



联合国
环境规划署



Distr.: General
14 July 2008

Chinese
Original: English

汞问题不限成员名额特设工作组

第二次会议

肯尼亚内罗毕

2008年10月6日至10日

临时议程*项目3

审查和评估关于增强自愿措施以及新的或
现行国际法律文书的备选办法

关于目前通过国际融资方案筹集用于解决汞问题资金的信息

背景

1. 联合国环境规划署（环境署）理事会在关于化学品管理的第 24/3 IV 号决定中设立了一个“由各国政府、各区域经济一体化组织以及利益攸关方代表组成的不限成员名额特设工作组，负责审查和评估各种关于增强自愿性措施以及新的或现行的国际法律文书的备选办法”，以应对汞构成的全球挑战。
2. 汞问题不限成员名额特设工作组在其第一次会议上，要求秘书处做好工作组第二次会议的筹备工作。工作组特别要求秘书处提交有关一些主题的信息。
3. 除其他外，工作组还要求秘书处提供关于目前通过全球环境基金（GEF）、国际化学品管理战略方针（SAICM）和其他融资方案筹集资金应对汞构成的各类挑战的信息，并特别要求秘书处掌握更多关于汞存量、人体与环境接触、环境监测和社会及经济影响的信息。
4. 秘书处要求全球环境基金（GEF）秘书处、世界银行、国际化学品管理战略方针（SAICM）秘书处提供相关信息。目前，国际化学品管理战略方针（SAICM）秘书处已提供关于根据《国际化学品管理战略方针》获得的临时融资的信息。秘书处已将全球环境基金（GEF）提供的关于融资的信息以及来自其他可用信息渠道的信息作了汇总。

* UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/1。

一、 目前用于掌握更多关于汞存量、人体与环境接触、环境监测和社会及经济影响信息的融资情况

A. 国际化学品管理战略方针（SAICM）

5. 最初旨在实施《国际化学品管理战略方针》目标的能力建设活动已得到“国际化学品管理战略方针快速启动方案”的支持。国际化学品管理大会（批准《国际化学品管理战略方针》的机构）确定的战略优先原则强调，《国际化学品管理战略方针》快速启动方案应当动员一切资源用于实施与《总体政策战略》第四章的战略目标所规定的工作领域相一致的各国最初重点扶持式活动，特别是：

(a) 编制或更新全国化学品排放情况说明，确定切实管理化学品的能力需求；

(b) 在实施国际化学品相关协定和倡议的基础上，建立并加强全国化学品管理机构、计划、方案和活动，以实施“战略办法”；

(c) 通过将化学品的切实管理纳入国家战略（即：纳入主流）从而告知发展援助合作优先重点，开展相关的分析、机构间协调以及旨在促进“战略办法”实施的各项公众参与活动。

6. 因此，旨在编制汞存量的活动，以及在国家战略框架体系内重点关注整合汞相关活动的其他活动在短期内都可获得快速启动方案的资助。在国家战略框架体系内研究制定有效管理汞的办法的活动也可获得快速启动方案的资金支持。

7. 然而，应当指出的是，快速启动方案有明确规定的期限：提交项目提案的截止日期是 2011 年 11 月 30 日；根据该计划拨款的截止日期是 2013 年 11 月 30 日。另外，各国政府机构和民间团体代表都可提交申请。各国在快速启动方案执行期间仅限于参加一个国家项目和一个多国或民间团体项目，但获得小型项目（100,000 美元）供资的政府有资格申请其他项目。由于前四轮快速启动方案已批准了 51 个政府项目，仍有资格获得“信托基金”援助的发展中国家和转型经济体的数量相对有限。

B. 全球环境基金（GEF）

8. 正如关于资金问题的文件（UNEP（DTIE）/Hg/OEWG.2/3）所述，可通过全球环境基金相关的窗口获得正式的资金支持，包括国际水域、化学品有效管理的跨领域问题等重点领域，这些窗口支持生物多样性、气候变化、国际水域和土地退化等重点领域的综合项目。

9. 然而，在国际水域问题重点领域开展的活动非常有限，因为可用的经费相当有限。化学品有效管理的交叉领域要求项目与六大重点领域内的特定项目实现全球环境效益直接相关。虽然旨在减少煤燃烧产生的温室气体排放的项目同时也可产生减少汞排放的效益，但在这一交叉领域，旨在直接解决汞问题的各项活动所能获得的资金支持仍然非常有限。

10. 另外，用全球环境基金的资金来进行知识建设也成问题，尤其是在满足实现全球环境利益的要求方面。与根据《斯德哥尔摩公约》制定国家实施计划的程序不同，国家汞存量的编制经证实与全球利益的直接联系较少；因此，该项目的审批可能比较困难。

C. 世界银行

11. 具有环境影响的发展项目可获得世界银行的资助。与汞排放相关的项目属于污染治理和环境卫生领域的项目范畴。迄今为止（2008年），获得资助的环境项目包括油污染土地的清理、固体废物管理项目、烟气脱硫项目以及一些水供应和污水处理项目。所有这些项目在设计阶段均可将控制汞排放的问题纳入项目范围。

12. 旨在解决一系列污染问题并找到可能的解决办法的合作项目和跨领域项目都有资格获得世界银行的资助，这取决于拟议的具体活动。另外，世界银行的这种资金支持不可能被直接用于增加相关知识。诸如编制相关存量、开展环境监测和认识人体和环境接触汞的情况或社会和经济影响的活动只有在作为经证实对环境有直接影响的项目的组成部分时才能获得资金支持。

二、建议采取的行动

13. 与会人员不妨在审议临时筹资渠道时将上述因素考虑在内。
