники совещания, возможно, примут эти элементы во внимание при рассмотрении промежуточных источников финансирования.
