



联合国 环境规划署

Distr.: General
20 December 2010

Chinese
Original: English



拟定一项具有法律约束力的全球性汞问题文书 政府间谈判委员会 第二届会议

2011年1月24-28日，日本，千叶

临时议程*项目3

拟定一项具有法律约束力的全球性汞问题文书

分析利用伙伴关系协助实现未来汞问题文书 之目标的可能备选办法

秘书处的说明

1. 在2010年6月7日至11日举行的第一届会议上，拟定一项具有法律约束力的全球性汞问题文书政府间谈判委员会请秘书处编写一份分析报告，说明利用伙伴关系协助实现未来汞问题文书之目标的可能备选办法，包括将伙伴关系纳入该文书的办法。
2. 在第25 / 5号决定第25段中，联合国环境规划署（环境署）理事会商定，未来汞问题文书中可以包括旨在减少对人类健康和环境的风险的具有约束力的办法和自愿性办法以及临时性活动。
3. 本说明附件载有一份环境署按照委员会的请求编写的关于利用伙伴关系协助实现未来汞问题文书之目标的可能备选办法的报告。该分析报告是在题为“多方利益攸关方伙伴关系审查”的文件(UNEP(DTIE)/Hg/Partnership.1/INF/7)的基础上编写的，而该文件是为了支持制定环境署全球汞伙伴关系总体框架而于2008年3月编写的。此外在2010年9月21日和22日在日内瓦举行的全球汞伙伴关系咨询小组会议上征求了咨询意见。咨询小组指出，该伙伴关系被视为就汞问题立即采取行动的一种工具，而关于未来文书的谈判正在进行，而且预计一旦该文书生效以后将在自愿汞问题倡议方面发挥长期的作用。咨询小组还表示，在展开谈判时，在伙伴关系的总体目标方面应该取得进展。

* UNEP(DTIE)/Hg/INC.2/1。

4. 可以从该报告中得出以下意见：

(a) 伙伴关系是一种技术性执行工具，可以：

- (一) 动员所有社会阶层努力减少汞使用和汞排放；
- (二) 支持缔约方执行未来文书；
- (三) 作为一种机制，为满足未来文书下产生的具体需要提供信息；

(b) 多数现有多边环境协定既没有具体规定执行安排，也没有明确提到伙伴关系活动。然而多数协定是在全球一级正式确认多方利益攸关方合作的价值以前制定的，自从这些协定获得通过以来，针对具体的执行需要已经建立了伙伴关系机制；

(c) 在汞问题文书中，伙伴关系可以作为自行决定活动或作为文书执行的具体方面的支助机制明确提到。伙伴关系还可以在文书框架之外运作，例如通过现有的全球汞伙伴关系；

(d) 任何伙伴关系倡议都需要资源。将需要考虑如何使伙伴关系活动有资格取得文书的财务机制或通过其他方式取得供资；

(e) 在汞问题文书生效之后伙伴关系努力可以发挥推动作用的一些领域包括：信息交流和信息交换活动；技术援助；一个解决手工和小规模采金活动的平台；查明和推广产品和工艺中汞的替代办法；提供与监督执行情况有关的信息和援助；

(f) 全球汞伙伴关系是一个拥有70多个伙伴的既定机制，目前正在动员范围广泛的利益攸关方并有可能动员更多的利益攸关方。不管该文书中是否明确提到伙伴关系，伙伴关系中的既定网络有可能证明有助于支持文书的执行。

5. 委员会在制定具有法律约束力的全球性汞问题文书时不妨注意到本说明附件载列的资料。

6. 此外，委员会不妨按照理事会第25 / 5号决定的精神，针对临时工作提议近期优先事项领域，供伙伴关系咨询小组审议，以便推动执行该文书。这种工作可以包括制定基准资料和指导材料，以及确定谈判进程中应该加速执行的优先项目。

附件

分析利用伙伴关系协助实现未来汞问题文书之目标的可能备选办法

一. 背景

1. 促进可持续发展的多方利益攸关方（或跨部门）伙伴关系¹在1980年代后期和1990年代初开始出现，当时各种环境非政府组织发起了与私营部门公司和工业协会的对话，目的是制定应对地方、国家和国际环境挑战的合作性对策。这种对策包括与尽量减少废物、可持续自然资源管理和制定环境认证和标签办法有关的举措。许多这种伙伴关系的焦点是制定新的市场办法来应对环境可持续性挑战，这些伙伴关系基本上被视为对国家和国际管制措施的补充。

2. 多方利益攸关方伙伴关系将来自以下三个主要部门的利益攸关方召集起来：公共部门或政府、私营行业或企业以及民间社会或非政府组织，另外还有其他部门，例如劳动部门、媒体或学术界，根据政治、地理或文化背景，可以被界定为单独的部门。

3. 伙伴关系治理和管理包括，从伙伴之间分享分散的安排到建立拥有其本身的专职工作人员和基础设施的新的单独的成员制组织。

4. 在过去20年里，吸收范围广泛的利益攸关方参与处理全球性环境问题的价值变得越来越明显。在1992年联合国环境与发展会议至2002年可持续发展问题世界首脑会议期间及以后的时间内，各种联合国机构发挥了关键的作用，促成一种新的伙伴关系，以加强联合国系统的努力。自从1992年起，联合国环境规划署（环境署）通过各种伙伴关系类型的倡议，积极动员私营部门参与。例如促进清洁车辆和燃料伙伴关系是在2002年可持续发展问题世界首脑会议上发起的，而多方利益攸关方的国际化学品管理战略方针是于2006年发起的。

二. 全球汞伙伴关系

A. 背景

5. 全球汞伙伴关系是从各种组织和个人集团之间原先存在的合作性安排中涌现出来的。伙伴关系通过环境署理事会的授权就汞问题已经提供并继续提供一种自愿国际合作与行动。

6. 目前伙伴关系确定其本身的优先事项。其总体框架是于2008年确立的，并指导其业务活动。总体框架包括：

¹ 在联合国大会 2005 年 12 月 22 日第 60 / 215 号决议中被界定为：“公营和非公营部门各当事方之间自愿结成的协作关系，所有参与者都同意为实现一个共同目标携手合作，或进行具体工作，并经过彼此同意，分担风险和责任、分享资源和惠益”。

(a) 总体目标：通过尽量减少并在可行的情况下消除对大气、水和土地的全球性人为汞排放，从而保护人类健康和全球环境免遭汞及其化合物排放的影响；

(b) 七个伙伴关系领域：手工和小型采金；汞电池氯碱生产、汞大气迁移和转归研究；产品中的汞；煤炭燃烧产生的汞排放；汞废物管理；以及汞供应和储存；

(c) 一个对于伙伴关系领域提供指导的伙伴关系咨询小组；

(d) 多方利益攸关方参与，大约有70个伙伴，包括一些代表许多其他实体的协会。

7. 伙伴关系通过努力加强发展中国家和经济转型国家的能力并通过分享和交流相关信息来实现其目标。环境署负责展开伙伴关系下的信息交流活动。

8. 伙伴关系的一些强项在于它能够：

(a) 展开一些临时活动，例如针对减少发电厂中燃煤产生的汞排放制订一种工艺最佳化指导文件，并制定亚洲和拉丁美洲的区域性储存项目，从而可以为执行未来汞问题文书方面的决策提供信息；

(b) 为作为一种全球性发展问题的手工和小规模采金方面的合作提供一个平台（而不是仅仅针对汞问题进行讨论）；

(c) 为处理高度相关和独特的优先问题提供一种机制，例如吉尔吉斯斯坦元素汞采矿项目所涵盖的那些问题；

(d) 迅速应对政府间谈判委员会各次会议上可能产生的问题。鉴于当前伙伴关系领域涵盖范围广泛的各种问题，伙伴关系可以利用它所拥有的相当丰富的多方利益攸关方的专业知识来推动文件记载，可以对各种问题作出答复，并作为秘书处的一种资源；

(e) 推动为政府间谈判委员会各届会议提供技术简介。

B. 当前状况

9. 全球汞伙伴关系已经确立，并正在动员范围广泛的利益攸关方应对汞方面的挑战。理事会在第25 / 5号决定中承认伙伴关系至今所取得的成就及其持续发挥的作用。²

10. 尽管伙伴关系在持续的汞问题文书谈判框架外运作，但政府间谈判委员会和伙伴关系的职权均来自于理事会的各项决定，这两者运作所必需的职责是由环境署技术、工业和经济司化学品处履行的。

² 见第20、24、34和第35段。

11. 伙伴关系咨询小组成员通常完全了解汞谈判的进展，并协助指导伙伴关系努力考虑到这种谈判。预计在谈判过程中将继续采用这种运作模式。例如，伙伴关系的专家们支持秘书处对委员会提出的索取信息的一些请求作出答复，例如编制氯碱设施和手工与小规模采金活动清单。

12. 自从2008年启动以来，伙伴关系的总体贡献仍然没有达到最大化，而且存在一些不确定性。总体来说，伙伴关系咨询小组查明的一种共同的弱点是伙伴关系领域活动缺乏资金。按照伙伴关系领域业务计划中确定的优先行动展开各项活动需要额外的资金。尽管发展中国家的参与正在加强，但至今为止其总体参与程度较低，这可能反映它们缺乏能力。

三. 伙伴关系和多边环境协定之间互动的其他事例

13. 多数多边环境协定没有明确提到伙伴关系活动，而且在全球化学品领域里为汞问题文书的制定提供信息方面的事例也很有限。这可能是因为在多数多边环境协定是在全球伙伴关系被确认为一种宝贵的互补机制之前缔结的。然而当这些条约生效以后一旦这种价值得到了确认，全球性化学品条约就开始展开多方利益攸关方伙伴关系类型的活动，以协助解决特别的执行问题。

14. 这方面的一个事例是环境署/世界卫生组织（世卫组织）演示和推广病媒控制管理中滴滴涕替代办法的联合方案。该方案是于2009年按照《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》下对继续将滴滴涕用于疟疾控制的具体豁免制定的，目的是通过各种区域性项目推广用于病媒控制的滴滴涕的可持续替代性办法。另一个事例是《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》的伙伴关系方案，该方案是于2002年作为利益攸关方的一种机制设立的，目的是解决共同关注的领域，界定技术问题，确定技术和政策备选办法，并为技术和政策审查提供投入。

15. 商业动植物贸易记录分析网络就是向《濒危野生动植物种国际贸易公约》（濒危物种公约）提供信息和援助的一种野生动物贸易监测网络。商业动植物贸易记录分析是一个非政府组织，它支持努力确保国际野生动物贸易保持在可持续的水平上，而且不会对保存物种构成威胁。尽管该公约本身没有规定商业动植物贸易记录分析和《濒危物种公约》之间的任何正式联系，但两者之间存在一种正式的工作安排：1999年，濒危物种公约秘书处和商业动植物贸易记录分析签署了一项谅解备忘录，规定在《濒危物种公约》下展开联合能力建设活动，以加强公约的实施和执行。

16. 在关于谈判世卫组织《烟草控制框架公约》的过程中发起了世卫组织无烟行动。它在一定程度上类似于全球汞伙伴关系，因为在这些谈判过程中，都是由一个既定的实体动员范围广泛的利益攸关方在特定的工作领域里作出贡献，同时展开谈判。该行动的运作独立于该公约。例如它向世界卫生大会报告，而公约秘书处是世卫组织的一个组成部分，并向公约缔约方大会报告。该行动的补充作用是提供全球政策领导作用；鼓励动员所有各级社会阶层；并通过鼓励各国遵守公约原则并支持它们努力根据公约规定执行烟草控制措施，从而推动执行该公约。公约秘书处通过缔约方的分摊捐款运作，而该行动的资金来自世卫组织（20%）和捐助方（80%）。

17. 总的来说，伙伴关系倡议被证明有利于执行其他条约，而不论这些条约是如何制定的。而且在拟定汞问题文书时还可以考虑一些模式。关于这些和其他伙伴关系模式的进一步资料载于附录。

四. 伙伴关系在汞问题文书背景下的未来作用

18. 理事会在第25/5号决定第25段中同意，未来汞问题文书可以包括具有约束力的办法和自愿性办法以及临时性活动，旨在减少对人类健康和环境的危险。在这一方面，“自愿性办法”这一词可以指：

(a) 一个缔约方采取的自行决定的行动，在条约中以下列措辞表明：“各缔约方可”、“鼓励各缔约方”、或“任何缔约方可采取更为严格的措施并与其他国家订立协定 [以便实现公约的目标]”；

(b) 缔约方通过全球汞伙伴关系、其他伙伴关系或双边或多边安排等自愿性安排共同采取行动。

19. 伙伴关系是一种技术性执行工具，可以动员各方努力减少所有各级社会的汞使用和排放，支持缔约方执行未来文书，并作为一种提供信息的机制，以满足该文书下的具体需要。特别是，保持伙伴关系举措作为补充具有法律约束力的文书的一种执行工具的一种好处是，这些伙伴关系举措有可能推动更为远大的执行措施，而不仅仅是履行该文书规定的义务。

20. 伙伴关系可以展开一些活动，推动实施该条约。在条约生效以后伙伴关系工作可以发挥作用的一些领域包括：

(a) 信息交流和交换活动；

(b) 技术援助；

(c) 审议和解决手工和小规模采矿问题的平台；

(d) 查明和推广产品和工艺中汞的替代办法；

(e) 提供与监测执行情况有关的信息和援助。

21. 与以上第三章中叙述的为了支持执行现有多边环境协定而设立的伙伴关系不同，全球汞伙伴关系是一个既定的实体，它通过其成员已经在调动一个相当大的专业知识网络。伙伴关系的各方面有可能证明有利于协助执行未来的文书，而不论这些方面是否以及如何反映在该文书中。

A. 审查可能的备选办法

22. 在该文书中可以作为自行决定的活动明确提到伙伴关系。然而正如许多现有多边环境协定那样，全球汞伙伴关系（或其他伙伴关系努力）也可以在该文书框架以外运作。

23. 以下阐述的是利用伙伴关系协助实现未来文书之目标的三种备选办法。

1. 办法1：伙伴关系与执行汞问题文书正式挂钩

24. 汞问题文书可以明确规定在全球汞伙伴关系（或其他伙伴关系努力）和缔约方大会和 / 或其附属机构之一之间建立一种正式的联系³。

25. 将伙伴关系与执行汞问题文书正式联系起来，这可能有助于促进各种举措之间的协同和配合作用。

26. 尽管汞问题文书将是政府之间的一项协定，但协定中明确提到多方利益攸关方伙伴关系办法可能有助于动员国家和国际进一步努力减少所有各级社会的汞使用和排放。

2. 办法2：全球汞伙伴关系按照其现行方式运作，独立于汞问题文书

27. 一旦条约生效以后，可以让伙伴关系完全在条约的体制和法律结构以外运作。

28. 伙伴关系的总体框架和业务准则在以下方式的基础上可以继续为其提供长期的指导：

(a) 通过伙伴关系领域运作；

(b) 向环境署执行主任报告进展情况；

(c) 自愿参与；

(d) 由伙伴关系咨询小组提供咨询；

(e) 如果伙伴关系咨询小组认为合适，则不时按照伙伴关系的业务准则加以修正；

(f) 设在环境署内的行政职责。

29. 参加伙伴关系的汞问题文书缔约方应遵守该文书的规定，并应对缔约方大会负责。因此可以期望，缔约方大会确定的优先事项将得到缔约方的尊重，并反映在其行动中，包括伙伴关系下展开的活动。

³ 全球汞伙伴关系是一种自愿性进程。指定伙伴关系为条约的一个附属机构可能意味着一种法律地位，而且鉴于涉及到广泛的伙伴，可能会引起困难的体制和法律问题。

30. 在条约中不提到伙伴关系并不加以规定，这可以使伙伴关系采取比较灵活的方法并随着时间的推移比较容易适应情况。

3. 办法3：办法1和办法2的综合

31. 在条约的体制和法律结构以外继续展开全球汞伙伴关系的某些活动和伙伴关系领域（如同办法2一样），可以产生惠益，而伙伴关系目前展开的其他活动，例如信息交流和执行情况监测，可以得益于与条约的执行结构正式挂钩（如同办法1一样）。

32. 此外，还应该制定其他伙伴关系安排或修订现有伙伴关系领域的范围，以便满足条约的执行需要。例如一些伙伴关系领域的活动可以被汞问题文书取代，而且从长远来看，可能并不是必需的。为此原因，供应和储存伙伴关系领域已经确定了其本身有限的生命期。

33. 总体构架和业务准则可以继续长期指导一些伙伴关系领域，而且可以由伙伴关系咨询小组酌情对伙伴关系结构进行修订。

34. 另外还应该审查为了满足未来文书查明的执行需要而制定新的或额外的伙伴关系工作的可能性。

B. 资金考虑

35. 任何伙伴关系举措都需要资源。当前的全球汞伙伴关系的各项活动是通过主要提供给环境署的预算外资金并通过伙伴的实物捐助供资的。自从2009年5月以来，环境署聘用了一位P-3级工作人员以支持环境基金供资的伙伴关系，并自从2007年2月以来，还为一位P-4级工作人员提供了支助，以支持汞方面的临时性活动。随着伙伴关系的扩大，对行政支助的需求也会扩大。

36. 在其关于2009年1月至2010年6月期间的总体进展的报告中，伙伴关系咨询小组报告说，尽管自从2005年创建以来，伙伴关系捐助基础已经扩大，但报告周期中的总体供资已经减少。在包括财政危机在内的其他因素中，与化学品有关的大量资金已经用于制定一项具有法律约束力的全球性汞问题文书。

37. 尽管私营部门参与伙伴关系并对其作出实物捐助，但至今为止政府一直是主要的财务捐助者。

38. 今后将必须考虑未来的伙伴关系活动将如何有资格取得汞问题文书的财务机制和其他来源提供的资金。人们认为，该文书下的许多强制性措施可以有资格取得文书财务机制下提供的资金；然而在文书生效之后的一段时间内，资金不可能完全可得。在此期间，补充性供资手段可能包括：

(a) 旨在支持自愿性近期执行的各个方面的正式建立的补充性供资机制，《联合国气候变化框架公约》的办法就是这样一种事例；

(b) 包括私营部门在内的各种利益攸关方对一个单独的自愿基金的捐款。例如，目前公众眼睛紧盯着黄金，将其作为一种投资和一种商品，也许现在正应该考虑如何利用广泛捐助基础提供的资源来支持与采金有关的活动（扩大到文书缔约方范围之外）。

五. 结论性意见

39. 总而言之，伙伴关系是一种技术性执行工具，可以动员各方努力减少所有各级社会的汞使用和汞排放，支持缔约方执行未来的汞问题文书，并作为一种信息资源机制，以满足未来文书的具体需要。

40. 多数现有多边环境协定并不具体规定执行安排，也没有与伙伴关系活动建立正式的联系。然而多数协定是在多方利益攸关方合作的价值在全球一级得到正式承认之前制定的。

41. 伙伴关系可以在文书中作为自行决定的活动明确提到，或者可以在文书框架之外运作，例如通过现有的全球汞伙伴关系运作。

42. 任何伙伴关系举措都需要资源。今后将需要考虑伙伴关系活动如何有资格取得汞问题文书的财务机制和其他资金来源提供的资金。

43. 文书生效以后伙伴关系努力可以作出贡献的一些领域包括：信息交流和交换活动；技术援助；提供一种解决手工和小规模采金活动的平台；查明和推广产品和工艺中汞的替代品；提供与监测执行情况有关的信息和援助。

44. 全球汞伙伴关系是一个既定的机制，拥有70多个伙伴，目前正在动员范围广泛的利益攸关方，并有可能动员更多的利益攸关方。不管汞问题文书中是否（以及如何）明确提到伙伴关系，伙伴关系中的既定框架很可能证明有利于支持文书的执行。

附录

其他全球性伙伴关系和联盟简介

一. 巴塞尔公约伙伴关系方案

1. 该方案是于2002年由巴塞尔公约缔约方大会第VI/32号决定设立的，作为该公约10年战略计划的一部分。该公约于1992年生效。建立伙伴关系方案是认识到这样的事实，即为了实现公约的宗旨，需要行业和企业组织和非政府组织的积极参与和支持。公约框架下的公共私营伙伴关系是一种独特的方式，使利益攸关方可以聚集起来审议共同关注的问题及其他事项，界定技术问题，确定技术和政策备选办法，并为技术和政策审查提供投入。在该公约下已经建立一些其他具体的伙伴关系，其中包括亚洲及太平洋地区电子废物方案、移动电话伙伴关系倡议、加勒比地区废油问题伙伴关系和家庭废物与危险废物混合问题伙伴关系。

二. 演示和推广病媒控制管理中的滴滴涕的可持续替代办法

2. 这是世卫组织和环境署之间的一种全球性伙伴关系，目的是通过各种区域项目提出并推广针对用于病媒控制的滴滴涕的可持续替代办法。该方案于2009年发起，并将持续到2015年。全球环境基金将提供大约3200万美元的资金，而其他来源将提供估计为4500万美元。该方案对于执行《斯德哥尔摩公约》（2000年通过）作出了重要的贡献。该公约中规定了一种特定和有限的豁免，以便允许将滴滴涕用于控制疟疾，因为人们承认，在某些情况下，没有适当的替代性控制方法。

三. 森林管理理事会

3. 该理事会是一个拥有大约700个成员的国际协会，包括一个由世界上环境和社会团体、木材贸易和林业界、土著人民组织、各公司、社区林业团体和林业产品认证组织的代表组成的小组。理事会作为一个独立的国际非营利性组织，促进对世界上的森林进行负责任的管理，其方法是制定标准和一个核证独立的第三方组织的系统，以核证森林管理人员和森林产品生产商是否符合理事会的标准，并促使木材和纸张产品持有理事会的商标。目前有700多个来自环境、社会和经济部门的成员。自从1993年理事会创建大会以来，70多个国家中的将近一亿公顷土地按照理事会的标准受到了核证，同时利用理事会核证的木材生产了几千种产品，而且持有理事会的商标。理事会通过其在大约50个国家中的国家倡议网络运作。其治理结构的基础是参与、民主、公平和透明的原则。在审议采矿部门汞问题伙伴关系时，这种模式可能具有相关性。

四. 防治慢性呼吸道疾病全球联盟

4. 这是一个包括80个国家和国际组织、机构和专门机构的自愿性联盟，通过采用一种全面的办法来防治慢性呼吸道疾病来争取实现改进全球肺部健康的

共同目标。该联盟于2006年3月在北京正式发起，是世卫组织防治和控制慢性病工作的一部分。联盟的秘书处设在日内瓦。联盟专门着眼于满足中低收入国家和弱势群体的需要，并力求扶植针对当地需要的国别举措。该联盟还力求改进现有政府方案和非政府方案之间的协调，以避免工作重叠和资源浪费。

五. 推广清洁燃料和车辆伙伴关系

5. 这是一个全球性倡议，包括大约110个携手合作以更有效和成功地解决发展中国家清洁燃料和车辆问题从而改善空气质量的组织和个人。该伙伴关系力求确保执行三项已确定的优先目标：消除汽油中的铅；逐步减少柴油和汽油燃料中的硫；以及采用清洁车辆技术。该伙伴关系于2002年在可持续发展问题世界首脑会议上发起，现在有许多伙伴，包括政府、民间社会组织、国际组织和高等教育机构。该伙伴关系的信息中心设在内罗毕环境署总部。

六. 无烟草行动

6. 该行动由世卫组织于1998年创建，目的是将国际注意力、资源和行动集中在全球烟草通病问题上。世卫组织《烟草控制框架公约》随后于2005年生效。该行动的目标是减少烟草带来的全球性疾病和死亡的负担，从而保护后世后代免遭吸烟和被动吸烟对健康、社会、环境和经济带来的毁灭性后果。为了完成这一使命，该行动提供了全球性政策领导，鼓励动员所有各级社会，并促进遵守该公约，同时鼓励各国遵守公约原则并支持它们根据公约规定努力执行烟草控制措施。该行动的总部设在日内瓦，与其区域顾问密切合作，规划和执行其活动。该行动的多数活动由世卫组织各区域办事处加以协调，并分散到国家一级。

七. 商业动植物贸易记录分析

7. 这是一个总部设在大不列颠及北爱尔兰联合王国剑桥的野生动物贸易监测网络。该组织创建于1976年，是涉及到野生动物贸易的保护领域里的一个主要非政府组织。该组织是一个以研究会为驱动力并面向行动的全球性网络，致力于根据最新的资料执行创新和实际的保存办法。其优先事项是促进国际合作以解决野生动物贸易问题，并特别着重于1975年生效的《濒危野生动植物种国际贸易公约》（濒危物种公约）。该组织提供信息和援助，协助《濒危物种公约》的决策过程，并支持各方努力确保国际野生动物贸易保持在可持续的水平上，而不会对保存物种构成威胁。1999年，濒危物种公约和该组织签署了一项谅解备忘录，规定就能力建设问题展开联合活动。该组织的理事机构是由该组织伙伴组织、世界自然基金会和国际自然保护联盟的成员组成的一个指导小组（称为“商业动植物贸易记录分析委员会”）。该组织的活动的一个中心目的是推动其伙伴完成与野生动物贸易有关的优先事项。该组织聘用了驻守在将近30个国家里的大约100名工作人员。