



Distr.: General  
5 April 2012



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Russian  
Original: English

**Межправительственный комитет для ведения переговоров  
по подготовке имеющего обязательную юридическую  
силу глобального документа по ртути  
Четвертая сессия**

Пунта-дель-Эсте, Уругвай, 27 июня - 2 июля 2012 года  
Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Подготовка имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по  
ртути**

## **Информация о возможных переходных мероприятиях до поэтапного отказа от продуктов с добавлением ртути и производственных процессов с использованием ртути**

### **Записка секретариата**

1. На своей третьей сессии, состоявшейся в Найроби с 31 октября по 4 ноября 2011 года, Межправительственный комитет для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути просил секретариат предоставить на рассмотрение Комитета на его четвертой сессии информацию о возможных переходных мероприятиях до поэтапного отказа от продуктов с добавлением ртути и производственных процессов с использованием ртути, включая информацию о соображениях, высказанных на третьей сессии, в отношении продуктов и процессов, которые продолжают использоваться, и соответствующем опыте в рамках других многосторонних природоохранных соглашений, в том числе Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. Также должна была быть отражена информация о вариантах организации таких переходных мероприятий Конференцией Сторон. Настоящая записка подготовлена секретариатом в ответ на просьбу Комитета.

### **Справочная информация**

2. Решением 25/5 Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде Межправительственный комитет для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути был уполномочен подготовить документ, включающий положения о сокращении спроса на ртуть в продуктах и процессах. В соответствии с решением в своей работе Комитету следует рассматривать подходы, разработанные с учетом особенностей конкретных секторов, в целях создания возможностей для обеспечения переходных периодов и поэтапного осуществления предлагаемых действий, где это целесообразно, а также с учетом технической и экономической доступности альтернативных продуктов и процессов без применения ртути.

3. В связи с рассмотрением мер по сокращению спроса на ртуть в продуктах и процессах в проекте текста, рассмотренного Комитетом на его третьей сессии в документе UNEP(DTIE)/Hg/INC.3/3, определяются четыре варианта для продуктов с добавлением ртути и три варианта для процессов с использованием ртути. Несмотря на то, что в ходе третьей сессии

\* UNEP(DTIE)/Hg/INC.4/1.

состоялись обсуждения, касающиеся перечня продуктов и процессов, для которых может потребоваться регулирование, а также выявленных потребностей в переходных мероприятиях или исключениях, касающихся регулирования отдельных продуктов, не было достигнуто согласие ни в отношении оптимальных механизмов для снижения спроса на ртуть в продуктах и процессах, ни в отношении возможных переходных мероприятий. В целях дальнейшего стимулирования обсуждений секретариату было предложено предоставить информацию о возможных переходных мероприятиях до поэтапного отказа от продуктов с добавлением ртути и производственных процессов с использованием ртути.

4. Для целей настоящей записки рассматриваемый переходный период является периодом с момента вступления документа в силу до момента, когда всеми Сторонами может быть обеспечено соблюдение всех мер в рамках Конвенции. Указанные меры еще окончательно не доработаны, однако они могут привести к тому, что при производстве продуктов или в иных процессах ртуть использоваться не будет. Понятие "переходные мероприятия" включает в себя конкретные действия, такие как регулирование применения ртути при производстве продуктов и процессов и меры по регулированию выбросов в результате такого производства продуктов и использования в процессах; мероприятия по выявлению продуктов и процессов, для которых может быть разрешено применение ртути; мероприятия, в рамках которых могут быть разрешены импорт, производство или использование отдельных продуктов; и другие требования, такие как принятие национальных документов, необходимых для осуществления таких мер, а также подготовка институциональных механизмов или руководящих указаний, которые должны быть разработаны Конференцией Сторон. Переходные мероприятия будут учитывать меры регулирования, которые будут применяться при вступлении документа в силу и которые позволят Сторонам осуществить переход в интересах достижения целей документа. Они могут включать меры, указанные в документе, и меры, которые будут определены Конференцией Сторон.

5. Возможные переходные мероприятия обсуждаются в приведенных ниже главах: в главах I и II, соответственно, предоставляется информация о переходных мероприятиях, реализуемых в рамках Монреальского протокола и Стокгольмской конвенции; в главе III рассматриваются соображения, которые необходимо учитывать в отношении переходных мероприятий в рамках документа по ртути.

## **I. Переходные мероприятия в рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой**

6. Монреальский протокол был открыт для подписания в 1987 году, вступил в силу 1 января 1989 года и в него несколько раз вносились корректировки и поправки. Протокол, принятый в качестве протокола к Венской конвенции об охране озонового слоя, предназначен для охраны озонового слоя путем принятия мер предосторожности для осуществления на равноправной основе контроля за всеми глобальными выбросами разрушающих его веществ с целью добиться в конечном итоге их ликвидации. Протокол призван учитывать технические и экономические факторы, принимая во внимание потребности развивающихся стран в области развития и отвечая на их потребность в дополнительных финансовых ресурсах и доступе к соответствующим технологиям. Меры регулирования сформулированы таким образом, чтобы посредством их поэтапного осуществления добиться в конечном итоге ликвидации веществ, которые разрушают озоновый слой.

7. Монреальский протокол обеспечивает регулирование выбросов путем поэтапного сокращения и, в конечном итоге, ликвидации производства и потребления регулируемых веществ на основании сравнения с производством и потреблением в установленные базовые годы, при этом для поэтапного прекращения производства предусматривается несколько более длительный период, чем для потребления. Графики и иные аспекты поэтапного отказа от различных регулируемых веществ были актуализированы руководящим органом Протокола - Совещанием Сторон - посредством принятия корректировок к Протоколу. Совещанием Сторон в сферу охвата Протокола также были добавлены вещества путем принятия поправок к Протоколу. При решении вопроса о принятии любых таких корректировок или поправок Совещание Сторон рассматривает доклады действующих в рамках Протокола групп по оценке и комитетов по техническим вариантам замены. Протоколом предусматривается ряд исключений в отношении мер регулирования, в том числе в отношении основных и важнейших видов применения.

8. В рамках предусмотренного Протоколом подхода к поэтапному отказу каждая Сторона должна регламентировать собственное производство, потребление, импорт и экспорт регулируемых веществ для соблюдения предельных показателей, применимых к ней в течение определенного периода. При определенных обстоятельствах одна Сторона может передать другой Стороне часть своего разрешенного объема производства при условии уведомления об этом секретариата.
9. Протоколом также предусматриваются меры регулирования торговли с государствами, не являющимися Сторонами. Такие меры включают запрет импорта регулируемых веществ из государств, не являющихся Сторонами; при этом фактические сроки действия запретов варьируют в зависимости от веществ. Кроме того, Сторонам запрещается экспортировать регулируемые вещества в государства, не являющиеся Сторонами. Запретами на импорт и экспорт также ограничиваются трансграничные перемещения продуктов, оборудования, техники и технологий, которые могут использоваться при производстве определенных регулируемых веществ, кроме случаев, когда такое оборудование способствует совершенствованию технологии сдерживания, рекуперации, рециркуляции или уничтожения, содействует поиску альтернативных веществ или иным образом вносит вклад в сокращение выбросов регулируемых веществ. Эти меры помогают добиться того, чтобы у Сторон отсутствовали случаи незарегистрированного потребления регулируемых веществ, произведенных в государствах, не являющихся Сторонами.
10. В Протоколе содержится статья, в которой отражается особое положение развивающихся стран и предоставляется десятилетняя отсрочка в отношении соблюдения мер регулирования производства и потребления.
11. В Протокол также включена статья в отношении оценки и обзора предусмотренных Протоколом мер регулирования, в которой указываются сроки и механизм для их обзора, включая создание по мере необходимости групп экспертов. Следует отметить, что принятие новых мер регулирования требует внесения поправок в Протокол Совещанием Сторон и любое предложение в отношении такой поправки должно быть представлено Сторонам не позднее чем за шесть месяцев до совещания, на котором его предлагается принять. Стороны обязаны прилагать все усилия для достижения путем консенсуса договоренности в отношении предложений по внесению изменений в Протокол, однако если такие усилия не дадут результатов, то в качестве крайней меры поправки могут быть приняты двумя третями голосов присутствующих и участвующих в голосовании Сторон, представляющих большинство Сторон, действующих в рамках пункта 1 статьи 5, присутствующих и участвующих в голосовании, и большинство Сторон, не действующих в рамках этого пункта, которые присутствуют и участвуют в голосовании.
12. Поправка к Протоколу должна быть ратифицирована и не вступает в силу для Сторон, которые ее не ратифицировали. В отличие от нее, поправка к приложению к Протоколу вступает в силу автоматически через шесть месяцев после уведомления Депозитарием о ее принятии для всех Сторон, кроме тех, которые прямо заявили о возращении в отношении этой поправки в течение шести месяцев с момента уведомления Депозитарием, за исключением поправки к приложению, которая предусматривает внесение поправки в сам Протокол, которая вступает в силу только после вступления в силу поправки к Протоколу.
13. Как отмечалось выше, в соответствии с обязательством о поэтапном прекращении производства и потребления озоноразрушающих веществ в рамках Монреальского протокола Стороны должны выполнять определенные целевые показатели в отношении сокращения по сравнению с их базовыми уровнями производства и потребления. В свою очередь это означает, что Стороны обязаны располагать достаточными базовыми данными и способностью осуществлять мониторинг и предоставлять отчетность в отношении своего ежегодного потребления, производства, импорта и экспорта, чтобы показать, что они выполняют свои обязательства. Метод расчета производства и потребления регулируемых веществ излагается в тексте Протокола, равно как и требования в отношении отчетности о производстве, потреблении, импорте и экспорте.
14. В Протоколе признается необходимость в финансовой и технической поддержке для Сторон, являющихся развивающимися странами, и предоставляется мандат Совещанию Сторон на создание финансового механизма. Указанный механизм включает в себя Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола, созданный Совещанием Сторон на его четвертом совещании, а также другие виды многостороннего, регионального и двустороннего сотрудничества. В рамках этой системы финансовые ресурсы направляются на содействие

правомочным Сторонам в осуществлении их обязательств в рамках Протокола, включая все аспекты поэтапного прекращения производства и потребления озоноразрушающих веществ.

15. В целом Монреальский протокол обеспечивает основанную на веществах систему регулирования, ориентированную на производство и потребление отдельных веществ, а не на регулирование отдельных видов продуктов, Протокол располагает финансовым механизмом, доступным для определенных (статья 5) Сторон, являющихся развивающимися странами, который в значительной степени ориентирован на решение вопросов соблюдения и является важным фактором оказания странам содействия в выполнении их обязательств в отношении поэтапного прекращения. Им предусматриваются ряд переходных мероприятий, включая поэтапное сокращение производства и потребления, а также отсрочка в его осуществлении для стран, являющихся Сторонами в соответствии со статьей 5. Протокол ориентирован на сокращение на национальном уровне производства и потребления включенных в перечень веществ, рассчитанное в процентном отношении к конкретному базовому году. В соответствии с Протоколом страны обязаны обладать информацией относительно объемов включенных в перечень веществ, которые использованы на национальном уровне в конкретные годы, и затем обязаны внимательно следить за производством и применением для обеспечения соблюдения ими указанных целевых показателей по сокращению. Сбор информации, необходимой для определения исходного базового уровня, для постоянного мониторинга и для представления отчетных данных о потреблении, должна осуществляться Сторонами, которые несут связанные с этим расходы.

## **II. Переходные мероприятия в рамках Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях**

16. Стокгольмская конвенция была открыта для подписания в мае 2001 года, вступила в силу в мае 2004 года, а в 2009 году в нее были внесены поправки путем включения ряда новых веществ в перечень веществ, регулируемых Конвенцией. Конвенция была заключена для охраны здоровья человека и окружающей среды от воздействия стойких органических загрязнителей.

17. Конвенцией предусматриваются меры по сокращению или ликвидации выбросов в результате преднамеренного производства и применения стойких органических загрязнителей, а также вследствие их непреднамеренного производства. В отношении используемых преднамеренно веществ Конвенцией требуется, чтобы Стороны запретили и/или приняли правовые и административные меры, необходимые для прекращения их производства, применения, импорта и экспорта. Конвенцией также требуется, чтобы Сторонами принимались меры для того, чтобы регулируемые вещества импортировались только в целях их экологически рационального удаления или для разрешенного применения и экспортировались только в целях экологически рационального удаления или другой Стороне для разрешенного применения и/или в государство, не являющееся Стороной, которое удостоверило, что будет обращаться с веществами в соответствии с положениями Конвенции. Стороны, которые располагают программами регламентации и оценки новых пестицидов или новых промышленных химических веществ, также обязаны принимать регламентирующие меры в целях предотвращения производства и применения новых веществ, которые, с учетом критериев, изложенных в Конвенции, проявляют свойства стойких органических загрязнителей. Финансовое содействие развивающимся странам предоставляется через механизм финансирования, функционирование которого в переходный период обеспечивается Фондом глобальной окружающей среды в качестве основной структуры. В статье 13 Конвенции признается, что степень эффективности выполнения Сторонами, являющимися развивающимися странами, своих обязательств в рамках Конвенции будет зависеть от эффективности выполнения Сторонами, являющимися развитыми странами, своих обязательств, касающихся финансовых ресурсов, технической помощи и передачи технологии.

18. В приложениях А и В к Конвенции приводится перечень двух основных групп веществ, подпадающих под действие положений Конвенции о регулировании: в приложении А приводится перечень веществ, подлежащих ликвидации, а в приложении В приводится перечень веществ, которые подлежат ограничению. Признавая, что Сторонам может потребоваться время для выполнения их обязательств в отношении сокращения или ликвидации выбросов в результате преднамеренного производства, в Конвенцию включены переходные мероприятия, в том числе конкретные исключения, которые Стороны могут зарегистрировать. Эти конкретные исключения указываются в приложениях А и В. Кроме того, в приложении В указываются

"приемлемые цели", для которых указанные вещества могут применяться в соответствии с положениями приложения.

19. Система конкретных исключений носит ограниченный во времени характер, при этом срок действия всех исключений истекает через пять лет, если не подается просьба о продлении. Сторона, обращающаяся с просьбой о продлении, обязана представить на рассмотрение Конференции Сторон обоснование ее дальнейшей потребности в исключении. Конференция Сторон может продлить срок действия на период до пяти лет и при рассмотрении просьбы о продлении срока должна надлежащим образом принимать во внимание особые обстоятельства Сторон, являющихся развивающимися странами, и Сторон, являющихся странами с переходной экономикой. Сторонам разрешается отзывать регистрацию исключений в любое время, и, если исключение не зарегистрировано ни одной Стороной, то его действие прекращается и это исключение больше не может применяться.

20. Приложение А состоит из пяти частей. В части I приводится перечень химических веществ, на которые распространяется приложение, вместе с конкретными исключениями, касающимися некоторых из них; в части III содержатся определения в отношении двух групп веществ; в частях II, IV и V содержатся положения, касающиеся конкретных веществ, которые приводят к отсрочке применения положений Конвенции о регулировании.

21. На момент внесения их в перечень в части I в отношении таких веществ, как альдрин, хлордан, дильдрин, гептахлор, гексабромдифениловый эфир, гептабромдифениловый эфир, гексахлорбензол, линдан, мирекс, ПХД и тетрабромдифениловый эфир, действовали конкретные исключения. При этом к маю 2009 года ни одна из Сторон не зарегистрировала исключения для альдрина, хлордана, дильдрина, гептахлора, гексахлорбензола или мирекса, и, соответственно, действие этих исключений прекратилось. Остальные исключения продолжают действовать.

22. В части II приложения А 2025 год указан в качестве крайнего срока для поэтапного отказа от ПХД в оборудовании (т.е. трансформаторах, конденсаторах или иных емкостях, содержащих жидкие вещества) с учетом возможного пересмотра Конференцией Сторон. В части IV приложения А предусматривается исключение для экологически рациональной рециркуляции изделий, содержащих гексабромдифениловый эфир и гептабромдифениловый эфир; в части V то же самое предусмотрено в отношении изделий, содержащих тетрабромдифениловый эфир и пентабромдифениловый эфир; в отношении обоих исключений предусматривается периодический обзор Конференцией Сторон, а действие этих исключений прекращается в 2030 году, если Конференция не примет решения об их досрочном прекращении.

23. В приложении В к Конвенции приводится перечень веществ, в отношении которых имеется признанная сохраняющаяся потребность; в настоящее время в него включаются только ДДТ (1,1,1-трихлор-2,2-бис(4-хлорфенил)этан) и перфтороктановая сульфоновая кислота (ПФОС), ее соли и перфтороктановый сульфонилфторид. Стороны, которые зарегистрировались для этого, могут производить и применять эти вещества для приемлемых целей и в соответствии с конкретными исключениями, указанными в приложении. Конференция Сторон в консультации с Всемирной организацией здравоохранения проводит оценку сохраняющейся потребности в ДДТ для борьбы с переносчиками болезней как минимум каждые три года на основании имеющейся научной, технической, экологической и экономической информации, а также проанализирует потребность в ПФОС и связанных с ней веществах впервые не позднее 2015 года, и затем будет проводить такой анализ каждые четыре года.

24. В целом Стокгольмской конвенцией предусматриваются ориентированные на вещества меры регулирования, с учетом ограниченных во времени исключений, касающихся конкретных видов применения. Система исключений не требует представления Стороной подробной информации, кроме случаев, когда Сторона желает продлить действие исключения сверх первоначального пятилетнего периода. Поскольку на момент ратификации Стороны должны быть осведомлены о своих потребностях в конкретных веществах, необходима предварительная работа для обеспечения своевременной регистрации ими исключений с тем, чтобы избежать несоблюдения Конвенции. Механизм продления действия исключений наряду с прекращением действия исключений, не зарегистрированных ни одной из Сторон, однозначно указывает на необходимость уменьшить зависимость от регулируемых веществ, при этом предусматривая время для внедрения альтернатив. В дополнение к конкретным исключениям также имеется положение, касающееся применения регулируемых веществ для приемлемых целей в тех случаях, когда может, скорее всего, иметься потребность в некотором долгосрочном применении. В этих случаях основной упор делается на минимизацию применения и ограничение выбросов в окружающую среду.

### **III. Возможные переходные мероприятия до поэтапного отказа от продуктов с добавлением ртути и производственных процессов с использованием ртути**

25. Правительствами было предложено несколько способов сокращения спроса на ртуть в продуктах и процессах. Несмотря на различия в предлагаемых подходах, в некоторых областях достигнуто согласие. В соответствии с решением 25/5 Совета управляющих правительства подтвердили свое намерение сократить спрос на ртуть в продуктах и процессах. Кроме того, признается, что в отношении отдельных видов применения потребуется переходный период, чтобы допустить на временной основе дальнейшее применение продуктов с добавлением ртути и производственных процессов с использованием ртути. Продолжительность переходного периода будет зависеть от доступности экономически и технологически приемлемых альтернатив.

26. Учитывая необходимость в переходном периоде, правительствам понадобится рассмотреть мероприятия для реализации мер регулирования в отношении продуктов с добавлением ртути и производственных процессов с использованием ртути в течение периода между вступлением в силу документа по ртути и временем, когда все стороны окажутся в состоянии осуществить все такие меры регулирования. Описание двух различных видов переходных мероприятий приводится выше в разделах, посвященных Монреальскому протоколу и Стокгольмской конвенции.

27. При рассмотрении этого вопроса может оказаться полезным провести различия между использованием ртути при производстве продуктов, которые содержат ртуть, и использованием самих продуктов; это связано с тем, что при наличии всего лишь одного вещества, подлежащего регулированию, имеется множество ртутьсодержащих продуктов. Такого рода продукты, хотя и производятся ограниченным числом стран, имеют очень широкое распространение и свободное обращение в торговле. Многие из этих продуктов с добавлением ртути также не являются продуктами "для конечного использования", а скорее входят в состав других продуктов. Таким образом, будет проще работать с продуктами на относительно раннем этапе производственно-сбытовой цепи, нежели на этапе конечного использования. В этой связи меры по регулированию таких продуктов могут включать регулирование производства продуктов с добавлением ртути.

28. Ранее уже была предоставлена информация о спектре продуктов с добавлением ртути и процессов с использованием ртути, а также о наличии альтернатив (в частности, в документах UNEP(DTIE)/Hg/INC.2/11 и UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/7/Add.1). Ограниченное количество стран даже среди тех, которые провели инвентаризацию выбросов ртути, будет располагать полной информацией обо всем спектре доступных на их территории продуктов с добавлением ртути. Отсутствие такой информации и широкое распространение указанных продуктов затруднит их регламентацию. Существуют реальные альтернативы продуктам с добавлением ртути и процессам с использованием ртути. Однако осведомленность о пригодности таких альтернатив для конкретных видов применения может носить ограниченный характер.

29. В соответствии с положениями о вступлении в силу документа по ртути в нынешнем проекте документа вступление в силу происходит на девяностый день после сдачи на хранение тридцатого (пятидесятого или иного, в зависимости от выбора сторон) документа о ратификации, принятии и одобрении или присоединении к нему. Вместе с тем, обязательства каждой отдельной стороны по документу по ртути не начинают действовать до тех пор, пока документ не вступит в силу для этой стороны после ратификации ею документа по ртути. Если документ будет открыт для подписания в 2013 году, то, опираясь на опыт других конвенций, вступление документа в силу вряд ли произойдет до конца 2016 года или до 2017 года.

30. Время до вступления документа в силу можно использовать несколькими эффективными способами. Правительства могут использовать его для расширения своих знаний о продуктах с добавлением ртути и процессах с использованием ртути на их территории и для поиска вариантов возможных альтернатив. Они также могут использовать его, чтобы стимулировать подготовку производителей таких продуктов к увеличению спроса на продукты без добавления ртути. Это время также можно использовать для исследований и разработки альтернатив продуктам с добавлением ртути и процессам с использованием ртути, для которых в настоящее время приемлемых альтернатив не существует.

31. Принимая во внимание общее согласие относительно необходимости поэтапного введения мер регулирования использования ртути в продуктах в качестве одного из вариантов,

период времени до вступления в силу может быть задействован для реализации механизма исключений, аналогичного тому, который действует в рамках Стокгольмской конвенции. Допустимые виды применения ртути могут быть указаны в документе по ртути, возможно, в приложении. Стороны могут быть обязаны осуществлять регистрацию исключений в момент ратификации, а срок действия исключений может продлеваться после оценки Конференцией Сторон просьб от сторон, представленных в секретариат вместе со вспомогательной документацией. Одним из важных факторов является вопрос о том, кто будет представлять просьбу о продлении срока для продуктов с добавлением ртути: сторона, в которой продукт производится, или сторона, в которой он используется. Учитывая широкое и продолжающееся использование продуктов с добавлением ртути, отсутствие знаний о полном объеме их использования во многих странах и желание всех сторон соблюдать свои обязательства по документу, если обязать стороны, в которых продукт применяется, обращаться за исключением, то на этапе ратификации это может привести к наличию большого числа сторон, представляющих просьбы об исключениях. Это будет иметь последствия с точки зрения ресурсов как для сторон, которые представляют такие просьбы, так и для секретариата, которому необходимо будет их обработать, и, соответственно, увеличит издержки, связанные с реализацией документа.

32. Другой подход к продуктам с добавлением ртути может состоять в предоставлении краткосрочного исключения для всех продуктов и процессов в течение первых нескольких лет действия конвенции. Это может быть простой с административной точки зрения механизм, который предоставит сторонам дополнительную возможность для того, чтобы выявить продукты и процессы, в отношении которых у них сохраняется потребность, и одновременно обеспечить соблюдение ими положений конвенции в отношении продуктов с момента ратификации. Срок действия исключения может быть продлен на определенный и ограниченный период времени по просьбе сторон после оценки информации от сторон, направляющих запрос, для обоснования их потребности в исключении (аналогично тому, как продлеваются сроки в рамках Стокгольмской конвенции). Решение о продлении сроков действия исключений может приниматься Конференцией Сторон на основании анализа, предоставленного секретариатом либо вспомогательной группой. Исключения могут предоставляться на максимальный период, например, до пяти лет, а срок их действия истекает, если они не зарегистрированы ни одной из сторон. Это может быть действенным и затратоэффективным механизмом организации процесса исключений, особенно в период после вступления в силу, когда велика вероятность наличия большого числа стран, запрашивающих исключения. Если будет признано полезным четко обозначить временный характер исключений, то первоначальный период действия исключений может быть относительно коротким; а просьбы в отношении исключений будут рассматриваться Конференцией Сторон на ее второй сессии. Если допустить первоначальное исключение широкого характера, то это сократит нагрузку на стороны на этапе ратификации, предотвратит несоблюдение сторонами в тех случаях, когда они не представили просьбы о предоставлении исключений, а также уменьшит административную нагрузку на секретариат на начальном этапе осуществления.

33. Другой подход к использованию ртути для продуктов и процессов в переходный период, который можно сочетать с вышеописанным подходом, может состоять в том, чтобы обратить основное внимание на минимизацию для окружающей среды последствий производства продуктов, содержащих ртуть, и использования ртути в процессах. Такой подход может быть ориентирован на разработку и выполнение руководящих указаний в отношении сокращения ртути в продуктах с добавлением ртути и применении в производстве наилучших имеющихся методов для минимизации выбросов в окружающую среду. Принимая во внимание относительно малое число стран, которые располагают производственными площадками, такой подход может иметь значительный положительный эффект на глобальном уровне в результате действий относительно ограниченного числа стран. Его также можно сочетать с выполнением руководящих указаний по экологически обоснованному регулированию ртутисодержащих отходов с тем, чтобы изделия с истекающим сроком службы не приводили к значительному загрязнению окружающей среды. Такие принципы регулирования в любом случае, вероятно, понадобятся в рамках конвенции для регулирования тех продуктов, которые находятся в обращении на этапе истечения срока их службы.

34. Наконец, в отношении переходного периода может быть разработан подход, аналогичный тому, который применяется в рамках Монреальского протокола. В этом случае стороны будут обязаны согласовать в процессе переговоров по документу исходные целевые показатели в отношении сокращения использования ртути в конкретных продуктах и процессах. Сроки достижения указанных целевых показателей могут быть установлены либо в абсолютных

показателях (т.е. конкретные годы), или в виде конкретного числа лет после вступления документа в силу или его вступления в силу для стороны. Целевые показатели должны будут регулярно анализироваться Конференцией Сторон. В случае Монреальского протокола вспомогательные органы консультируют Совещание Сторон относительно наличия альтернатив и по другим вопросам для оказания ему помощи в определении целевых сроков. Как следствие применения этого подхода возникает необходимость в периодической корректировке документа и приложений к нему с тем, чтобы отразить пересмотренные целевые сроки и включить новые продукты или процессы. В документ по ртути может быть включен процесс, предназначенный для этих конкретных целей, либо Комитетом может быть принято решение о применении в полном объеме процесса внесения поправок. В последнем случае поправки в документ, согласованные Конференцией Сторон, могут потребовать ратификации каждой стороной до их вступления в силу для этой стороны. Каждая сторона также будет обязана провести анализ объема ртути, используемого на ее территории, для того чтобы установить свой базовый уровень и в дальнейшем быть в состоянии ежегодно оценивать объем ртути, используемой на ее территории, для того чтобы продемонстрировать соблюдение ею положений документа. Следует отметить, что для подготовки и проведения такого анализа может, вероятно, потребоваться финансовая поддержка.

35. Все изложенные выше подходы косвенным образом предполагают необходимость того, что Конференция Сторон должна быть способна принимать решения, опираясь на надежную техническую, экономическую и социальную информацию. Такая информация может предоставляться в рамках специальных мероприятий, предусмотренных Конференцией Сторон, или постоянным вспомогательным органом, уполномоченным осуществлять сбор и анализ такой информации и докладывать о ней Конференции Сторон.

36. В течение всего переходного периода также необходимо будет обеспечить предложение ртути для производства разрешенных продуктов, содержащих ртуть, и процессов с использованием ртути. Потребуется принять меры для того, чтобы ртуть, предназначенная для разрешенных целей, не направлялась на другие виды использования. Более того, поскольку продукты с содержанием ртути будут производиться и поступать на рынок, будет иметься необходимость сократить выбросы и воздействие, включая, в том числе, путем осведомления общественности и разработки руководящих указаний Конференцией Сторон, регулировать поток отходов, осуществлять рекуперацию ртути из потока отходов и ее хранение, а также решать вопросы общественного здравоохранения, возникающих в связи с воздействием ртути. Для оценки эффективности договора понадобится проводить мониторинг использования ртути при производстве продуктов и в процессах с использованием ртути. В отношении торговли между сторонами и между сторонами и государствами, не являющимися сторонами, можно рассмотреть вопрос об использовании конкретных таможенных кодов. Учитывая время, которое понадобится на подготовку для выделения и применения таких кодов, необходимо на раннем этапе начать консультации с Всемирной таможенной организацией.

#### **IV. Возможные соображения для учета Комитетом**

37. При рассмотрении мер для включения в документ по ртути в целях регулирования продуктов с добавлением ртути и процессов с использованием ртути Комитет может пожелать рассмотреть возможные подходы, приведенные в настоящей записке. При этом Комитет может пожелать учесть в отношении каждого подхода такие факторы, как стоимость его осуществления, относительная скорость его осуществления, его влияние на способность каждой стороны выполнять положения документа, а также его возможное влияние на риск для здоровья человека и окружающей среды. С учетом этих соображений и параллельно с рассмотрением мер регулирования, применимых к продуктам и процессам, и других обсуждаемых положений проекта документа по ртути (в частности, касающихся предложения и торговли и хранения, отходов и загрязненных участков), Комитет, возможно, пожелает использовать один из возможных подходов или их сочетание для разработки приемлемого подхода в отношении переходных мероприятий.