



联合国
环境规划署

Distr.: General
9 December 2015

Chinese
Original: English

**拟定一项具有法律约束力的全球性汞问题文书
政府间谈判委员会
第七届会议**

2016年3月10日至15日，约旦死海
临时议程*项目3(b)

**为筹备《关于汞的水俣公约》开始生效和
缔约方大会第一次会议而开展的工作：按
照《公约》的规定应当由缔约方大会第一
次会议予以决定的事项**

成效评估相关监测数据的获取方法汇编与分析

秘书处的说明

1. 《关于汞的水俣公约》第22条第2款规定，缔约方大会“应在其第一次会议上着手作出安排，以使其能够获得关于环境中汞和汞化合物的存在和迁移情况，以及在生物媒介和脆弱种群中观察到的汞和汞化合物含量趋势的可比监测数据”。在该条第3款中，《公约》进一步规定，“评估工作应在可用的科学、环境、技术、财政和经济信息基础上开展，包括：

- (a) 依照第2款向缔约方大会提供的报告及其他监测信息；
- (b) 依照第21条提交的报告；
- (c) 依照第15条提供的信息和建议；
- (d) 依照本《公约》的规定编制的关于财政援助、技术转让和能力建设安排运作情况的报告及其他相关信息”。

2. 在第六届会议上，政府间谈判委员会审议了秘书处编写的一份文件，其中载有待审议的与收集可用于《公约》成效评估的信息有关的一系列倡议。经过讨论，委员会决定¹，秘书处应向所有国家政府及相关组织收集关于监测数据可用性的信息，并编制一份监测数据获取方法汇编与分析，供委员会第七届会

* UNEP(DTIE)/Hg/INC.7/1。

¹ UNEP(DTIE)/Hg/INC.6/24，第123段。

议审议。在进行此项工作时，秘书处注重发展中国家和经济转型国家对能力建设的需求、区域活动发挥的作用以及伙伴关系的价值。

3. 依据委员会的决定，秘书处以书面形式请各国政府及相关组织提供关于监测数据可用性的信息。在提交阶段（应委员会主席团的请求从 2015 年 6 月 30 日延长至 8 月 31 日），收到十一个国家、一个区域经济一体化组织、一个非政府组织和一个政府间组织提交的与第 22 条有关的信息。关于提交的信息可查询

<http://mercuryconvention.org/Negotiations/INC7/INC7submissions/tabid/4754/Default.aspx>，秘书处编写的对提交信息的分析载于本说明附件。

4. 委员会不妨注意到秘书处编写的分析，尤其是关于据报告为可用的信息类型，并且不妨进一步审议监测数据的可用性及监测数据获取方法分析，包括确定数据兼容性的机制。委员会还不妨请秘书处与环境署全球汞伙伴关系及包括世界卫生组织在内的其他相关伙伴合作，以明确提交的信息中描述的不同机制如何为提供可比监测数据作出贡献，尤其是考虑必要监测的属性、采样和评估的相关方法，以及核心媒介。借助现成的伙伴关系开展工作有助于借鉴各类相关专家的经验。委员会不妨进一步请秘书处就上述事宜编写一份报告供缔约方大会第一次会议审议。

附件

对所提交的监测数据相关信息的分析

A. 背景

1. 应政府间谈判委员会第六届会议的请求，秘书处以书面形式请各国政府及相关组织提供关于监测数据可用性的信息。在提交阶段（应委员会主席团的请求从 2015 年 6 月 30 日延长至 8 月 31 日），十一个国家、一个区域经济一体化组织、一个非政府组织和一个政府间组织对提交信息的请求作出了回应。关于上述国家和组织提交的信息可查询 <http://mercuryconvention.org/Negotiations/INC7/INC7submissions/tabid/4754/Default.aspx>。

B. 所提交的信息涉及的相关方面

2. 一个国家表示，由于执行工作尚处于初期阶段，目前没有与成效评估有关的信息。

3. 另一个国家表示，其通过环保机构和研究团体开展环境监测。不过，其预计与《水俣公约》初始评估相关的工作规划将包括对现有能力及有效评估工作的详尽调查，从而查明在国家一级与监测和成效评估相关的缺口与需求。

4. 另一个国家表示，其尚未制定常规监测方案。不过，可以获得关于已查明的汞污染热点的数据；此类污染产生的主要原因是底泥疏浚，再将底泥施用于农地。

5. 一些国家描述了在自愿或强制架构之下管理的广泛监测方案。在国家、省或地方开展了各项研究，其在很多情况下似乎是针对脆弱种群。

6. 环境监测包括空气、水和沉积物取样分析，以及一系列生物取样，包括鱼类（淡水和海洋）、贝类、鸟类（主要涉及鸟蛋取样）及哺乳动物。人类生物监测包括毛发、血液、尿液和母乳取样，通常按周期进行，有时需要长期跟进。在某些情况下，生物监测研究伴随着其他数据采集工作，如具体卫生措施分析、食品问卷调查、评估一般健康状况和体能，以及社会经济地位评估。

7. 世界卫生组织（世卫组织）提供了关于持续性人类生物监测的信息，以及关于世卫组织全球环境监测系统食品污染监测与评估方案（GEMS/食品）全球在线数据库的补充信息，其中包含鱼类的汞监测数据，并且自 2011 年起通过公共网络接口提供获取和提交数据的能力。

8. 作为环境署全球汞伙伴关系之下的汞空气输送与归宿研究伙伴关系领域的共同牵头机构之一，大气污染研究所提供关于全球汞观测系统的信息，其旨在建立探测汞污染的全球观测系统。系统的目标是整合地面监测站点、海洋数据以及平流层下部和对流层观测。迄今为止，系统中有 40 个地面监测站点，包括位于南半球的十多个站点。还取得一些关于汞形态在对流层和平流层下部纵向分布的其他数据。开发了历史数据库，汇编来自以往监测方案、在各项活动中进行的测量以及个别监测与测量倡议的历史数据库。

9. 汞空气输送与归宿研究伙伴关系领域的另一家共同牵头机构生物多样性研究所描述了其开展实地研究以评估环境中的汞接触及影响的工作，以及其在成为北美洲生物汞数据交流中心方面的工作。研究所正在积累工作成果以汇编一个全球数据库（全球生物汞合成，简称 GBMS 数据库），其初期重点是贝

类、鱼类和海洋动物。数据包括 72 个国家的取样结果，其基于同行评审期刊中发表的数据。

C. 对所提交信息的审议

10. 《公约》第 22 条呼吁着手作出安排，以便为缔约方大会提供关于环境中汞和汞化合物的存在和迁移情况，以及在生物媒介和脆弱种群中观察到的汞和汞化合物含量趋势的可比监测数据。该条还规定，缔约方大会开展的成效评估“应在可用的科学、环境、技术、财政和经济信息基础上开展，包括：

(a) 依照第 2 款向缔约方大会提供的报告及其他监测信息；

(b) 依照第 21 条提交的报告；

(c) 依照第 15 条提供的信息和建议；

(d) 依照本《公约》的规定编制的关于财政援助、技术转让和能力建设安排运作情况的报告及其他相关信息”。

11. 各国和各组织如上文所述提交的信息主要具有科学、环境或技术性质。一旦《公约》生效及各缔约方开始履行其在《公约》之下的报告及其他义务，根据第 15 和第 22 条提供的信息将可供使用。

12. 如上文所述提供的信息揭示，有些国家和地区已有各种产生数据的方案，其将有助于成效评估。不过，数据的覆盖面有限。以下几段讨论分析揭示的一些事实。

13. 提交信息的国家中有三个是发展中国家，其中两个已通过其环境机构或环境管理部门实施环境监测方案。其中一个国家强调说，其已开展在《水俣公约》初始评估之下承担的工作，以查明与监测有关的缺口和需求，从而为国家一级的成效评估作出贡献。需要关于各国及各区域开展的其他监测方案（包括依据贸易要求开展的方案）的进一步信息，才能确定能力建设需求，以便为有效监测作出贡献。

14. 两家提供信息的相关组织描述了在全球一级开展的各项活动。在提交的信息中没有对区域活动的具体引述，但一个国家提交的信息中引述了考虑到区域信息的若干项目。

15. 在环境署全球汞伙伴关系领域之下开展的汞空气输送与命运研究工作是可以透过伙伴关系开展工作的例证，尤其是包括利用公开可得数据开展的工作。开发和维护世界卫生组织 GEMS 食品数据库领域的伙伴关系是伙伴关系为数据收集和传播作出贡献的另一例证。

16. 从各国提交的关于监测及数据采集项目的详细信息以及同行评审期刊中指出的可用数据中可以明显看出，全球有大量数据可用，关键问题是如何获得，同时确保可比性且格式可供评估，从而有助于审议环境中的汞和汞化合物的基准水平及该水平随时间推移发生的变化。

17. 需要注意的是，提交的大多数详细信息来自于北半球，尽管也有一些信息来自于南半球。

D. 进一步审议

18. 为了评估《公约》的成效，缔约方大会需要设立参照点（例如基准）用于进行对照评估。《公约》本身未涉及该问题。不过，可以获得《公约》生效

之前的汞排放信息，途径包括应环境署理事会的要求开展的全球汞评估（已于 2009 和 2013 年发表两份报告，第三份报告将于 2018 年发表），以及很多国家正在开展的《水俣公约》初始评估。该信息可能有助于确立基准，作为评估《公约》未来绩效的参照对象。

19. 此外，关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约缔约方大会已制定措施，以便依据《公约》第 16 条开展持续评估。斯德哥尔摩公约在评估方面的相关经验可供《水俣公约》成效评估工作借鉴。
